НАЦИОНАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ НАУК АЗЕРБАЙДЖАНА
ИНСТИТУТ ФИЛОСОФИИ И СОЦИОЛОГИИ

Айдын Али-заде

КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО АЗЕРБАЙДЖАНА В СЕРЕДИНЕ XX ВЕКА

ИСТОРИКО-СОЦИОЛОГИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

2025

УДК 640
ББК 65.441.35

Научный редактор

Г. Т. Гарашев
доктор социологических наук, профессор
Азербайджанская Академия Труда и Социальных Отношений



Рецензенты

Ф. П. Рахманов
доктор экономических наук, профессор
Азербайджанский государственный экономический университет (UNEC)

И. А. Долматов
Кандидат экономических наук, доцент
Институт экономики и регулирования инфраструктурных отраслей НИУ ВШЭ (Россия)

Рафаил Мехралыев
Председатель Департамента жилищно-коммунального хозяйства
Исполнительной власти города Баку

Айдын Ариф оглу Али-заде (orcid 0000-0002-1137-947X). Коммунальное хозяйство Азербайджана в середине XX века. Историко-социологическое исследование. 2025, – 282 с.

В представленной историко-социологической монографии исследован процесс реализации масштабных коммунальных проектов, поднявших на новый уровень социальную жизнь в азербайджанских городах и поселках в период хрущевских реформ, пришедших на смену сталинской эпохе в Советском Союзе. В результате проделанных в то время работ в Республике были заложены основы будущего общественного развития. В исследовании рассмотрены вопросы строительства и ремонта объектов коммунального хозяйства, благоустройства жилых районов, организации мест отдыха, а также их электрификации, газификации и водоснабжения, сделаны соответствующие выводы. Отдельное место отведено вопросам организации управления этими областями.

Монография предназначена для специалистов в области гуманитарных и технических наук, а также представляет практическую ценность для работников коммунального хозяйства, хозяйственных руководителей и специалистов различных отраслей экономики. В то же время исследование предназначено для широкой читательской аудитории, интересующейся историко-социологическими аспектами экономической и хозяйственной жизни Азербайджана и Южного Кавказа советского периода.

Оглавление

ПРЕДИСЛОВИЕ **5**
ВВЕДЕНИЕ **7**
ЧАСТЬ I. ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В СССР В СЕРЕДИНЕ XX ВЕКА **11**
Глава 1. Начало, развитие и конец периода реформ *11*
1. Достижения и провал политики либерализации *11*
2. Политическо-экономическая ситуация в Азербайджанской ССР *16*
Глава 2. История коммунального хозяйства Азербайджана *27*
1. Этапы развития и период реформ *27*
2. Положение в регионах к 1954 году *37*
ЧАСТЬ II. УПРАВЛЕНИЕ **41**
Глава 1. Организация управления и основы деятельности *41*
1. Права и обязанности *41*
2. Административно-управленческая структура *43*
3. Отрасли находящиеся в ведении министерства *47*
4. Делопроизводство и архивное дело *54*
Глава 2. Основы экономической деятельности *61*
1. Производственные планы и их выполнение *61*
2. Планы капиталовложений *65*
3. Соревнования между предприятиями *68*
ЧАСТЬ III. СТРОИТЕЛЬСТВО И ЭКСПЛУАТАЦИЯ **75**
Глава 1. Гражданское строительство и капитальный ремонт *75*
1. Строительство жилых и административных зданий *75*
2. Капитальный ремонт зданий *83*
3. Проблемы при строительстве и их решение *87*
Глава 2. Строительство, ремонт и эксплуатация коммунальных объектов *91*
1. Бани *91*
2. Прачечные и парикмахерские *96*
3. Гостиницы *100*
4. Санитарное состояние объектов коммунального хозяйства *109*

5. Охрана коммунальных объектов 112
ЧАСТЬ IV. БЛАГОУСТРОЙСТВО, МЕСТА ОТДЫХА И ТРАНСПОРТ 117
Глава 1. Благоустройство городов и поселков 117
1. Организация и проведение работ 117
2. Развитие городской инфраструктуры 128
3. Правонарушения 138
Глава 2. Места отдыха и городской транспорт 148
1. Строительство и эксплуатация мест отдыха 148
2. Ремонтно-строительные работы в Шуше 150
3. Организация и эксплуатация городской транспортной системы 161
ЧАСТЬ V. ВОДО-, ЭНЕРГО- И ТЕПЛОГАЗОСНАБЖЕНИЕ 172
Глава 1. Водоснабжение и канализация 172
1. Общее состояние инфраструктуры водоснабжения 172
2. Развитие водной инфраструктуры 181
3. Состояние канализационной сети 193
4. Борьба с загрязнением водоемов 200
Глава 2. Снабжение энергией и топливом 204
1. Обеспечение городов электроэнергией 204
2. Газоснабжение 217
3. Теплоснабжение 223
ЧАСТЬ VI. НАУКА, ОБРАЗОВАНИЕ, ОБЩЕСТВО 227
Глава 1. Наука и образование 227
1. Научная деятельность и внедрение новых технологий 227
2. Проектно-изыскательные работы 232
3. Бюро рационализации и изобретательства 237
4. Образование 240
Глава 2. Общественная деятельность 244
1. Участие в общественной жизни 244
2. Жалобы населения 246
ЗАКЛЮЧЕНИЕ 255
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ 264
Список таблиц 274
Список иллюстраций 276
Список схем 277
ОБ АВТОРЕ 278

Предисловие

Представленная историко-социологическая монография посвящена ранее неисследованной теме и представляет особый интерес, а также практическое значение, для местных (районных, городских) исполнительных органов власти Азербайджанской Республики. В исследуемый период коммунальное хозяйство страны управлялось исполнительными комитетами. В настоящее время в этих сферах обслуживания продолжают действовать соответствующие хозяйственные учреждения, а в столице управление в сфере жилищно-коммунальных и санитарно-очистных услуг осуществляет Департамент жилищно-коммунального хозяйства исполнительной власти города Баку и его структурные подразделения.

Исследование проведено на основе архивных материалов, что повышает значимость данной работы, и в то же время обеспечивает ее новизну. Монография содержит очень ценную новую информацию и статистические данные, которые могут быть использованы в дальнейших исследованиях на основе составленных автором таблиц.

Развитие коммунального хозяйства построено на фундаменте советской эпохи. Невозможно получить объективные научные результаты без изучения достижений и недостатков периода, охваченного монографией, и сравнения их с современным развитием. Необходимо отметить, что в наше время в коммунальной сфере немало работ по реконструкции различных объектов проводятся на основе проектов, составленных еще в советское время, что делает актуальным обследование коммунальной инфраструктуры того периода с целью обеспечения высокого уровня обслуживания в соответствии с современными требованиями в коммунальной сфере. Исследование дает возможность устранять негативные процессы прошлого, которые несовместимы с современностью.

Следует отметить, что монография, посвященная истории коммунального хозяйства в Азербайджане середины XX века, важ-

на для учреждений, работающих в этой области, по следующим причинам:

Во-первых, благодаря *представлению эволюционных процессов*. Изучение истории помогает понять, как в прошлом формировались и развивались структуры коммунального хозяйства Азербайджана. Благодаря этому появляются возможности по прогнозированию проблем будущего и разработке более эффективной стратегии.

Во-вторых, позволяет *оптимизировать ресурсы*. Анализ исторических данных позволяет выявить успешные практики и ошибки, которые можно использовать для оптимизации процессов, которые происходят в современности. Это поможет сэкономить ресурсы и повысить качество услуг.

В-третьих, дает понимание значимости *правовых аспектов*. *В* монографии рассмотрены связанные с деятельностью коммунальной сферы законодательные изменения и реформы. Эти аспекты могут помочь органам исполнительной власти адаптироваться к современным требованиям и нормам.

В-четвертых, подчеркивает важность *образования и обмен опытом в хозяйственной сфере*. Монография может быть использована как учебный материал для специалистов и сотрудников, работающих в сфере коммунального хозяйства. Также данная работа поможет способствовать обмену опытом между коммунальными службами различных городов и регионов.

Таким образом монография, посвященная истории коммунального хозяйства, может способствовать принятию продуманных решений, повышению уровня и качества жизни граждан и имеет практическое значение.

Рафаил Мехралыев,
Председатель Департамента
жилищно-коммунального хозяйства
Исполнительной власти города Баку.

Введение

В представленной историко-социологической монографии рассмотрен процесс реализации масштабных коммунальных проектов, поднявших уровень общественной жизни в городах и поселках Азербайджана на новый этап в период хрущевских реформ, которые сменили сталинскую эпоху в СССР. В те годы в этой области происходили глубокие и противоречивые процессы, шло интенсивное развитие, вводились в эксплуатацию новые мощности. При этом были и негативные процессы, которые выражались в невыполнении планов, случаях отсутствия дисциплины на производстве, растрат и других негативных ситуациях. Исследование этих процессов имеет как историческое, так и практическое значение. Потому что процессы, происходящие в экономической жизни современного независимого Азербайджана, связаны с прошлой историей. Некоторые положительные аспекты, такие как давшие положительные результаты модели организации труда, методы строительства социальной инфраструктуры и структура управления, могут быть применены в настоящем и будущем. Точно так же рассмотрение негативных аспектов этого периода необходимо для того, чтобы они не повторялись сегодня и в дальнейшем. Кроме того, фактические данные и статистические цифры по показателям развития коммунальной сферы Азербайджана в середине XX века, приведенные в монографии, можно сравнивать с темпами развития периода независимости для полного представления успехов страны в новое время.

Следует отметить, что специальные историко-социологические исследования по теме развития, строительства и эксплуатации коммунальной сферы Азербайджана периода хрущевских реформ ранее не проводились. Представленная монография является первым исследованием, посвященным данной проблеме. В междисциплинарном исследовании, проведенном на стыке предметов социологии труда и экономической жизни, а также исторической, экономической и технической науки, использовались описательные, аналитические и статистические методы. Проведение исследо-

вания на междисциплинарном уровне дает возможность раскрыть полную картину развития, строительства и эксплуатации коммунального хозяйства в Азербайджане в прошлом и настоящем, а также спрогнозировать дальнейшие перспективы. В то же время такой подход к вопросу связывает проблему с различными науками, с одной стороны, а с другой, делает ее популярной и вызывает общественный интерес.

Несмотря на междисциплинарный характер исследования, в своей основе оно является историко-социологическим. Коммунальное хозяйство является объектом исследования *социологии*, поскольку это важная часть социальной структуры общества. Эта отрасль включает в себя такие аспекты, как содержание и эксплуатация жилищного фонда, водоснабжение, тепло- и электроснабжение, транспорт а также санитарную очистку городов и водоемов. Проблемы в жилищно-коммунальном хозяйстве могут выступать индикатором состояния общества, отражая социальное напряжение и уровень удовлетворенности населения услугами жилищно-коммунального хозяйства [19, с. 870–874]. Социология изучает, как эти услуги влияют на благосостояние населения, его жизнеобеспечивающие потребности и качество жизни. Также рассматривает то, как принципы организации работы в сфере жилищно-коммунального хозяйства влияют на социальные противоречия и напряжение в обществе [20].

Социология и коммунальное хозяйство тесно связаны, так как коммунальные услуги оказывают значительное влияние на социальную жизнь и благополучие населения. Исследования показывают, что социальная активность населения в решении проблем жилищно-коммунального хозяйства может быть повышена через улучшение информированности о данной сфере и правах потребителей [21]. Анализ текущего состояния и проблем жилищно-коммунального хозяйства может выявить ключевые факторы, влияющие на экономику и управление в этой сфере, что важно для социологического понимания общественных процессов [22, с. 115–117]. Развитие партнерских отношений в системе социального управления коммунальным хозяйством может способствовать более эффективному решению социальных проблем, связанных с предоставлением коммунальных услуг [23]. Эти аспекты подчеркивают важность социологического подхода к изучению и улучшению

системы коммунального хозяйства, а также необходимость учета социальных факторов при разработке политик и стратегий в этой области.

По своей структуре исследование состоит из шести частей: в *первой части* был дан исторический обзор политической ситуации в СССР и состояния коммунального хозяйства в Азербайджанской ССР в середине XX века, *во второй* исследована роль и структура управления в организации строительства и эксплуатации объектов социальной инфраструктуры, *в третьей* – ход ремонтно-строительных работ, в *четвертой* – ход благоустроительных работ и организация мест отдыха, *в пятой* – энерго-, газо- и водоснабжение городов и населенных пунктов, в *шестой* – различные аспекты, связанные с научно-техническими достижениями и образованием.

Базисную основу монографии составляют документы, хранящиеся в Государственном Архиве Азербайджанской Республики (ГААР). Кроме того, использовались документы, хранящиеся в Бакинском филиале ГААР, Архиве Политических Документов (АПД) при Управлении Делами Президента Азербайджанской Республики, а также статьи, опубликованные в научной литературе и периодических изданиях в разные годы и материалы, размещенные в интернет-ресурсах.

Монография дополнена относящимися к теме исследования *32 иллюстрациями*, хранящимися в архивах и личных фотоальбомах, а также находящихся в открытом доступе. Кроме того, в исследование было включено *40 таблиц и 23 схемы*, все они составлены или отредактированы автором на основе документов. Постраничный список таблиц и иллюстраций приводится в самом конце монографии.

Данное исследование было проведено согласно научному плану Института философии и социологии Национальной академии наук Азербайджана (НАНА). Монография была обсуждена и рекомендована к публикации Ученым советом института[1].

Результаты исследования могут быть использованы учеными, преподавателями, докторантами, студентами исторических, социологических и технических дисциплин. Кроме того, монография может иметь практическое значение для работников коммуналь-

[1] Протокол № 2 от 30 апреля 2024 года.

ной сферы, хозяйственников и специалистов, представляющих различные отрасли экономики. В то же время исследование рассчитано для широкой читательской аудитории, интересующейся историко-социологическими аспектами экономической и хозяйственной жизни Азербайджана и Южного Кавказа советского периода.

Часть I. Общественно-политическая ситуация в СССР в середине XX века

Глава 1. Начало, развитие и конец периода реформ

1. Достижения и провал политики либерализации

В литературе период правления *Н. С. Хрущева* в СССР (1953 –1964) часто называют ***«оттепелью»***, которая, согласно изданному в 1954 году одноименному рассказу писателя И. Г. Эренбурга, сменила «заморозки» сталинской эпохи [25]. Этот период во внутриполитической жизни СССР характеризовался осуждением культа личности И. В. Сталина, ослаблением цензуры, созданием определенных возможностей для свободы слова, относительной либерализацией политической власти и общественной жизни, а также предоставлением относительной свободы творчества. В те годы были реабилитированы многие политзаключенные, ликвидированы лагеря, в которых они содержались, пересмотрены дела жертв репрессий, созданы возможности для возвращения на родину некоторых народов, насильственно изгнанных из родных мест.

Некоторые историки считают, что на самом деле было две «оттепели». Первый был связан с новой политикой *Н. М. Маленкова* и *Л. П. Берии*, начавшейся сразу после смерти Сталина в марте 1953 года. Второй начался в феврале 1956 года после выступления Н. С. Хрущева с критикой сталинизма на XX съезде Коммунистической партии и продолжался до его отстранения от должности в 1964 году.

В то же время, эти процессы протекали в различных республиках и регионах по-разному, в зависимости от местных условий и сложившихся реалий. В некоторых областях и республиках процесс реформ углублялся, в то время как в других существенных изменений не наблюдалось.

В тот период происходили опасные процессы, которые угрожали стабильности в СССР и советской власти. Начали вновь возрождаться движения и идеологии, которые до этого подавлялись десятилетиями. Кроме того, появились новые *прозападные тенденции*, противоречащие коммунистической идеологии. В результате этого в различных регионах СССР имели место беспорядки и призывы против коммунистического режима.

Существуют разные мнения о дате окончания хрущевской «оттепели» в СССР. По мнению некоторых исследователей, этот период закончился после *Венгерского восстания* 1956 года. По мнению большинства других, эта эпоха закончилась с отставкой Н. С. Хрущева в 1964 году. Некоторые считают, что она продолжалась до событий *«Пражской весны»* 1968 года. Причиной сворачивания реформ было то, что советское руководство опасалось, что свободомыслие и либеральные реформы разрушат устои страны. В некоторых регионах СССР уже происходили волнения, поднимали голову сторонники сталинизма, которые были опасны для проводивших реформы властей. С другой стороны, в советских республиках углублялись националистические тенденции, что могло привести к распаду страны. Проблема также заключалась в том, что в результате политики Н. С. Хрущева в начале 1960-х годов уровень жизни населения СССР падал, люди даже столкнулись с нехваткой продовольствия. Поэтому сторонники сталинизма и прежней идеологии пытались восстановить старые порядки. По всем этим причинам правительство было вынуждено вновь ужесточить режим в СССР. В результате, вместе с процессом оправдания жертв сталинского режима, стало увеличиваться число новых политических заключенных.

> В 1954 году в СССР началась политика относительной либерализации и реформизма.

Тем не менее, возврата к эпохе сталинизма не произошло, и дальнейший политический курс СССР был продолжен в соответствии с новыми мировыми реалиями. В общественной жизни и эко-

номике период истории СССР после Н. С. Хрущева выражается термином *«застой»*. Потому что в то время темпы развития страны были ослаблены и наблюдались даже тенденции отката назад. На протяжении этого времени наблюдалась стагнация советской экономической системы и, в конце концов, этот процесс перешел на политический уровень и положил конец существованию страны. По мнению большинства исследователей, период «застоя» продолжался после назначения *Л. И. Брежнева* генеральным секретарем ЦК КПСС в 1964 году до начала реформ *М. С. Горбачева*, занявшего ту же должность в 1986 году [26]. Таким образом, хотя с хрущевскими реформами было покончено, их реализация десятилетия спустя привела к ослаблению и развалу страны. Опыт показал, что по сути СССР был успешен только благодаря политике сталинизма и его крах, в итоге, обрушил страну.

В хрущевский период наряду с политическими проводились и *экономические реформы*, суть которых заключалась в централизации экономики по регионам. Для этого предприятия были выведены из подчинения министерств и переданы в ведение регионов. В мае 1957 был принят закон об управлении промышленностью республиканскими Советами Народного Хозяйства (*Совнархозами*), подчиненными Советам Министров. Целью реформ было подчинение предприятий, подведомственных министерствам промышленности и агропромышленности, действующим в районе их расположения Совнархозам. В то же время были упразднены многие министерства общесоюзного и республиканского значения. Также была сокращена численность армии и силовых структур и проведены кадровые перестановки.

> Реформы затронули все сферы общественной и политической жизни и положили конец эпохе сталинизма.

Несмотря на реформы, полностью порвать с централизованной экономикой, сложившейся в 1930-е годы, не удалось. Для реализации единой технической политики вместо упраздненных промышленных министерств были созданы научно-исследовательские, проектные и строительные отделы для оказания непосредственной помощи предприятиям, подчиненным Совнархозу. В марте 1963 года для управления Совнархозами, действующими в регио-

нах, был создан Высший совет народного хозяйства Совета министров СССР.

Правление Н. С. Хрущева охватывало период двух *пятилеток* (1951–1955, 1955–1958) и одной *семилетки* (1959–1965), которые составляли основу экономического развития СССР. В первые годы реформ удалось добиться временных положительных результатов. Промышленная и экономическая жизнь, как и в предыдущие годы, развивалась благодаря постоянному росту капитальных вложений и вводу в эксплуатацию новых мощностей. Тогда экономический рост достиг самого высокого уровня в истории СССР [9, с. 287]. В 1950-е годы в СССР реализовался *первый этап научно-технической революции XX века*, характеризующийся развитием новых областей экономики, таких как электроника, атомная энергетика, космонавтика. Одновременно развивались и такие направления, как тяжелая, легкая и пищевая промышленность. *Газификация страны* за счет отказа от угля и других традиционных видов топлива была одним из основных направлений развития [32].

В результате реформ, проведенных в экономической и хозяйственной областях, сначала были достигнуты успехи, но начиная с 1959 года в СССР наступил период глубокого кризиса и упадка.

В результате реформ, проведенных в социальной сфере, в 1957 году советские предприятия стали переходить на *7-часовой режим* работы. В 1953–1958 годах заработная плата рабочих постоянно увеличивалась, повышался уровень жизни, значительно возросла роль профсоюзов на предприятиях. В 1961 году была проведена реформа советской валюты рубля[2] [9, с. 289]. В то время велось *массовое строительство* для обеспечения граждан квартирами. С 1956 по 1960 год новым жильем было обеспечено до 54 миллионов человек. Кроме того, удовлетворение быстро растущих потребностей населения привело к развитию коммунального хозяйства и дальнейшему благоустройству городов и поселков. В 1956 г. было прекращено и платное обучение в вузах. С этого года пенсионный

[2] Во избежание путаницы, на протяжении всей монографии следует обращать внимание на курс этой валюты до и после денежной реформы 1961 года в соотношении 1:10. Например, 10 000 рублей 1960-го и ранее годов с 1 января 1961 года и после были равны 1 000 рублям.

возраст для мужчин был установлен в 60 лет, для женщин – в 55 лет, а сельскому населению были выданы паспорта.

Несмотря на перечисленные успехи, реформы Н. С. Хрущева столкнулись с многочисленными кризисами во всех сферах по всей стране. Поставленные цели в области промышленности и экономики не соответствовали возможностям страны, а резкий рост инвестиций и кредитов превысил возможности государственного бюджета. Даже между предприятиями, работающими в одной отрасли, экономические связи ослабли, возник дефицит многих видов товаров. В условиях государственной монополии и отсутствия конкуренции качество местной продукции не соответствовало требованиям международных стандартов. Как и в предыдущие годы, основным экспортом СССР в другие страны были не промышленные товары, а сырье. Из-за неэффективной работы предприятий, производящих товары народного потребления, возник их дефицит, и эта проблема не решалась вплоть до последних лет истории СССР. В конце 1950-х годов стало ясно, что объем потребительских расходов и их доля в валовом внутреннем продукте (включая жилищное строительство) превышает экономические возможности страны. Более того, бремя военных расходов и более низкие темпы роста производительности труда затруднили решение этих проблем. Темпы экономического роста упали с 13–14% в 1958 году до 8–10% в начале 1960-х годов [9, с. 290].

> Продолжение процессов реформирования и относительной либерализации, создали опасность выхода социально-политической и экономической ситуации в СССР из-под контроля, в связи с чем к 1964 году эта политике был положен конец.

В то же время *волюнтаризм* (стремление реализовать поставленные цели без учета объективных условий и возможных последствий), характерный для стиля руководства Н. С. Хрущева, привел к выступлению против него значительного числа влиятельных представителей Коммунистической партии [9, с. 289–290]. В результате этого, в октябре 1964 года он был отстранен от всех своих должностей.

2. Политическо-экономическая ситуация в Азербайджанской ССР

Общесоюзные процессы либерализации происходили в Азербайджанской ССР (Азерб. ССР), руководством назначенных в 1954 году на свои должности секретаря ЦК Коммунистической Партии *Имама Дашдамир оглу Мустафаева*, председателя Совета Министров *Садыга Гаджи Ярали оглу Рагимова* и председателя Президиума Верховного Совета *Мирзы Аждар оглу Ибрагимова*. В те годы в Республике было оправдано большое количество жертв репрессий и состоялся суд над бывшим секретарем ЦК КП Азерб. ССР *Мирджафаром Аббас оглу Багировым*, где он и его сообщники обвинялись в организации необоснованных репрессий в годы сталинизма. Наряду с этим, на руководящие должности были привлечены новые кадры, среди которых были реабилитированные жертвы политических репрессий. Одним из них был Искендер Алиев, назначенный в 1956 году председателем Комитета плодоовощного хозяйства Азербайджанской ССР. Будучи репрессированным, он провел 10 лет в заключении и 8 лет в ссылке в Карагандинской области. На момент ареста в 1938 году он был наркомом легкой промышленности Азербайджанской ССР и депутатом Верховного Совета СССР первого созыва. Такой политикой и кадровыми перестановками сторонникам сталинизма в Азербайджане был нанесен тяжелый удар, а процессы либерализации углубились.

> Политика относительной либерализации и экономического реформизма в Азербайджане начала осуществляться с 1954 года, а в 1956–1959 годах эти процессы углубились и достигли своего пика.

Коммунистическое руководство Азербайджана того времени проводило реформы при условии сохранения своего контроля над ними. Однако в это же время пытались восстановить свою деятельность подпольные кружки, возрождавшие символы периода независимости *Азербайджанской Демократической Республики 1918–1920 годов*. Так, 28 мая 1956 года в ознаменование 39-й годовщины независимости Азербайджана двое молодых людей поднялись на центральную историческую (Девичью) башню в Баку и водрузили на ней *трехцветный флаг* независимого Азербайджана с полуме-

сяцем и звездой [24]. Это событие показало, что советский режим не смог уничтожить идеи независимости в Азербайджане даже после того, как в результате жестоких репрессий был положен конец деятельности подпольной организации *мусаватской партии* в 1926 году и других тайных организаций в последующие годы [0, с. 663–678]. Эти молодые люди были арестованы и приговорены к длительным срокам заключения, а их семьи подвергались преследованиям в течение последующих лет.

В то же время армянские круги, воспользовавшиеся либерализацией в СССР, пытались грубо вмешаться во внутренние дела Азербайджана, спровоцировать сепаратизм и межэтническую бойню. Фактически армянская агрессия под прикрытием определенных кругов в союзном руководстве осуществлялась и в сталинский период под предлогом того, что они якобы более полезны для СССР на Южном Кавказе [14]. Примером тому является насильственное изгнание азербайджанцев из Армянской ССР в 1948 году. Несмотря на то, что в ходе политических реформ многие репрессированные и изгнанные народы в СССР были оправданы и возвращены в свои родные места, тот же процесс не был применен к насильственно переселенным азербайджанцам.

Армянские круги, использовавшие процессы либерализации в своих целях, угрожали территориальной целостности Азербайджана, продолжая политику сепаратизма.

Во времена правления Хрущева армяне осуществляли агрессию под прикрытием либерально-демократических ценностей, и для этого, помимо лоббирования своих интересов в среде союзного руководства, в процесс были вовлечены и зарубежные армянские диаспоры. В результате их совместных усилий армянская агрессия и территориальные претензии к соседям были продолжены в соответствии с изменившейся политической ситуацией. Особую активность в этом процессе проявляла Армянская церковь. 12 мая 1956 года Католикос I Вазген встретился с председателем Совета Министров СССР *Н. А. Булганиным* в Москве и обсудил план передачи Карабаха и Нахчывана в состав Армянской ССР [52, с. 34–35]. Таким образом, с помощью руководства СССР была предпринята попытка активизировать армянские общины в Азербайджане под прикрытием заявлений о религиозной свободе. Благие, на первый взгляд, об-

ращения католикоса об открытии культовых объектов на самом деле носили политический характер и ставили целью не только отторжение части территорий Азербайджана, но и дестабилизацию положения в Республике посредством этнических противоречий. Поэтому руководители Азербайджана того времени понимали, что требования армянской стороны открыть многочисленные церкви и другие культовые сооружения на самом деле направлены на ухудшение ситуации в Республике путем активизации и радикализации армянских общин, и поэтому делали все возможное, чтобы предотвратить этот процесс.

20 сентября 1957 года Католикос I Вазген посетил Азербайджан с целью реализации вопросов, обсужденных с *Н. А. Булганином*. В Баку он встретился с председателем Верховного Совета Азербайджанской ССР М. Ибрагимовым и председателем Совета министров С. Рагимовым, но получил твердый отказ от территориальных претензий и требований предоставления церкви дополнительных привилегий [59, с. 118]. Наконец, руководство СССР также выступило против изменения границ республик, опасаясь ухудшения политической ситуации в стране. Тем не менее, с этого периода политика армянского сепаратизма продолжилась в новых формах, что стало одним из самых больших препятствий на пути углубления процессов либерализации в Азербайджане.

> Проведенные в Азербайджане реформы затронули все сферы общественно-политической жизни, в том числе экономику, и как следствие, началась деятельность хозяйственников.

В период советских реформ Азербайджанская ССР претерпела положительные изменения в экономической и культурной областях и добилась многих достижений. Как и во всем Советском Союзе, здесь в 1950-х – начале 1960-х годов наблюдался экономический рост, были предприняты серьезные шаги по улучшению электро- и водоснабжения населения, впервые газифицированы все города и поселки жидким и природным газом. В это время велось масштабное строительство, были возведены административные и общественные объекты, обеспечена квартирами значительная часть населения. В этот период также была проведена большая проектно-изыскательская работа, которая эффективно использовалась в последующие годы.

В то время, в хозяйственной жизни были созданы определенные условия для того, чтобы люди могли проявить свои способности и заняться творчеством. Это привело к появлению *хозяйственников*, занимавших ответственные посты в советских структурах и способных реализовать собственные проекты в новых условиях. Им была предоставлена возможность использовать свои таланты, практичские знания и волю для творческой деятельности. Хозяйственники, занимавшие руководящие должности в экономике Азербайджанской ССР, имели определенную самостоятельность в целевом расходовании выделенных из бюджета средств, организации работ и реализации новых проектов. Представленные ими проекты реализовывались после согласования с руководством Республики. Одной из причин достижения экономических успехов в Азербайджане того времени была деятельность хозяйственников[3].



Иллюстрация 1. *Демонстрация на улице Г. Гаджиева. Баку, 7 ноября 1959 года [48].*

В то же время, условия относительной свободы способствовали достижению значительных результатов в области культуры. Тотальная цензура, установленная во времена правления И. Сталина, не позволяла многим талантливым людям проявить себя. В результате реализации политики либерализации в СССР и условий, созданных руководством Азербайджанской ССР для развития культуры, искусства и образования, появились новые возможности для творчества. В то время в сфере культуры были созданы произведения искусства, которые являлись шедеврами, обогатившими духовное наследие азербайджанского народа и способствующими его

[3] Хозяйственниками того времени были такие деятели, как председатель Совета Министров Азербайджанской ССР Садыг Рагимов, председатель Бакинского горисполкома Алиш Лемберанский, министр коммунального хозяйства Абуталыб Абдуллаев.

дальнейшему развитию. Также в тот период появлялись новые таланты[4].

Однако, как и во всем СССР, во второй половине периода либерализации имели место негативные процессы. С политической точки зрения существовала опасность выхода ситуации из-под контроля властей Азербайджана и углубления кризисных процессов в экономике. Кроме того, усилилось давление на Республику со стороны центрального правительства СССР, обвинявшего правительство Азербайджана в национализме. Это привело к концу процессов либерализации.

В 1959 году, после отставки секретаря ЦК Компартии Азербайджанской ССР Мустафаева, политический режим в Республике ужесточился, и многие кадры, работавшие на руководящих должностях, были заменены новыми. Это было начало конца периода реформ в Азербайджане. Несмотря на ограничение свобод, за время правления нового секретаря ЦК ЦК Азербайджанской ССР *Вели Юсиф оглы Ахундова* так не удалось полностью стабилизировать политическую ситуацию, внутренняя борьба продолжалась, экономическая ситуация ухудшалась, коррупция охватила все сферы общественной жизни. Также расширялась сфера армянского сепаратизма и провокаций, что привело к массовым беспорядкам, угрозе дестабилизации положения и межэтнических столкновений в Республике в 1966–1967 годах.

Вмешательство руководства СССР в 1959 году положило конец политике либерализации и реформизма в Азербайджане.

В 1963 году, в конце хрущевской эпохи, СССР переживал глубокий кризис, экономическая ситуация была настолько тяжелой, что даже не хватало хлеба. Азербайджан также столкнулся с трудностями, и общая ситуация вызвала недовольство населения. Силы, которые хотели возродить сталинизм, использовали это и вели свою пропаганду. 7 ноября того года в городе *Сумгаит*, во время посвященной годовщине Октябрьской революции демонстрации, ее участники вышли на центральную площадь с изображениями Ста-

[4] В качестве примера можно привести творчество таких актеров, как Лютфали Абдуллаев и Башир Сафар оглы; публицистов, как Фирудин Шушинский; певцов, как Шовкет Алекперова и Рашид Бейбутов; композиторов, как Тофиг Гулиев. В этот же период были сняты такие шедевры азербайджанского кино, как «Не та, так эта», «Мачеха», «Где Ахмед?».

лина [7, с. 404–416]. Когда представители местной власти попытались отобрать их, начались массовые беспорядки: демонстранты рвали изображения Н. С. Хрущева и забрасывали их камнями. Подобные события были показателем того, что влияние сталинизма в республике все еще сохранялось и представляло опасность для вставшего на путь реформ руководства.

В то же время, в период правления В. Ахундова процессы либерализации в различных сферах общественной жизни Азербайджанской ССР по инерции продолжались в течение еще нескольких лет. К примеру, определенные признаки этого в области культуры сохранялись до «Пражской весны» 1968 года. Примером тому являлось официальное празднование праздника Новруз на государственном уровне в Баку в 1967 году[5]. В итоге достижения того периода проявили себя во всех областях в последующие десятилетия и сыграли исключительную роль в процессе развития национального самосознания азербайджанского народа.

Несмотря на сворачивание процессов либерализации в Азербайджане, ее инерция в некоторых сферах общественной жизни сохранялась до середины 1960-х годов.

2.1. Присвоение азербайджанскому языку государственного статуса

Одним из самых больших достижений периода либерализации стало провозглашение азербайджанского языка государственным. Этот шаг привел к значительным изменениям во всех сферах общественной жизни республики, в том числе в хозяйственной сфере.

В конце XIX — начале XX века азербайджанские просветители и интеллигенция поднимали и пытались решить проблему самосознания народа и превращения его в единую политическую нацию. В этом вопросе роль азербайджанского языка имела особое значение, поскольку существование нации было бы невозможно

[5] Официальное празднование Новруза в Азербайджанской ССР было запрещено. В 1967 году по личной инициативе заведующего отделом пропаганды и агитации ЦК КП Азербайджанской ССР Шихали Гурбанова он впервые был торжественно отмечен по всей Республике. Однако в последующие годы, вплоть до периода распада Советского Союза, этот праздник на государственном уровне не отмечался.

без развитого национального языка. Поэтому просветители и литераторы отказались от арабского и персидского языка, бывших в предыдущие эпохи придворными языками знати, и стали придавать предпочтение распространенному в массах простого народа *тюркскому языку*. В то время алфавит азербайджанского языка впервые был составлен на основе латиницы [13, с. 66–67].

Распад Российской империи дал еще более сильный толчок процессам национального самосознания. Во времена Азербайджанской Демократической Республики 1918–1920 годов тюркский язык был государственным языком страны. В первые годы существования Советского Азербайджана постановлением ЦИК от 27 июня 1924 года было подтверждено, что он является государственным языком [79, с. 22–24]. Однако русский и другие региональные языки также было разрешено использовать в официальной переписке и государственных учреждениях. Таким образом, в этом вопросе были противоречивые моменты.

В 1956 году в Конституцию Республики были внесены изменения и азербайджанский язык получил статус государственного.

В 1922 году в Советском Азербайджане начался переход на *тюркский алфавит* на основе *латиницы*. Этот процесс шел в сотрудничестве с Турцией. Комитеты по введению нового тюркского алфавита действовали в Стамбуле и Анкаре, а также в Баку [124, с. 1]. Комитет также действовал в Армении, Грузии, Дагестане, Татарстане и Узбекистане. Начиная с 1922–1923 годов в различных организациях и учреждениях были открыты курсы для проведения реформы алфавита, изготовлены печатные станки, заменены уличные рекламные щиты и организован процесс подготовки учителей. В те годы Комитет издавал газеты, журналы и книги на новом алфавите. Наконец в 1926 году, после окончания подготовительного периода, в Азерб. ССР завершился процесс перехода на латиницу и об этом был принят закон.

В то же время после установления Советской власти развитие национальной мысли стало оцениваться как проявление *национализма*. Большая часть официальной переписки, документации и преподавания велась на русском, а не на тюркском языке. Тем не менее, национальные проблемы обсуждались в подпольных и полулегальных патриотических организациях, интеллигенция продолжала предпринимать шаги для развития национального языка,

а советские большевистские власти отвечали на это репрессиями [0, с. 663–678]. Репрессии продолжались многие десятилетия, начиная с советизации Азербайджана, и в наиболее жестокой форме осуществлялись в 1920-е и 1930-е годы.

Несмотря на жестокость репрессий, подавить национальное самосознание азербайджанцев не удалось. Сразу после окончания сталинской эпохи, как только началась политика реформ Хрущева, власти Азербайджана во главе с И. Д. Мустафаевым открыли новую страницу в этом процессе. По выводам исследователей, ключевую роль в этом процессе сыграли несколько факторов: во-первых, значительное увеличение численности азербайджанцев; во-вторых, отток крестьян в города; в-третьих, формирование национальных кадров во всех областях и увеличение в грамотности [6, с. 273]. Таким образом, в середине 1950-х годов начались дискуссии о расширении сферы применения и повышении статуса азербайджанского языка. Главным инициатором этого процесса был председатель Верховного Совета Азерб. ССР М. А. Ибрагимов. 21 августа 1956 года этот вопрос обсуждался на третьей сессии Верховного Совета и был принят закон ***«О внесении статьи о государственном языке в Конституцию Азерб. ССР»***. В Основной закон была добавлена статья 151, которая гласила:

> Государственным языком Азерб. ССР является азербайджанский язык. Национальным меньшинствам, проживающим на территории Азерб. ССР, гарантируется право на свободное развитие и использование родного языка....

Руководство Азербайджана попыталось обосновать принятый закон идеями правящей Коммунистической партии. По мнению М. А. Ибрагимова, выступавшего на вышеупомянутой сессии Верховного Совета:

> В этой области должна быть реализована новая политика, чтобы устранить некоторые нигилистические и космополитические перекосы, допущенные ранее в национальном вопросе. Государственные учреждения и партийные органы должны прилагать усилия для более широкого применения и использования азербайджанского языка, устранения недостатков в этой области [6, с. 273–274].

Власти Азербайджана предприняли комплексные меры по приданию национальному языку уровня официального в Республике. К этому процессу были привлечены научные круги, деятели

экономики, интеллигенция, выпускалась специальная литература. Таким образом, анализ документов показывает, что с 1956 по 1959 год в Азербайджане была проделана большая работы в этом направлении.

Расширение сферы применения национального языка, поднятие его статуса с бытового до уровня официального и использование в документации привели к обнаружению ряда недостатков азербайджанской *кириллицы*, которая была введена сталинским режимом в конце 1930-х годов. Это вызвало необходимость их устранения, и работа в этом направлении была начата. В результате постановлением Совета Министров Азерб. ССР № 497 от 24 июля 1958 года были утверждены правила правописания азербайджанского языка и внесены некоторые изменения в азербайджанскую кириллицу [90, с. 6–7].

В 1958 году в азербайджанский кириллический алфавит были внесены изменения, и они оставались в силе до конца советской эпохи.

Во внесении изменений приняли участие ученые Академии наук Азерб. ССР. В азербайджанском языке нет фонем, которые бы воспроизводили двойные гласные. Поэтому буквы «Э», «Ю», «Я» были исключены из алфавита, поскольку они нарушали некоторые морфологические правила, а функция буквы «Е» была изменена и использовалась как звук «Э». Принимая во внимание, что буква «Й» неточно выражала соответствующую ей фонему в азербайджанском языке, эта буква была заменена на «J», взятой из *латинского алфавита*, чтобы устранить несоответствие, вызванное сочетанием графически близких друг другу букв в написании многих часто употребляемых слов.

Кроме того, Президиуму Академии наук Азерб. ССР было поручено к 15 августа 1958 года подготовить 100 000 экземпляров *«Орфографических правил азербайджанского языка»* и 30 000 экземпляров *«Орфографического словаря азербайджанского языка»* к концу этого же года. С 1 сентября 1958 года всем министерствам, ведомствам и предприятиям, общественным организациям, высшим и средним школам, редакциям газет и журналов было поручено провести практическую работу в этом направлении с учетом изменений, внесенных в азербайджанский алфавит и орфографию. Министерству культуры было поручено с 1 января 1959 года начать

печатание книг по новым правилам правописания азербайджанского языка.

Однако процесс внедрения азербайджанского языка в учреждениях и организациях республики встретил сопротивление определенных кругов. Некоторые из руководителей не спешили выполнять закон, занимая выжидательную позицию. С другой стороны, в то время в учреждениях и организациях работало большое количество граждан других национальностей, не владевших азербайджанским языком, и применение этого закона создавало для них трудности. Также были выявлены технические проблемы, не хватало нового оборудования и печатных машин. Увеличилось и количество писем-жалоб, направляемых в Москву центральным властям Советского Союза. Ответственные работники в отделах Коммунистической партии, регистрирующие эти жалобы, в своем обращении к Хрущеву писали:

В 1959 году вмешательством центрального руководства СССР Конституционный закон о статусе азербайджанского языка как государственного, была отменен, а проведение новой языковой политики прекращено до 1977 года.

> Введение азербайджанского языка во всех государственных учреждениях, общественных организациях и промышленных предприятиях затронуло интересы значительной части населения. По их мнению, большая часть неазербайджанского населения говорит только на русском языке, и в этих условиях переход на азербайджанский язык будет способствовать обострению различий между народами и укреплению азербайджанского национализма [6, с. 274].

Несмотря на это, власти Азербайджана того времени продолжали реализовывать проекты по переходу на национальный язык и даже вступали по этому поводу с горячими спорами с московскими властями, пытаясь оправдать этот шаг идеологией коммунистической партии. В своих ответах они отмечали, что:

> В. И. Ленин, придавая большое значение употреблению родного языка в национальных республиках, еще в 1922 году писал, что надо ввести строжайшие правила относительно употребления национального языка в инонациональных республиках, входящих в наш союз, и проверить эти правила особенно тщательно [111, с. 74].

В 1959 году проводимая в Азербайджане национальная политика подверглась резкой критике со стороны московских властей, в результате чего секретарь ЦК КП Азербайджана И. Д. Мустафаев и председатель Верховного Совета М. А. Ибрагимов были отправлены в отставку, а дополнение к Конституции Азерб. ССР о государственном языке было отменено по настоянию московских властей и некоторых местных представителей. Тем не менее, эти события сыграли исключительную роль в процессе самосознания азербайджанского народа во второй половине XX века. Несмотря на неудачи, эти события запечатлелись в памяти людей того времени и повлияли на формировавшееся в дальнейшем национальное движение. Уже спустя 16 лет, в 1977 году, во времена руководства *Гейдара Алирза оглу Алиева*, была принята новая Конституция Азербайджанской ССР, в ***статье 73*** которой государственным языком Республики был провозглашен азербайджанский. Тем не менее в учреждениях и предприятиях официальная документация до конца советской эпохи продолжала составляться по большей части на русском языке. Только после обретения независимости процесс огосударствления азербайджанского языка стал необратимым.

Глава 2. История коммунального хозяйства Азербайджана

1. Этапы развития и период реформ

Еще с древнейших времен в Азербайджане начались традиции строительства городов и сел для обеспечения комфортного проживания людей. Для этого вводились общественные правила, проводились мероприятия по благоустройству жилья и общественных объектов, строились дороги.

Однако только в конце XIX века началось создание коммунальной инфраструктуры в современном понимании. Причина в том, что с этого времени в общественной жизни произошли радикальные изменения: бурное развитие науки и техники напрямую повлияло на общественную жизнь и, как следствие, появились возможности облегчить быт и максимально обеспечить потребности населения. Например, массовое производство труб и изобретение насосов дали возможность подводить воду прямо в квартиры. В городах наряду с добычей воды из колодцев стала использоваться система водопроводов. Если раньше квартиры отапливали дровами, то в новое время чистоту и комфорт в жизнь человека привнесло использование природного и сжиженного газа. В то же время капиталистические отношения и развитие производства привели к перемещению людей, их оттоку из деревень в города. Поэтому устаревшая городская инфраструктура уже не могла выносить эту нагрузку, и по этой причине в этой сфере потребовались радикальные реформы. Таким образом, комфортное проживание уже начало становиться требованием современности.

С точки зрения возникновения вышеупомянутых новых требований, история создания современной коммунальной инфраструктуры Азербайджана началась с периода Российской империи. В 1864 году император *Александр II* подписал указ о создании органов местного самоуправления во всех областях и городах, в рамках проводимых в стране реформ [18, с. 30–35]. После этого органы на местах должны были самостоятельно осуществлять обслуживание мостов, благоустройство городов и сел, ремонт дорог, прокладку во-

допроводов и другие хозяйственные работы. В 1870 году в Российской империи было издано *«Городовое положение»*, согласно которому в 509 городах страны были созданы государственные учреждения, занимающиеся благоустройством. Органы самоуправления городов состояли из *Избирательного собрания*, *Думы*, а также *Управы*, члены которой избирались Думой сроком на 4 года. Управа осуществляла организацию городского хозяйства, общественные и строительные работы [18, с. 30–35].

В конце XIX века Баку, расположенный на юге Российской империи, стал превращаться в один из наиболее развитых городов благодаря увеличению объемов добычи нефти. Город быстро рос, инфраструктура обновлялась и адаптировалась к современным требованиям. Развитие нефтяной промышленности также привело к быстрому увеличению населения города за короткий период времени. Так, в 1880 году в Баку, ставшем в будущем многонациональным городом, проживало 15 тысяч человек [10, с. 323], а в 1913 году население достигло 334 тысяч [3, с. 11]. Большинство людей, приехавшие из различных провинций России и Ирана на работу на нефтяных месторождениях, строили на окраине города одноэтажные или двухэтажные дома и селились там. Условия их жизни были очень плохими: многие жили в лачугах и сырых подвалах. Более богатые люди из числа местных жителей и переселенцев строили новые здания и объекты в центре города и становились их хозяевами.

Строительство современной коммунальной инфраструктуры в Азербайджане началось во второй половине XIX века.

В этих условиях органы самоуправления Баку занимались организацией коммунального хозяйства, утверждением проектов строительства зданий, проблемами вывоза мусора, освещения города в вечернее время, строительства ***водопроводов*** и ***канализации***. Одним из наиболее успешных проектов стало строительство в 1917 году *Шолларского водопровода* в Баку, после чего удалось решить проблему дефицита воды в городе[6] [3, с. 24]. Несмотря на то, что в это время была построена первая *канализационная сеть*,

[6] До 1917 года Баку питался опресненной морской водой и, частично, колодезной водой Загульбинского водопровода [3, с. 23].

она не охватывала весь город, во многих местах нечистоты вывозились на свалки на окраинах города конными повозками.

Зарождение ***городского транспорта*** в Баку также относится к периоду Российской империи. Первыми появились *конки*, для их использования была построена железная дорога длиной 14,4 км [3, с. 33]. Тогда же была построена первая железная дорога для перевозки рабочих на рудники *паровозами*.

В то время общий объем ***зеленых насаждений*** Баку был не столь велик и составлял всего около 20,3 га [3, с. 37]. В городе были ***гостиницы***[7] и ***бани***. Улицы в основном освещались белыми масляными *фонарями*. Одновременно было введено и освещение с помощью электрических ламп.



***Иллюстрация 2.*.** *Гостиница «Европа». Баку, конец XIX века [47].*

Однако в других городах и поселках[8] коммунальный сектор был развит очень слабо. Предприниматели, инвестировавшие в нефтяную промышленность Баку во времена Российской империи, не были заинтересованы в благоустройстве других регионов, и их развитие в основном началось в советское время.

Как в период независимой Республики, так и в первые годы советской эпохи, сферой коммунальной инфраструктуры управляли и эксплуатировали институты, унаследованные от Российской империи. 28 апреля 1920 года, со дня установления большевистского правительства в Азербайджане, решением *Ревкома* при Наркомате внутренних дел был создан *Коммунальный отдел*, а вскоре на его основе было учреждено ***Коммунальное управление*** [66].

---

[7] В период российской империи в Баку было много гостиниц. Однако после советизации многие были отданы под жилые дома и общежития. Поэтому в 1920-х годах оставалось всего шесть из них. Общее число номеров-комнат было 458, при площади 8464 м^2.

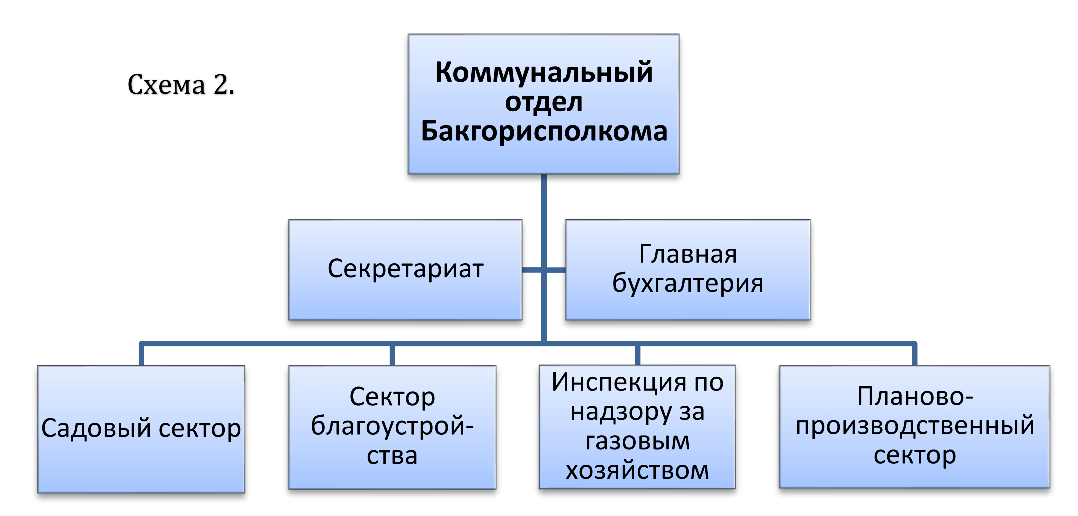
[8] По административному делению Российской империи территория современного Азербайджана состояла из Бакинской, Гянджинской (Елисаветпольской) и части Эриванской губерний, а также Загатальского округа.

На протяжении последующих лет сфера коммунальной инфраструктуры Республики стремительно развивалась, внедрялись новые методы управления и организации. 21 марта 1931 года в системе Верховного Совета Азерб. ССР было создано *Главное управление коммунального хозяйства*, а 20 июня того же года на базе этого Управления был создан ***Народный комиссариат коммунального хозяйства (НККХ)*** [66]. Он осуществлял строительство и ремонт домов в городах и поселках, организовывал эксплуатацию коммунального хозяйства. При Наркомате также действовала пожарная служба. В состав НККХ входили управления делами, финансов и строительства, а также секторы труда и кадров, жилищно-коммунального хозяйства, плана и экономики, статистики.

Параллельно с этим действовали коммунальные отделы при исполнительной власти городов, которые одновременно подчинялись и Коммунальному управлению, а затем НККХ. Отдел коммунального хозяйства Бакинского совета (Баксовет) рабочих, крестьянских, красноармейских и краснофлотских депутатов был образован 13 июня 1920 года [81, с. 4]. В его обязанности входила организация, укрепление и развитие коммунального хозяйства города Баку; благоустройство эксплуатация коммунальных предприятий, муниципализированных владений и жилых домов. Отдел содействовал строительству и капитальному ремонту зданий, коммунальных объектов и сооружений.

Во времена Российской империи, за исключением центра Баку, остальная часть страны не имела развитой коммунальной инфраструктуры.

После этого было несколько структурных изменений этого отдела и к 1939–1940 году был организован Коммунальный отдел Бакгорисполкома, на который было возложено общее руководство коммунальным делом, планирование и разработка проблем местного коммунального хозяйства. В 1939 году этот отдел имел следующую структуру:



В ведение Отдела коммунального хозяйства Баксовета в 1939 году вошли следующие управления и тресты [81, с. 8]:

Схема 7.	**Отдел коммунального хозяйства Баксовета**
1. Бакгортрамвай	8. Трест банно-прачечного и парикмахерского хозяйства
2. Баку-Сабунчинская электрическая железная дорога	9. Трест дорожного строительства и искусственных сооружений «Бакдорстрой»
3. Коммунальный трест автотранспорта	10. Трест очистки
4. Управление Баку-Шолларского водопровода	11. Трест зеленого хозяйства
5. Управление Бакинской канализации	12. Контора эксплуатации садов и парков
6. Управление Бакинской городской электрической сети (БАГЭС)	13. Жилищное управление
7. Трест Бакгаз	14. Районные отделы коммунального хозяйства

Эта структура Коммунального отдела Баксовета с небольшими изменениями сохранилась до 1969 года, когда он был переименован в Управление Коммунального хозяйства Бакгорисполкома. Струк-

туры коммунальных отделов других городов Азербайджанской ССР были выстроены по этому же принципу.

До Второй мировой войны социальная инфраструктура в Баку развивалась быстрыми темпами. В то время численность населения города увеличилась и приблизилась к миллиону[9]. Напор и объем воды, поступающей по Шолларскому трубопроводу, построенному во времена Российской империи, уже не могли обеспечить потребности города. Поэтому поступающая самотеком по этой магистрали вода, закачивалась в резервные резервуары на станции в поселке *Гаджи Зейналабдин*, недалеко от нынешнего города Сумгаит, и оттуда под высоким давлением передавалась в городскую сеть [3, с. 23]. Поэтому в советский период это селение называлось *Насосная*.

В советский период было начато развитие коммунальной инфраструктуры во всех городах и райцентрах Азербайджана.

Также была усовершенствована ***канализация*** расширяющегося города, велось ее строительство, устанавливались новые сооружения. Новая канализационная сеть использовалась вместе со старой, построенной во времена Российской империи. В результате к 1933 году к ней было подключено 8176 квартир в Баку. Также канализация была проведена в рабочих поселках вблизи промыслов «Азнефти». В результате принятых мер существенно сократились объемы вывоза нечистот конными повозками на загородные свалки.

В советское время также бурно развивался городской ***транспорт***. В 1924 году в Баку впервые в СССР был запущен *трамвай*, все технологические процессы которого осуществлялись в соответствии с местными возможностями и силами [3, с. 33]. До этого трамвайными работами занимались только бельгийские компании. Протяженность железной дороги, построенной в 1933 году для электро-трамвайного транспорта, составила 64,8 километра [3, с. 33]. Кроме того, была расширена *сеть пригородных железных дорог*, а в 1926 году была запущена первая *электрическая железная*

[9] В 1913 году в Баку проживало 333 958 человек. В 1920 году в результате кризиса нефтяной промышленности и нестабильной политической ситуации население сократилось до 255 556 человек. В 1933 году это число резко возросло до 709 000 [3, с. 11].

дорога, соединившая центр Баку с поселком Сабунчи. Через несколько лет эти пути были продлены до поселков Маштага, Бузовна и Мардакян. Кроме того, в 1928 году в Баку впервые начал работать *автобусный транспорт*, а в 1932 году в городе курсировало 24 автобуса [3, с. 34].



Иллюстрация 3. *Бакинский трамвай, 1926 год [46].*

В 1933 году был составлен *Генеральный план* строительства и благоустройства Баку и Апшеронского полуострова. В том году *зеленая площадь* города увеличилась до 263,2 га [3, с. 37]. В 1933 году был составлен Генеральный план строительства и благоустройства Баку и Абшеронского полуострова. В 1933 году зеленая площадь города увеличилась до 263,2 га [3, с. 37]. Количество *фонарей электрического освещения* и асфальтированных дорог на улицах города увеличилась во много раз. В 1932 году здесь действовала 71 *баня*. [3, с. 26].

Во время ***Второй мировой войны*** в Азерб. ССР не проводились крупные строительные работы. После ее окончания начался новый этап в истории СССР, в Республике углубились процессы *индустриализации*. Начиная с этого периода, масштабные строительные работы стали проводиться не только в Баку, но и в других городах и селах; строились новые города и поселки, а также промышленные объекты; было завершено строительство городов *Мингячевира* в 1948-ом и *Сумгаита* в 1950 году. В Баку и районах Республики с еще большей скоростью продолжались строительно-благоустроительные работы. В результате этого объемы коммунальных услуг многократно возросли по сравнению с предыдущими годами, были реализованы исторически значимые и масштабные инфраструктурные проекты.

В 1946 году все наркоматы в Советском Союзе были преобразованы в министерства, после чего до 1954 года сферы коммунального хозяйства и гражданского строительства были подчинены едино-

му *Министерству коммунального хозяйства и жилищно-гражданского строительства* [106]. В связи с тем, что в Республике велось массовое строительство и объем коммунальных услуг резко возрос, постановлением Президиума Верховного Совета Азерб. ССР от 6 января 1954 года оно было упразднено [84, с. 205] и на его основе учреждены два министерства – *Коммунального хозяйства* и *Гражданского строительства*, для управления которыми были привлечены новые перспективные кадры того времени [84, с. 65]. Таким образом, именно Министерство коммунального хозяйства стало осуществлять проектирование, строительство и эксплуатацию коммунальной инфраструктуры в Азерб. ССР. Коммунальные отделы исполкомов городов Азербайджана также были в ведении этого министерства, но одновременно подчинялись и исполнительной власти.

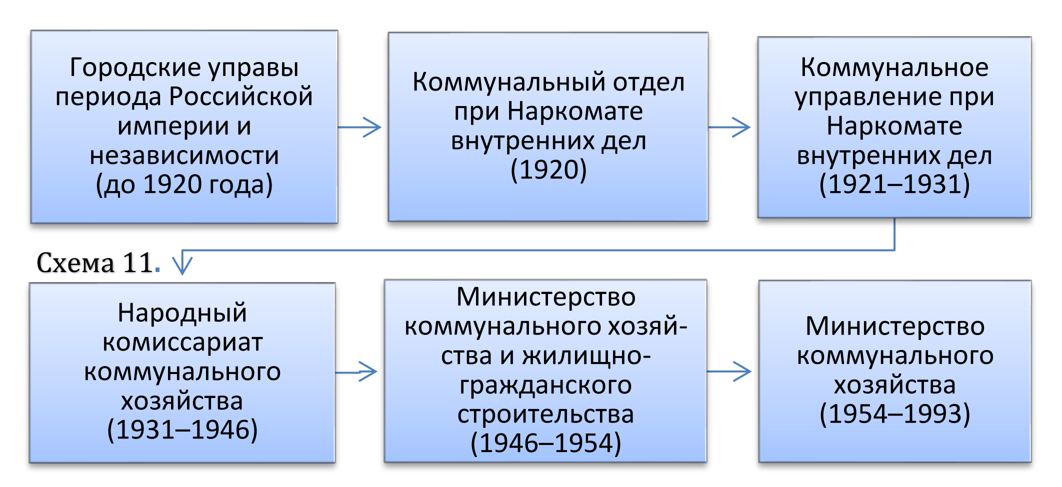


Схема 11.

Как и в других областях экономики, до 1959 года развивались все имеющие отношение к этому Министерству предприятия и сферы. Однако после этого начались отставания, некачественное выполнение работ, увеличение дебиторской и кредиторской задолженности на предприятиях, документирование невыполненных работ в качестве выполненных, завышение объема работ в документации, участились случаи невыполнения планов. Распыление выделенных средств на слишком большое количество объектов привело к тому, что их строительство оказалось незавершенным. Как и во всем СССР, несмотря на принятые Министерством меры по устране-

нию этих недостатков, кризис углублялся по объективным и субъективным причинам.

В то же время, с 1959 по 1963 годы была проведены масштабные строительные работы, введены в эксплуатацию новые объекты коммунального и общественного назначения, велось также жилищное строительство, были достигнуты успехи в энергетическом и топливном обеспечении Республики. Например, за эти годы было завершено строительство водопровода *Ахсу-Гянджа*, значительно улучшено водоснабжение других городов и поселков, построено 23 новых гостиницы и 20 бань, началась и успешно осуществлялась *газификация Республики*. Было также построено 349 трансформаторных подстанций общей мощностью 60 084 киловольт-ампер, 110 км линий электропередачи высокого и 4 754 км линий электропередачи низкого напряжения, построено 148 жилых домов общей площадью 42 052 квадратных метра. [134, с. 347–357].

В 1959 году секретарь ЦК Компартии Азербайджана И. Мустафаев был отправлен в отставку, а на его место был назначен В. Ахундов. После этого начался процесс замены назначенных прежним правительством чиновников и министров на новых. Многих из них обвинили в поддержке «националистической» политики Мустафаева. Занимавший свою должность с 1953/1954 года [60, с. 28] (то есть с начала периода реформ) министр коммунального хозяйства *Абуталыб Мирага оглу Абдуллаев*[10], также оказался в тяжелом положении. Тем не менее, он смог оставаться на своем посту еще три года несмотря на то, что в 1960 и 1961 году его министерство подвергалось основательной проверке. Однако после назначения *Энвера Назар оглу*



Иллюстрация 4. *Министр коммунального хозяйства Азерб. ССР Абуталыб Абдуллаев за работой в своем кабинете. Баку, Дом правительства, 1955 год [48].*

[10] В 1953 году был министром Коммунального хозяйства и жилищно-гражданского строительства Аз. ССР.

Алиханова председателем Совета Министров Азерб. ССР в 1962 году давление на Министерство еще больше усилилось. Это было вызвано тем, что реформы в стране привели к кризису, а значит, кого-то нужно было винить в проблемах, возникших в экономической сфере. Также этими чистками новое руководство Республики показало, что принимает решительные меры для исправления ситуации перед центральными властями СССР.

Так, при очередной проверке, проведенной в 1962 году, было обнаружено, что Министерство отчитывалось о выполнении планов, однако в некоторых сферах они выполнены не были. Также были выявлены факты превышения стоимости оказываемых коммунальных услуг, капитальные вложения не были освоены на должном уровне, имелись незавершенные строительные объекты, были выявлены случаи кумовства при назначении кадров. В то же время в ЦК КП Азерб. ССР и другие официальные органы поступали анонимные письма с жалобами на деятельность Министерства коммунального хозяйства [134, с. 328]. Учитывая развитие событий, можно предположить, что многие из них были написаны по заказу. Несмотря на выдвинутые в его адрес обвинения, министр А. М. Абдуллаев отверг большую часть из них и заявил, что они не соответствуют действительности, что проверка проведена с предвзятостью, и обратился по этому поводу с официальным письмом в Совет Министров, опровергнув результаты проверки цифрами и фактами [134, с. 334–342]. Однако все это не привело к результатам, давление на Министерство продолжалось, и в начале 1963 года он был отправлен в отставку и переведен на должность управляющего Главгаза.

Реформы хрущевской эпохи в сфере коммунального хозяйства Азербайджана завершились в 1963 году отставкой министра.

Эти события позволяют говорить о том, что процессы реформ в Азербайджане продолжались еще несколько лет после отставки И. Мустафаева, и в это время внутри правительства Республики шла внутренняя борьба. То есть реформам в различных областях общественной и экономической жизни был положен конец не сразу, а постепенно и в разные сроки. Таким образом, можно считать, что период реформ в коммунальном секторе Азербайджана завершился с отставкой министра в 1963 году.

2. Положение в регионах к 1954 году

На протяжении прошлых лет в сфере эксплуатации коммунальной инфраструктуры оставалось немало нерешенных проблем. Принятое в 1954 году постановление Совмина Азерб. ССР *«О работе коммунальных предприятий в Шекинском, Загатальском и Варташеском (ныне Огузском) райцентрах»* дает представление об общем положении этой сферы в Республике [56, с. 37–39]. В документе было отмечено, что бани в Шеки находятся в полуразрушенном состоянии. В некоторых из них ремонтные работы, начатые в прошлом году, так и не были завершены. Из-за слабой мощности электростанций город не снабжался достаточным количеством энергии, а в некоторых местах ее вообще не было. В 1952 году капитальные работы по реконструкции городской гостиницы не были завершены, а ее санитарное состояние было неудовлетворительным. Состояние жилых помещений не соответствовало требованиям, работы по капитальному ремонту домов не проводились. В 1954 году коммунальные предприятия должны были передать государству оплату в размере 248 100 рублей, но было передано лишь 49% этой суммы (121 900 рублей). Эти объекты, а также население и предприятия страдали от долгов, накопившихся за долгие годы. Общая их сумма составила 300 000 рублей, при этом их допустимый предел не должен был превышать 40 000 рублей.

В *Загатале* в банях были проблемы с санитарным состоянием, они нуждались в капитальном ремонте. Водопровод не удовлетворял потребности населения и коммунальных объектов. Парикмахерские не контролировались должным образом, планы обслуживания населения не выполнялись. В первом квартале 1954 года планы по капитальному ремонту жилого фонда были выполнены лишь на 77,8%, а план по доходам от обслуживания населения выполнен на 90%. Аналогичная ситуация возникла в *Огузе*.

В вышеупомянутом постановлении Совмина Азерб. ССР отмечалось, что данные проблемы возникли из-за того, что местные исполнительные органы не контролировали должным образом работу подчиненных им *отделов коммунального хозяйства*, а также не обеспечивали их нужды. Согласно тексту постановления, районные исполнительные органы власти и Министерство коммунального хозяйства должны были обеспечить деятельность соответствующих

ведомств и реализацию планов в целях бесперебойного предоставления коммунальных услуг населению, а в конце каждого квартала обсуждать проделанную ими работу на общих собраниях. Все руководители должны были обеспечивать и нести ответственность за бесперебойное предоставление коммунальных услуг населению.

В 1954 году Министерство коммунального хозяйства доложило финансовому отделу Совета Министров Азерб. ССР о состоянии города *Гусар* и плане будущих благоустроительных работ [61, с. 15–20]. Согласно этому отчету, в городе с населением 8 тысяч человек было 860 частных домов и 24 государственных зданий. Также действовала одна гостиница, в которой было 26 койко-мест, а общий объем гостевых комнат составлял 168 м² [62, с. 20]. Число зданий, в которых размещались государственные учреждения, составило 110. Большинство из них были построены из дерева или кирпича. Кроме того, в городе было несколько солидных современных зданий. Многие из этих домов находились в ветхом состоянии и нуждались в ремонте. Гусарское управление коммунального хозяйства проводило текущие ремонтные работы государственных зданий на сумму 60–65 тысяч рублей в год. Однако, поскольку эти средства были слишком малы, их не хватило на все объекты, нуждавшиеся в ремонте. Например, здание, где располагался *детский сад*, пришло в негодность. На его ремонт было выделено всего 5500 рублей, поэтому удалось выполнить лишь небольшую часть работ.

Устаревание коммунальной инфраструктуры, оставшейся от прошлых лет, рост населения, ускорение процессов урбанизации, изменение требований общественной жизни сделали неизбежными осуществление крупномасштабны проектов в середине XX века.

Владельцы частных построек испытывали трудности с ремонтом своих домов, поскольку местные органы власти не могли на должном уровне организовать поставку и продажу таких материалов, как древесина, цемент, кровельное покрытие. Поэтому с благоустройством в городе возникла серьезная ситуация, а дома, находившиеся в частной собственности, пришли в негодность.

Поскольку Гусарская *больница* не имела отдельного помещения, она располагалась в здании школы. По этой причине количе-

ство комнат для обучения в школе уменьшилось, и дети не смогли получить должного уровня образования.

В городе была *баня*, в которой за час могли искупаться 20 человек. Помимо населения здесь купались и солдаты воинских частей. Это не удовлетворяло нужды Гусара, который расширялся и его население увеличивалось. Более того, в бане не было канализации, грязная вода сливалась в вырытые за ней ямы; когда одно из них наполнялось, выкапывали другое. Из-за наличия рынка и других общественных объектов в этом районе санитарная ситуация оставалась напряженной.

Водоснабжение Гусара также находилось в плохом состоянии. Ранее по старому трубопроводу вода подавалась в воинские части, а оттуда – населению. Но затем, когда город разросся, возникла нехватка воды, и военные отказались подавать ее в город. Поэтому в 1953 году управление *«Азнефтеразведка»* провело геологоразведочные работы в окрестностях города, и там был построен временный 2-километровый открытый водный канал. Вода текла по этому каналу, который никем не охранялся, собиралась в водохранилище, оттуда подавалась в городской бассейн, а затем в городскую сеть. Водохранилище также представляло собой накрытую деревянной крышкой яму, в которой не было каменной кладки или бетонного покрытия, она не отвечала техническим требованиям. В *Гарабулаге*, который являлся источником воды, купались люди и мыли скот. Поэтому санитарное состояние и качество подаваемой воды были низкими, из-за чего среди детей распространялись желудочно-кишечные заболевания. Так что в то время подача воды в Гусар была опасна для жизни людей. В городе не было канализации, а грязная вода еще больше усложняла санитарное состояние.

Электросеть Гусара также находилась в плохом состоянии. Начиная с 1937 года энергия в город подавалась из города Губа. В 1954 году в Гусаре было 2 подстанции, но они не отвечали современным требованиям, не могли снабжать расширяющийся город электроэнергией, в связи с чем на жителей были наложены ограничения по потреблению. В то время не могли быть обеспечены электричеством даже 200 новых зданий. Кроме того, их оборудование было устаревшим и опасным для рабочих, участвовавших в ремонтных работах.

За исключением некоторых центральных улиц, большинство городских дорог не были асфальтированы или вымощены камнем, и возможности для стока воды по ним не было. Поэтому лужи, образовавшиеся там во время дождей, блокировали движение транспорта. Дороги, соединяющие Гусар с Губой и Худатом, также находились в ветхом состоянии и нуждались в срочном ремонте. Временное покрытие разбитых участков дороги гравием не изменило тяжелой ситуации. Из-за плохих погодных условий на дорогах эксплуатация автомобильного транспорта затруднялась, машины преждевременно выходили из строя.

В конце отчета руководство Министерство коммунального хозяйства выставило перед республиканскими структурами требования о срочном выделении на ремонтные работы в Гусаре 100 000 рублей, организации продажи стройматериалов населению, прокладки нового водопровода, обновление электросети, ремонта дорог и подготовки *Генерального плана* города. После этого силами Министерства начались работы по благоустройству Гусара и в первую очередь были разработаны проекты новых жилых и административных зданий, а также водопроводов и электросетей.

Таким образом до 1954 г. в области развития коммунальной инфраструктуры были проделаны большие работы. Тем не менее проблемы в этой сфере оставались нерешенными. Причины этого были в следующем:

1. Они не охватывали всю Республику, а ограничивались главным образом Баку и некоторыми промышленными объектами.
2. Инфраструктуру, построенную в первые годы советской эпохи, пришлось обновлять, поскольку она уже устарела.
3. Изменились требования времени, углубились процессы индустриализации, появились новые требования жизни, увеличилось население.
4. Было много проблем в работе коммунальных отделов, предоставляемые ими услуги пришлось адаптировать к новому времени.

Все эти факторы дали толчок к реализации масштабных инфраструктурных проектов в будущем, и в последующие годы были проведены масштабные строительные работы по всей территории Республики.

Часть II. Управление

Глава 1. Организация управления и основы деятельности

1. Права и обязанности

Как уже говорилось, Министерство коммунального хозяйства Азерб. ССР было основным учреждением, занимающимся созданием коммунальной инфраструктуры и эксплуатацией объектов в исследуемый период. Это учреждение действовало в соответствии со статьями 52 и 56 Конституции Азерб. ССР. В его ***обязанности*** входило руководство процессом развития коммунальной инфраструктуры в городах, райцентрах, поселках городского типа, эксплуатация жилищного фонда и коммунальных предприятий, а также проведение строительных и реконструкционных работ в старых и новых городах и поселках [131, с. 130].

Согласно статье 51 Конституции Азерб. ССР, Министерство имело право издавать приказы и инструкции. Их исполнение отделами коммунального хозяйства, которые действовали при горисполкомах, райисполкомах, а также предприятиях республиканского значения определялось законом. Права и обязанности Министерства заключались в следующих положениях [131, с. 131–132]:

1. Разработка проектов строительства и эксплуатации объектов коммунального и жилищного строительства и внесение предложений в этой области; представление их на утверждение Совета Министров Азерб. ССР. Выполнение на их основе планов, в случае утверждения правительством;

2. Руководство подготовкой планов коммунального строительства и благоустройства городов и поселков. Составление и публикация правил и инструкций по строительным работам на земельных участках городов, поселков, сел и садов;

3. Руководство строительством новых объектов жилищно-коммунального

хозяйства, а также капитальным ремонтом и реконструкцией старых. Осуществление технического контроля над этими работами, а также инвентаризация жилого фонда и имущества.

4. Разработка положений о функционировании жилищно-коммунального хозяйства, а также руководство деятельностью местных коммунальных органов по эксплуатации и управлению жилищным фондом и коммунальными предприятиями;

5. Руководство деятельностью системы строительных и проектных организаций в коммунальной системе. Обеспечение механизации строительных работ;

6. Оказание технической помощи местным коммунальным хозяйствам, трестам и предприятиям городов, создание условий для внедрения новых технических средств и материалов. Обеспечение производства новой техники, необходимой для коммунального хозяйства;

7. Создание условий для выдвижения технических изобретений и рационализаторских предложений в системе коммунального хозяйства, обеспечение их практического применения;

8. Организация и проведение конкурсов между коммунальными предприятиями. Регулирование вопросов организации труда и проблемы заработной платы;

9. Обеспечение жилищно-коммунальных управлений средствами для приобретения сырья, материалов, оборудования, топлива и контроль над их использованием;

10. Организация подготовки и повышение квалификации руководства и кадров образовательных учреждений системы коммунального хозяйства;

11. Утверждение отчетов и балансов важнейших республиканских организаций и предприятий. Подготовка квартальных и годовых отчетов по коммунальному хозяйству;

12. Разработка проектов новых законов о жилищно-коммунальном хозяйстве на основе соответствующих нормативных актов и внесение их на утверждение в законодательный орган Республики, а также контроль над их исполнением.

Министерство коммунального хозяйства возглавлял министр, а его поручения исполняли подведомственные предприятия на территории Республики. Министр имел право назначать и освобождать от должности руководителей и начальников подведомственных управлений и отделов, а также отделов коммунального хозяйства, действующих при горисполкомах и районных исполнительных комитетах.

2. Административно-управленческая структура

Внутренняя структура, разделение обязанностей и отделы Министерства были утверждены Советом Министров Азерб. ССР и приведены в *таблице 1*. В состав центрального аппарата вошли сотрудники упраздненного в 1954 году Министерства Коммунального хозяйства и Жилищно-Гражданского Строительства.

Таблица 1. *Численность персонала и обязанности управлений, отделов и исполнительного аппарата Министерства в 1954 году [84, с. 206–207].*

Руководство 1. Министр 2. Заместитель министра (2)	**Планово-финансовый отдел** 1. Заведующий 2. Заместитель заведующего 3. Главный экономист 4. Экономист
Управление энергетики 1. Начальник 2. Главный инженер 3. Старший инженер	**Отдел кадров** 1. Заведующий 2. Старший инспектор по противовоздушной обороне
Управление коммунального хозяйства 1. Начальник 2. Главный инженер 3. Руководитель группы по контролю над котлами 4. Руководитель группы материальных фондов 5. Инженер	**Центральная бухгалтерия** 1. Главный бухгалтер 2. Заместитель главного бухгалтера 3. Старший бухгалтер по общим делам 4. Старший бухгалтер-ревизор
Управление жилищного хозяйства 1. Начальник 2. Главный инженер 3. Старший инженер 4. Руководитель группы технической инвентаризации	**Административно-хозяйственный отдел** 1. Заведующий 2. Старший бухгалтер 3. Юридический консультант 4. Машинистка 5. Секретарша-стенографистка 6. Заведующий архивом 7. Курьер 8. Шофера (2) 9. Охрана (2)
Отдел капитального строительства 1. Заведующий 2. Главный инженер 3. Инженер	

Таблица 2. *Сотрудники, управления и отделы центрального аппарата Министерства и размер их оклада в 1956 году [85, с. 223–224].*

Структурное деление и должности	Оклад (руб.)
Руководство	
1. Министр	1.600
2. Первый заместитель министра	1.145
3. Заместитель министра	1.145
4. Помощник министра	880
5. Инспектор по особым делам и противовоздушной обороне	880
Управление энергетики	
1. Начальник	1.600
2. Главный инженер	1.600
3. Инженер-инспектор по вопросам безопасности	830
4. Инженер-инспектор по вопросам эксплуатации	790
5. Старший инспектор-электрик	830
6. Инженер по оборудованию	790
Управление коммунального хозяйства	
1. Начальник	980
2. Заместитель начальника (главный инженер)	960
3. Старший инженер по технической инвентаризации	880
4. Старший инженер по надзору за котельными	880
5. Инженер-сантехник	740
6. Инженер по вопросам благоустройства	690
Отдел ремонтно-строительных управлений	
1. Начальник	980
2. Главный инженер	830
3. Инженер нормировщик	740
4. Инженер	740
Планово-финансовый отдел	
1. Заведующий	980
2. Заместитель заведующего	880
3. Главный экономист	830
4. Экономист	960
Центральная бухгалтерия	
1. Главный бухгалтер	790
2. Заместитель главного бухгалтера	790
3. Старший бухгалтер по общим делам	690
4. Старший бухгалтер-ревизор	790
5. Бухгалтер-ревизор	740
Отдел капитального строительства	
1. Заведующий	980
2. Главный инженер	880
3. Инженер-экономист	740
Административно-хозяйственный отдел	
1. Заведующий	740
2. Старший бухгалтер	740
3. Заведующий архивом	430
4. Секретари-машинистки (2)	410
5. Уборщица	225
7. Курьер	225
8. Шофера (3)	—

Согласно приведенному в *таблице 2* штатному расписанию 1956 года, в центральном аппарате Министерства коммунального хозяйства по сравнению с предыдущими годами произошли изменения. Руководство было расширено и добавлены новые должности; отдел кадров был упразднен, и его обязанности выполнял планово-финансовый отдел; управление жилищного хозяйства был преобразовано в отдел ремонтно-строительных управлений. В 1957 году приказом министра [94, с. 96], была организована группа технического контроля при Министерстве коммунального хозяйства Азерб. ССР. Этот приказ был издан на основании постановления Совета Министров Азерб. ССР от 20 июня 1957 года № 328 *«Об эксплуатации и сохранении государственного жилищного фонда»*.

Как видно этой же таблицы, в штатной единице 1956 года количество и состав управлений и отделов практически не изменились. Что касается ежемесячной зарплаты, которую получали сотрудники центрального аппарата, то самую высокую *зарплату* получали министр, его заместители, а также начальник управления энергетики и главный инженер. Интересен тот факт, что зарплата, которую получали двое последних, равнялась зарплате министра и превышала зарплату его заместителей. Потому что обычно зарплаты у министра или другого первого лица, а потом и его заместителей, бывают самыми высокими. Это была одна из отличительных черт аппарата Министерства коммунального хозяйства того времени. Заработная плата заведующих отделов, начальников управлений и главных инженеров была на среднем уровне. Сравнительно низкими были лишь зарплаты руководства центральной бухгалтерии и административно-хозяйственного отдела. Самую низкую заработную плату получали обычные работники, такие как уборщицы, курьеры, машинистки и секретари.

Национальный состав начальников управлений и заведующих отделами центрального аппарата в 1954 году был следующим: 1 украинец (заведующий отделом капитального строительства); 2 еврея (начальник планово-финансового отдела и главный бухгалтер); 2 армянина (первый заместитель министра и начальник административно-хозяйственного отдела); 6 азербайджанцев (министр, заместитель министра и руководители остальных управлений и отделов).

На остальных должностях работало 6 азербайджанцев: из них три инженера, два водителя и одна секретарша. Таким образом несмотря на то, что на руководящие должности центрального аппарата Министерства были назначены азербайджанцы, большинство инженеров, бухгалтеров и других специалистов, выполнявших основную работу, были представителями других национальностей. Это говорит о том, что в 1954 году численность профессионалов и специалистов азербайджанской национальности в системе Министерства коммунального хозяйства была небольшой.

В 1956 году количество азербайджанцев в штате Министерства увеличилось до 14, выросло также количество специалистов. В последующие годы эта цифра еще больше увеличилась, и процесс занятия должностей кадрами азербайджанской национальности продолжился. Назначения министра коммунального хозяйства позволяют говорить о том, что он проводил политику увеличения количества национальных кадров и повышения их профессионального уровня. Такова была общая политическая линия азербайджанского руководства того времени.

2.1. Разделение полномочий между руководством

Несмотря на то, что за всю проделанную работу отвечал министр коммунального хозяйства, за деятельность большинства подведомственных учреждений отвечали его заместители. Из приведенной ниже *таблицы 3* видно, что в 1954 и 1963 годах, за некоторыми исключениями, министр и его заместители были ответственными за разные подразделения Министерства. Это означает, что при необходимости сферы ответственности руководства со временем могли меняться.

Следует особо отметить, что это разделение производилось не по личной просьбе и распоряжению министра. Вопросы, связанные с этим, обсуждались и утверждались на Коллегиях Министерства. Например, на заседании *Коллегии* 9 января 1963 года выслушав предложение министра о разделении полномочий, один из членов предложил, чтобы работами по благоустройству городов и районов занималось коммунальное управление Министерства [87, с. 46]. Другой член Коллегии предложил передать управление институтом «Азкоммунпроект» отделу капитального строительства. Третий предложил, чтобы главный энергетик взял на себя обслу-

живание, строительство и надзор за асфальтобетонными заводами. Выражая свое мнение по этому поводу, министр обратился к членам Коллегии и сказал, что если они согласятся с этими предложениями, то он не будет возражать [87, с. 47]. После того, как они приняли эти предложения путем голосования, решение было принято.

Таблица 3. *Разделение полномочий между руководством Министерства в 1954 и 1963 годах.*

Ответственность министра	Ответственность 1-го замминистра	Ответственность 2-го замминистра
В 1954 году [84, с. 136]		
1. Планово-финансовый отдел 2. Отдел капитального строительства 3. Группа материальных фондов 4. Группа по особым делам 5. Управление «Азкоммунжилснаб»	1. Управление энерге-тики 2. Отдел кадров 3. «Азкоммунэнерго» и его отделы капитально-го строительства 4. Ремонтно-механические заводы Баку и Гянджи 5. Коммунально-строительный техникум	1. Управление коммунального хозяйства 2. Управление жилищного хозяйства 3. Группы технической инвентаризации 4. Управление военизированной охраны 5. Административно-хозяйственный отдел 6. Арбитраж
В 1963 году [87, с. 46]		
1. Отдел кадров 2. Ремонтно-механический завод 3. Газовая инспекция 4. Планово-финансовый отдел 5. Бухгалтерия 6. Отдел снабжения 7. Главное газовое управление 8. Главный энергетик	1. Контора “Азкоммунпроект”; 2. Административно-хозяйственный отдел 3. Управление военизированной охраны 4. Жилищно-эксплуатационные вопросы 5. Капитальный ремонт жилищного фонда; 6. Вопросы, связанные с гостиничным хозяйством и квитанциями	1. Коммунальное управление 2. Отдел капитального строительства 3. Группа технического контроля 4. Специализированная монтажная система 5. Строительство и эксплуатация асфальтобетонных заводов 6. Благоустройство городов и райцентров

3. Отрасли находящиеся в ведении министерства

В 1954 году Министерство коммунального хозяйства контролировало крупнейшие отрасли народного хозяйства, будучи их монополистом. Этими сферами были следующие [63, с. 8]:

Схема 16.



Кроме того, Министерство осуществляло строительство коммунальных и жилых объектов в городах, поселках, районах и селах Азербайджана, а также капитальный и текущий ремонт эксплуатируемых объектов, благоустройство городов и райцентров [136, с. 68]. Столь масштабные мероприятия проводились посредством региональных отделов коммунального хозяйства и ремонтно-строительных управлений Министерства.

По данным государственной статистики, в 1953 году общая численность работников в сфере коммунального хозяйства в Республике составляла 15 830 человек [129, с. 142]. В 1956 году это число возросло до 20 131 человека [128, с. 34]. В связи с тем, коммунальное хозяйство функционировало преимущественно в городах, в 1956 году 97,2% рабочих (19 568 человек) были горожанами. В тот год общий объем фонда заработной платы составил около 9 миллионов рублей. Средняя оплата труда работающих в городах составляла 456 рублей, крестьян – 309 рублей. Число женщин составляло 59,6% от вышеуказанного общего числа [128, с. 53]. К 1 января 1960 года общая численность работников достигла 25 375 человек [129, с. 25]. Общий объем фонда заработной платы увеличился до 18 миллионов рублей, а средняя зарплата составила 563 рублей.

Таблица 4. *Подразделения Министерства в 1956–1960 году [91, с. 52–53].*

1. Аппарат министерства

2. Ремонтно-строительные управления

3. Городской электро-транспорт

- Бакинское, Гянджинское и Сумгаитское трамвайно-троллейбусное управления

4. Республиканские организации

- Главгаз
- Республиканская контора сжиженного газа
- Проектно-сметное бюро
- Военизированная охрана I класса
- Трест «Азгазстрой»

4. Республиканские организации

5. Электростанции и электросети

- Трест Азкоммунэнерго»
- Бакинская городская электрическая сеть (БаГЭС)
- Гянджинский энергетический трест
- Электросеть города Мингячевир
- Отдел освещения города Баку

6. Управления и хозрасчетные отделы коммунального хозяйства исполнительных комитетов городов и районов

Гянджа

- Трест коммунальных предприятий
- Трест очистки
- Управление водопроводов
- Садово-тепличный отдел
- Домоуправления
- Инвентарное бюро
- Проектно-сметное бюро

Нахчыван

- Трест коммунальных предприятий
- Водопровод Домоуправления

Баку

- Водоснабжение и канализация
- Газовое хозяйство
- Трест зеленого хозяйства
- Трест очистки
- Банно-прачечный трест
- Отдел похорон
- Гостиницы
- Домоуправления

Ханкенди

- Трест коммунальных предприятий
- Проектно-сметное бюро
- Домоуправления

Сумгаит

- Трест коммунальных предприятий
- Контора «Водоканал»
- Жилищно-эксплуатационные конторы

Мингячевир

- Трест коммунальных предприятий
- Контора «Водоканал»
- Жилищно-эксплуатационные конторы

Согласно тем же статистическим данным, за период 1953–1960 годов численность работников в системе городской и поселковой инфраструктуры увеличилась до 9 545 человек, люди были обеспечены работой. Это свидетельствует о том, что эта сфера в то время бурно развивалась, а масштабы и объемы работ многократно возрастали. До 1963 года в связи с тотальной газификацией городов и сел Республики показатели развития и занятости продолжали повышаться. Несмотря на решение проблемы занятости, средний уровень заработной платы оставался низким. Тем не менее, по сравнению с показателем 1956 года, в 1960 году наблюдался рост средней заработной платы по этой сфере до 107 рублей.

Также следует отметить, что из-за большого охвата инфраструктуры, находящейся в ведении Министерства, задействованная там рабочая сила была распределена неравномерно. В *таблице 5* показана занятость в некоторых отраслях по статистическим данным о рабочих за март 1956 г. Как видно из этой таблицы, большая часть работников работала в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Второе место занимали работники трамвайно-троллейбусного парка.

Таблица 5. *Численность работников в различных сферах Министерства в 1956 году [138, с. 116].*

Промышленность	1 153
Строительство	3 431
Проектные организации	312
Электротранспорт (трамвайные и троллейбусные парки)	2 593
Предприятия жилищно-коммунального хозяйства (домоуправления, гостевые дома, гостиницы, бани, прачечные, занимающиеся градостроительной деятельностью организации)	9 645
Аппарат управления промышленностью	121
Аппараты управления прочими сферами	313
Организации, сферы деятельности которых не указаны	12

Здесь следует отметить, что после распада Советского Союза в Азербайджане был упразднен городской электротранспорт. Однако это экологически чистый вид транспорта. Более того, поскольку трамвай движется по железной дороге, несмотря на автомобильные заторы на дорогах, он способен быстро перевозить пассажиров, так как для него отведен специальный огороженный путь. Также, как видно из статистики, в этой сфере могли бы работать тысячи

людей, и это в определенной степени решило бы проблему занятости населения. Поэтому имеются проекты по восстановлению этой инфраструктуры до первой половины XXI века.

3.1. Коллегиальное управление

В Министерстве коммунального хозяйства на постоянной основе действовала Коллегия, на которой обсуждались и принимались коллегиальные решения по таким вопросам, как практический контроль над предприятиями, исполнение приказов на местах, подбор кадров, отчеты руководителей предприятий, управление местными коммунальными предприятиями, проблемы отдельных трестов и предприятий. Решения исполнялись приказом министра, а состав Коллегии утверждался Советом Министров Азерб. ССР по его представлению.

На Коллегии обсуждались различные проблемы, участники делились и обменивались мнениями, высказывали критические замечания. В некоторых случаях критике подвергался и сам министр. Это было проявлением относительных процессов либерализации, происходящих в те времена в советском обществе. Рост либеральных, демократических и националистических тенденций в Азербайджане показал, что репрессии, массовые аресты, расстрелы и преследования сталинской эпохи не смогли сломить свободный дух многих граждан. Тем не менее, негативное наследие прошлого, давало о себе знать. Например, в период реформ в отношении отдельных лиц проводились клеветнические кампании, писались полные ложных обвинений анонимные письма, с целью очернить людей. Должностные лица использовали все это в борьбе друг против друга. В некоторых случаях все это делалось по их прямому заказу. Все это происходило и в Министерстве коммунального хозяйства. Поэтому министр имел право *вето* по всем вопросам, и если он не соглашался с решением членов Коллегии, тогда исполнялись принятые им решения [138, с. 133]. Тем не менее, в большинстве случаев министр не возражал против решения членов Коллегии, но в исключительных случаях использовал это право. План заседаний Коллегии составлялся заранее и утверждался министром.

> Все задачи, проблемы и проекты Министерства выносились на всеобщее обсуждение и решения принимались коллегиально.

Например, в июле, августе и сентябре 1960 года коллегии проводились по следующему порядку:

Таблица 6. *Пример заранее утвержденного плана заседания Коллегии в 1960 году [80, с. 42–43].*

Дата	Обсуждения	Докладчики
1	**2**	**3**
6 июля	1. Результаты проверки коммунального предприятия Загатальского района	- Главный бухгалтер, - Ревизор, - Руководитель треста коммунальных предприятий Загатальского района
	2. Информация о рассмотрении жалоб и других обращений населения	Один из ответственных сотрудников Министерства
	3. Результаты проверки, проведенной в коммунальном предприятии Геранбойского района.	Один из ответственных сотрудников Министерства - Главный бухгалтер - Ревизор - Руководитель треста коммунальных предприятий Геранбойского района
20 июля	1. Результаты проверки, проведенной в отделе коммунального хозяйства Бардинского района	- Главный бухгалтер - Ревизор - заведующий отделом коммунального хозяйства Бардинского района
	2. Результаты проверки, проведенной в отделе коммунального хозяйства Масаллинского района	Ответственные за ревизию и заведующий отделом коммунального хозяйства Масаллинского района
3 августа	1. Результаты проверки, проведенной в отделе коммунального хозяйства Губинского района	- Главный бухгалтер - Ревизор - заведующий отделом коммунального хозяйства Губинского района
	2. Информация о выполнении плана капитального строительства в течение полугодия	Заведующий отделом капитального строительства
	3. Информация о рассмотрении жалоб и других обращений населения	Один из ответственных работников министерства

1	2	3
24 августа	1. Отчет о выполнении плана капитального строительства треста «Азкоммунпроект»	Начальник треста «Азкоммунпроект»
	2. Отчет о вводе в эксплуатацию новых водопроводов и выполнении плана в 1960 году	Начальник коммунального управления Министерства
7 сентября	Информация о рассмотрении жалоб и других обращений населения	Один из ответственных работников министерства
	Отчет о капитальном ремонте жилого фонда	Начальник жилищного управления
21 сентября	Информация о соблюдении техники безопасности и охраны труда в Гянджинском и Сумгаитском трамвайно-троллейбусных парках	Директора Гянджинского и Сумгаитского трамвайно-троллейбусных парков
	Информация о ходе работ по газификации городов и районов Республики.	Начальник Главного газового управления Министерства Коммунального Хозяйства

При этом, если была необходимость, министр обсуждал на Коллегиях Министерства не включенные в план вопросы. Дело в том, что в ряде случаев он не решался брать на себя полную ответственность и принимал решения, основываясь на общем мнении членов Коллегии. Такие случаи в основном происходили после 1959 года. В то время в СССР наблюдалось замедление темпов развития, из-за этого кризис углублялся, и возникли проблемы в сфере коммунальной инфраструктуры. Поэтому министр не хотел нести ответственность за принятые им решения единолично, а страховался решениями, принятыми Коллегией. Однако, в конце концов, когда он был уволен со своего поста в 1963 году, его обвинили также в обсуждении на заседаниях Коллегии не входивших в план вопросов и, как следствие, в усилении бюрократических препон и формализма в Министерстве. Например, в 1962 году, помимо указанных в плане 56 вопросов, в Коллегии обсуждалось еще 103 вопроса; собрания проводились 5, иногда 8 раз в месяц [60, с. 35].

4. Делопроизводство и архивное дело

После принятия закона об объявлении азербайджанского языка государственным (см. стр. 21) начался этап его внедрения в администрациях и на предприятиях, и этот процесс столкнулся с большими проблемами и препятствиями. 5 февраля 1957 года было опубликовано постановление Президиума Верховного Совета Азерб. ССР *«Об употреблении азербайджанского языка в некоторых министерствах Республики»* (см. стр. 57). Там было отмечено, что процесс внедрения азербайджанского языка в администрациях и на предприятиях Республики продолжался успешно и в этой области был достигнут определенный прогресс. Согласно тексту, в те годы правительство организовало специальные проверки на предприятиях для проверки выполнения этого решения. В результате этих проверок было установлено:

> В министерствах Сельского хозяйства, Культуры, Финансов и подчиненных им ведомствах, имеют место серьезные недостатки в этой сфере. Не было проявлено достаточной инициативы по ведению делопроизводства на азербайджанском языке в управлениях и отделах упомянутых министерств. Во многих случаях на письма, отправленные в некоторые министерства и ведомства на азербайджанском языке, не отвечают на этом же языке, что совершенно неприемлемо. Например, начальник финансового управления Мингечаурского горисполкома не ответил на азербайджанском языке на письма руководителей отделов культуры Товузского и Уджарского райисполкомов. Кроме того, сотрудники профильных министерств не ответили на азербайджанском языке на письма, отправленные из Агдамской и Агдашской МТС, а также на обращения граждан из Агджабединского, Ахсуинского, Джульфинского и других районов. В некоторых ведомствах Минсельхоза, в управлении кинофикации и отделе капитального строительства Министерства Культуры, в управлении налогов и сборов Министерства Финансов работа в этой сфере идет неудовлетворительно. В ряде случаев сотрудники министерств и ведомств не пишут акты и инструкции на азербайджанском языке, что препятствует правильному выполнению данных указаний и своевременному устранению недостатков. В аппарате упомянутых министерств очень мало технических работников, владеющих азербайджанским языком [111, с. 74].

Как видно из текста, в процессе введения азербайджанского языка в учреждениях возникло множество проблем. Они заключались в нехватке профессионалов, владеющих языком, отсутствии технических средств, случаях безразличия и сопротивления на ме-

стах. Поэтому перед руководителями предприятий и организаций в Постановлении были поставлены следующие задачи:

> 1. Руководителям всех министерств и ведомств Азерб. ССР и подчиненных им организаций и предприятий устранить имеющиеся недостатки в деле широкого употребления азербайджанского языка.
>
> 2. Обратить особое внимание на своевременное рассмотрение жалоб и заявлений трудящихся на то, чтобы ответы на них давались на соответствующем языке;
>
> 3. Организовать в управлениях и отделах министерств для работников, желающих изучать азербайджанский язык, соответствующие кружки;
>
> 4. Поручить Министерству Просвещения Азерб. ССР товарищу М. Мамедову коренным образом улучшить деятельность курсов стенографии и машинописи, обеспечив их необходимой материально-технической базой; обратить особое внимание на подготовку специалистов на азербайджанском языке.

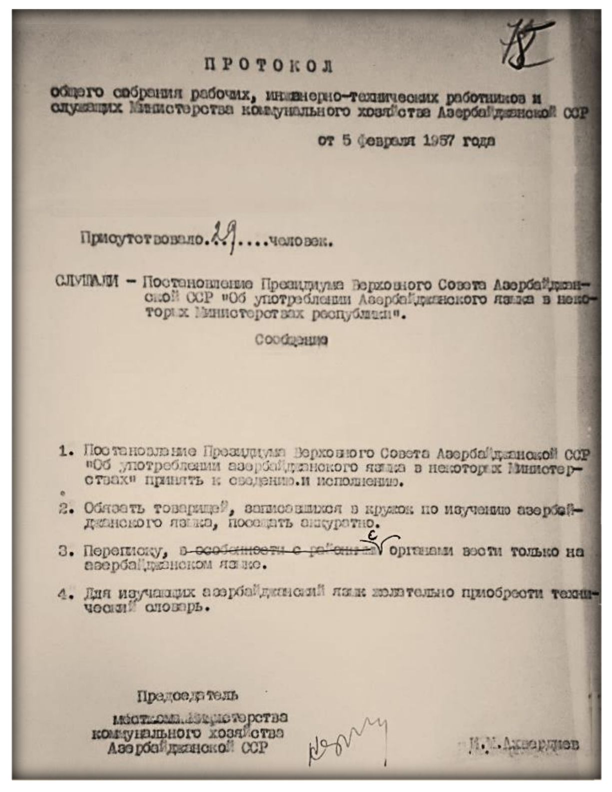
В конце постановления, подписанного Председателем Верховного Совета М. А. Ибрагимовым, было отмечено:

> Президиум Верховного Совета Азерб. ССР выражает надежду, что широкое применение азербайджанского языка в государственных и общественных организациях Республики будет способствовать дальнейшему укреплению связей с трудящимися, искоренению волокиты в их работе. Президиум призывает трудящихся Республики, всегда высоко держащих знамя ленинской национальной политики и братства народов, оказать помощь государственным учреждениям в этом большом деле.

Министерство коммунального хозяйства было ведущим учреждением в реализации постановления Президиума Верховного Совета Азербайджанской ССР «Об использовании азербайджанского языка в некоторых министерствах республики». Министр А. М. Абдуллаев, принимая меры по его реализации в подчиненных ему управлениях и предприятиях, дал указание вести основную часть документации и корреспонденции на азербайджанском языке и сумел этого добиться. В то время, как тогда другие министерства, а также многие предприятия и организации уклонялись от реализации этого Постановления или занимали выжидательную позицию.

> Многие предприятия и организации избегали использования азербайджанского языка в документации и занимали выжидательную позицию.

Таким образом, в период с 1956 по 1959 год большая часть делопроизводства в Министерстве велась на азербайджанском языке. Однако часть документации, как и прежде, составлялась на русском языке, а иногда приказы и распоряжения издавались на обоих языках. Дело в том, что не удалось обеспечить полный переход на азербайджанский язык за короткий срок, а значительная часть личного состава Министерства была представлена представителями различных национальностей, не владевших азербайджанским языком. В то же время было и сопротивление этому процессу, в Москву отправлялись многочисленные жалобы. Несмотря на это, министр последовательно добивался прогресса в этом деле.



ПРОТОКОЛ

общего собрания рабочих, инженерно-технических работников и служащих Министерства коммунального хозяйства Азербайджанской ССР

от 5 февраля 1957 года

Присутствовало 29 человек.

СЛУШАЛИ – Постановление Президиума Верховного Совета Азербайджанской ССР "Об употреблении Азербайджанского языка в некоторых Министерствах республики".

Сообщение

1. Постановление Президиума Верховного Совета Азербайджанской ССР "Об употреблении азербайджанского языка в некоторых Министерствах" принять к сведению и исполнению.
2. Обязать товарищей, записавшихся в кружок по изучению азербайджанского языка, посещать аккуратно.
3. Переписку, ~~в особенности с районными~~ с органами вести только на азербайджанском языке.
4. Для изучающих азербайджанский язык желательно приобрести технический словарь.

Председатель месткома Министерства коммунального хозяйства Азербайджанской ССР [illegible] Ахвердиев

Протокол заседания Министерства об исполнении постановления Президиума ВС «Об употреблении азербайджанского языка в некоторых министерствах Республики» [111, с. 6].

5 февраля 1957 года в Министерстве состоялось общее собрание работников, инженерно-технического состава и служащих, на котором было обсуждено решение Президиума Верховного Совета Азерб. ССР *«Об употреблении азербайджанского языка в некоторых министерствах Республики»* [111, с. 75].

После этого, согласно внутренним распоряжениям министра, в 1956–1959 годах официальные документы всех ведомств и организаций велись на азербайджанском языке. За этот период был опубликован ряд приказов министра. Один из них был связан с применением во всех управлениях и предприятиях Министерства изменений,

внесенных в алфавит и орфографию азербайджанского языка.

Начиная с 1960 года делопроизводство, как и раньше, в основном стала вестись только на русском языке, и это правило сохраня-

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Президиума Верховного Совета Азербайджанской ССР

ОБ УПОТРЕБЛЕНИИ АЗЕРБАЙДЖАНСКОГО ЯЗЫКА В НЕКОТОРЫХ МИНИСТЕРСТВАХ РЕСПУБЛИКИ

Президиум отмечает, что за годы советской власти, благодаря претворенной в жизнь Ленинской национальной политики, экономика и культура азербайджанского народа достигли на социалистических основах высокого уровня.

Закон о государственном языке республики, принятый в 1956 году на 3 сессии Верховного Совета Азербайджанской ССР, — новое важное мероприятие по претворению в жизнь ленинской национальной политики.

В. И. Ленин, придавая большое значение употреблению родного языка в национальных республиках, еще в 1922 году писал: «...надо ввести строжайшие правила относительно употребления национального языка в национальных республиках, входящих в наш союз, и проверить эти правила особенно тщательно».

Президиум Верховного Совета Азербайджанской ССР отмечает, что в ряде министерств и ведомств республики проделана и продолжает проводиться значительная работа по употреблению азербайджанского языка.

Вместе с тем проверка показала, что в некоторых министерствах, в том числе в министерствах сельского хозяйства, культуры, финансов и подчиненных им учреждениях, в этой области имеются существенные недостатки. Управления и отделы указанных министерств не проявляют должной инициативы по обеспечению ведения делопроизводства на азербайджанском языке.

Некоторые министерства и ведомства на поступающие к ним письма на азербайджанском языке, во многих случаях, отвечают не на том же языке, что совершенно нетерпимо. Например, на письма зав. финансовым отделом Мингячаурского горисполкома Шахгусейнова, заведующих отделами культуры Таузского и Уджарского райисполкомов Касумова и Магеррамова, на письма, поступившие из Агдамской и Агдашской МТС, на заявления Кулиева Я. из Джульфинского района, Керимова Т. из Агджабединского района, Бахрамова В. из Ахсуинского района и др. сотрудники соответствующих министерств ответили не на азербайджанском языке.

Особенно неблагополучно обстоит дело в этом отношении в управлении сельхознауки Министерства сельского хозяйства, в управлении квалификации и отделе капитального строительства Министерства культуры, и управлении налогов и сборов Министерства финансов.

Иногда работники министерств и ведомств пишут на местах акты и другие инструктивные материалы указания не на азербайджанском языке, что мешает правильному выполнению данных указаний своевремен-ной ликвидации недостатков. В аппарате указанных министерств очень мало технических работников, владеющих азербайджанским языком.

Президиум Верховного Совета Азербайджанской ССР постановляет:

1. Руководителям всех министерств и ведомств Азербайджанской ССР и подчиненных им организаций и предприятий устранить имеющиеся недостатки в деле широкого употребления азербайджанского языка.

2. Обратить особое внимание на своевременное рассмотрение жалоб и заявлений трудящихся, на то, чтобы ответы на них давались на соответствующем языке.

3. Организовать в управлениях и отделах министерств для работников, желающих изучить азербайджанский язык, соответствующие кружки.

4. Поручить Министру просвещения Азербайджанской ССР т. Мамедову М. коренным образом улучшить деятельность курсов стенографии и машинописи, обеспечив их необходимый материально-технической базой; обратить особое внимание на подготовку специалистов на азербайджанском языке.

Президиум Верховного Совета Азербайджанской ССР выражает надежду, что широкое применение азербайджанского языка в государственных и общественных организациях республики будет способствовать дальнейшему укреплению их связей с трудящимися, искоренению волокиты в их работе. Президиум призывает трудящихся республики, всегда высоко держащих знамя ленинской национальной политики и братства народов, оказать помощь государственным учреждениям в этом большом деле.

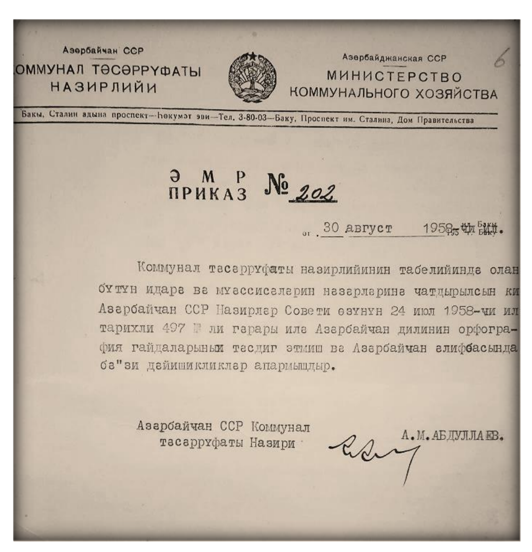
Председатель Президиума Верховного Совета Азербайджанской ССР — М. ИБРАГИМОВ

Секретарь Президиума Верховного Совета Азербайджанской ССР — С. ДЖАФАРОВ

г. Баку
29 декабря 1956 г.
№ 22/1.

Постановление Президиума Верховного Совета Азербайджанской ССР об использовании азербайджанского языка в некоторых министерствах республики [111, с. 60–61].

лось и в последующие годы. Произошедший поворот был связан с общей ситуацией в Республике. После того как И. Д. Мустафаева и М. А. Ибрагимова обвинили в национализме и отстранили от должностей, давлению подверглись и те, кто проводил их политику.



Азәрбайҹан ССР
...оммунал тәсәррүфаты назирлийи

Азербайджанская ССР
Министерство коммунального хозяйства

Бакы, Сталин адына проспект—Һөкумәт эви—Тел. 3-80-03—Баку, Проспект им. Сталина, Дом Правительства

Ә М Р
ПРИКАЗ № 202

от 30 август 1958-чи ил.

Коммунал тәсәррүфаты назирлийинин табелийиндә олан бүтүн идарә вә мүәссисәләрин нәзәрләринә чатдырылсын ки Азәрбайҹан ССР Назирләр Совети өзүнүн 24 июл 1958-чи ил тарихли 497 № ли гарары илә Азәрбайҹан дилинин орфографийа гайдаларыны тәсдиг этмиш вә Азәрбайҹан әлифбасында бә"зи дәйишикликләр апармышдыр.

Азәрбайҹан ССР Коммунал тәсәррүфаты Назири А.М.АБДУЛЛАЕВ.

Приказ о введении новых правил правописания азербайджанского языка в Министерстве[11] *[90, с. 6].*

После понижения правового статуса азербайджанского языка почти вся документация Министерства коммунального хозяйства опять стала вестись на русском языке. Тем не менее, в 1960–1962 годах, в некоторых случаях документы продолжали составляться на азербайджанском языке. Это означает, что министр смог частично продолжить эту политику еще в течение трех лет пребывания на своем посту. Это стало одной из причин его отстранения в 1963 году, поскольку в то время кадры, поддерживавшие политику прошлого руководства, по разным причинам постепенно освобождались от своих должностей.

Опыт применения азербайджанского языка в Министерстве коммунального хозяйства ценен с точки зрения понимания того, как этот процесс проходил на практике на предприятиях и организациях Республики. Потому, что о принятии этого закона упоминается в исторических книгах, изданных в Азербайджане, но процесс его практического применения – это отдельная тема исследования, и по этому вопросу некоторые сведения можно получить из документов, хранящихся в государственных архивах. Как упоминалось выше, реализация этого закона столкнулась с большими трудно-

[11] **Приказ № 202** *от 30 августа 1958 года.*
Довести до сведения всех управлений и предприятий Министерства Коммунального Хозяйства, что Совет Министров Азербайджанской ССР своим постановлением № 497 от 24 июля 1958 года утвердил правила правописания азербайджанского языка и в азербайджанский алфавит были внесены некоторые изменения.
Министр коммунального хозяйства Азерб. ССР А. М. Абдуллаев.

стями и во многих случаях осуществлялась по личной инициативе министров и начальства. Было немало руководителей, которые намеренно препятствовали его реализации, выступали против новой языковой политики и писали письма с жалобами московским властям. В связи с этим можно отметить, что успешное внедрение закона в Министерстве коммунального хозяйства значительно расширило сферу применения азербайджанского языка в Республике, поскольку это Министерство охватывало практически все сферы хозяйственной жизни. В его ведении находились городской транспорт, коммунальные управления, газо- водо- и электроснабжение, благоустройство, строительный сектор, проектные институты, техникум и другие коммунальные и социальные сферы. Здесь работало большое количество людей, и перевод официального языка, документации и переписки на азербайджанский язык (пусть и кратковременный) сыграли исключительную роль как в процессе пробуждения национального самосознания в пост сталинский период, так и в государственном строительстве будущих лет.

В 1956–1959 годах Министерство коммунального хозяйства было учреждением, наиболее активно использовавшим азербайджанский язык в официальной документации и переписке.

4.1. Архивирование документов

В соответствии с решениями Совета Министров Азерб. ССР, в Министерстве коммунального хозяйства особое внимание уделялось архивированию документов. Так, согласно решению Коллегии, обсудившей постановление Совета Министров Азерб. ССР от 31 января 1961 года № 1098 *«О проверке состояния городских, районных и административных архивов»* все управления и организации должны были завершить работу над документами и передать их в архив министерства [123, с. 92–93]. Их нужно было аккуратно и последовательно собрать в тома и сдавать в архивы. Руководству архивов было дано указание не принимать неаккуратно составленные тома и не относящиеся к делу документы. При этом была создана отдельная комиссия по уничтожению не представляющих ценности документов, хранящихся в ведомствах Министерства, и для этого получено разрешение Центрального Архивного Управления при Совете Министров [92, с. 21].

Работы в этом направлении проводились во всех учреждениях Министерства. Например, согласно приказу министра от 17 марта 1961 года, для архивного отдела треста «Азкоммунпроект» должно было быть выделено отдельное помещение или проведен капитальный ремонт существующих помещений [83, с. 153]. Также отделы и тресты должны были привести все документы, хранившиеся в управлениях и трестах до 1960 года, в соответствие с правилами архивных учреждений и организаций, передать их в свои архивы и представить их перечень в Министерство. Одновременно документальные материалы 1926–1945 годов должны были быть переданы в *Центральный Государственный Архив* города Баку. Документы транспортного управления, Союза треста «Азнефтегазоразведка», Гарадагского и Бининского сажевых заводов, Центральной сажевой лаборатории были переданы в объединение «Азнефть».

В архивных отделах предприятий также проводились ревизии. В ходе проверки, проведенной в 1963 году, было установлено, что в архивах некоторых трестов, ведомств и организаций хранятся документы макулатурного характера, не имеющие исторического значения, а руководители ведомств не уделяют должного внимания проблемам, связанным с архивными материалами. Число участников семинара, созванного по этой теме, было небольшим, что было показателем безразличия к этой сфере. Поэтому решением Коллегии Министерства коммунального хозяйства, недостатки в хранении и использовании архивных материалов должны были быть устранены в кратчайшие сроки [107, с. 228–229].

В Министерстве особое внимание уделялось архивированию документов, издавались приказы, издавались инструкции, проводились семинары.

Глава 2. Основы экономической деятельности

1. Производственные планы и их выполнение

В советской экономической системе материальные ресурсы распределялись централизованно, поскольку они находились в общественной собственности. Поэтому каждое предприятие должно было работать по централизованному хозяйственному плану. *Государственный Плановый Комитет (Госплан)*, как специальный орган под руководством Коммунистической партии, определял план для каждого министерства и выделял средства на его реализацию. Министерствам вменялось в обязанность его выполнение и трата для этого выделенных средств. Планы были в основном *пятилетними*, лишь однажды, в 1959–1965 годах, был *семилетним*.

Министерство коммунального хозяйства контролировало выполнение планов предприятий и ведомств, находящихся в его подчинении. Об этом оно отчитывались каждый месяц в установленном порядке. Также Министерство, ответственное перед руководством Республики и находящееся под его контролем, обобщало эти отчеты и представляло их Совету Министров, Плановому комитету, ЦК Компартии Азерб. ССР и Статистическому управлению. В конце года готовились отдельные отчеты о реализации планов. По истечении пятилетнего периода подводились итоги работы.

> В соответствии с экономическим законодательством СССР работа Министерства осуществлялась на основе пятилетних планов, утверждаемых государством.

На основе квартальных показателей Министерство должно было принимать меры против отстающих предприятий и ведомств, устранять недостатки в их работе, контролировать выполнение планов и целевое расходование выделенных на эти цели средств. Общие показатели производства, как и отчеты по предприятиям о выполнении плана представлялись в Министерство и обсуждались на его Коллегиях. Например, по решению Коллегии от 15 августа 1959 года предприятия и ведомства, работавшие в области водо-

снабжения, в целом перевыполнили план (102%) по показателям первого полугодия этого года; но, несмотря на это, показатели пяти городских водопроводных управлений из 31 по Республике оказались недостаточными. Таким образом, даже если общий показатель был удовлетворительным, в некоторых городах были проблемы с водоснабжением [115, с. 151–152]. В таких случаях принимались меры против отстающих предприятий и их руководителей. Например, 10 сентября 1961 года решением членов Коллегии за невыполнение государственного плана были уволены с должностей управляющие гостиницами и банями города Агдам, а начальнику коммунального отдела Физулинского района был объявлен выговор [116, с. 215–216]. В качестве примера утвержденные планы и показатели их реализации по некоторым направлениям экономики представлены в *таблице:*

Таблица 7. *Поставленные планы на 10 месяцев 1954 года и их выполнение [56, с. 122–123].*

Хозяйственные сферы	Единица измерения	План на 1954 год		Выполнение за 10 месяцев	В процентах	
		За год	За 10 месяцев		За год	За 10 месяцев
Обслуживание клиентов в парикмахерских:						
По Баку	человек	860 000	716 000	760 000	87,3	106
По районам	—	1 348 000	1 125 500	1 086 000	80,6	96,5
Всего	—	2 208 000	1 841 000	1 846 000	83,6	100,2
Гостиничные койко-места в сутки:						
По Баку	Мест	69 700	58 100	62 100	89,1	106,8
По районам	—	313 600	261 300	270 300	86,2	103,4
Всего	—	383 400	319 400	332 400	86,6	104,1
Бакинская газовая сеть						
Принято	$м^3$	130 900 000	105 953 000	110 532 200	84,4	104,3
Подано в сеть	—	128 900 000	104 300 000	108 520 200	84,1	104

Плановая экономика, составляющая основу советской системы, обеспечивала высокие темпы развития в 1930–1950-е годы, но с начала 1960-х годов начала переживать кризис [8]. Начавшийся с

этого периода спад в дальнейшем углубился, а темпы экономического развития стали отставать от темпов экономического развития Европы и Америки. Также участились случаи экономических преступлений, растраты государственной собственности, коррупции, взяточничества, воровства и недисциплинированности. Это вызвало серьезные препятствия на пути реализации планов. В этот период также участились случаи приписок и завышения экономических показателей предприятий в отчетах.

С начала 1960-х годов процесс отставания происходил и в Министерстве коммунального хозяйства. Например, в 1961 году его ремонтно-строительные управления не выполнили план капитального ремонта жилищного фонда. В своем письме Совету Министров Азерб. ССР министр объяснил причины этого произволом в этих управлениях и расходованием средств, выделенных на строительство, на другие цели.

В целом, подобные случаи уже были массовыми по всей Республике. Экономические преступления и случаи коррупции возросли настолько, что в 1962 году Совет Министров Азерб. ССР принял Постановление № 306 *«Об искусственном завышении показателей, в частности по завышению объемов и стоимости геологоразведочных, строительных, монтажных и буровых работ»* [117, с. 115–116]. Отмечалось, что завышение показателей приводит к удорожанию строительных работ, выделению средств сверх бюджета и искажению государственного отчета о капитальных вложениях. Поэтому Коллегия Министерства коммунального хозяйства довела это решение до сведения всех управлений и предприятий и приняла отдельный документ об усилении контроля в этой сфере. Руководители предприятий и ведомств были предупреждены о том, что виновные в завышении экономических показателей, будут немедленно привлечены к ответственности.

В начале 1960-х годов неэффективность плановой экономики, общий кризис в стране, бюрократические препоны и рост экономических преступлений отрицательно сказались на развитии коммунального сектора.

Министерство уже много лет боролось с экономическими преступлениями, усиливая контроль на местах. Например, еще в 1960 году, до принятия упомянутого выше постановления Совета Мини-

стров, в результате проверки Министерством расположенных в регионах строительных и ремонтных управлений были выявлены факты завышения показателей проделанной ими работы в отчетах, и против этого были приняты меры [107, с. 311–312].

В те годы люди, безответственно относившиеся к своей работе и совершившие преступления, освобождались от должностей, им объявлялись выговоры, а дела некоторых передавались в прокуратуру. Однако, несмотря на это, подобные случаи приобретали массовый характер, а уровень коррупции рос с каждым годом.

Еще одним препятствием в реализации государственных планов были *бюрократические препоны*. По этой причине в ряде случаев коммунальные управления не обеспечивались своевременно строительными материалами. Например, в 1961 году в письме на имя Председателя Совета Министров *Мамеда Абдул оглу Искендерова* министр коммунального хозяйства написал письмо-жалобу на приостановку работ во многих регионах и невозможность реализации планов в этой области из-за невыполнения своих обязательств организациями, обеспечивающими строительные объекты древесиной [53, с. 1–2].

В то же время само Министерство также допускало *просчеты* в управлении и контроле над подведомственными ему управлениями и предприятиями, не принимало всех необходимых мер для исправления ситуации. Все эти факторы создавали препятствия для реализации планов. Несмотря на это, Министерству удалось за этот период провести строительные работы и реализовать важные проекты с расчетом на будущее. Следует отметить, что некоторые принципы плановой экономики используются в Азербайджане и в наше время при проведении крупномасштабных работ. Например, в городах и селах, освобожденных от оккупации в Карабахе, работы ведутся с большой скоростью по планам, составленным государством, устанавливаются сроки хода строительства, для этого затрачиваются капитальные вложения. Поэтому успешные примеры, полученные в организации труда прошлой эпохи, можно использовать и в современное время. В то же время полезно изучать ошибки и неудачи того периода, чтобы они не повторились в будущем. Однако советский пример показал, что если не проводятся крупномасштабные работы на государственном уровне, то плановая экономика оказывается неэффективной.

2. Планы капиталовложений

В советский период объем средств, выделяемых на производство, должен был определяться и распределяться вместе с планом объема работ на производстве. Для этого составлялся отдельный план *капитальных вложений,* и предприятия должны были его реализовать. В качестве примера можно привести выполнение плана капитальных вложений на 1958 год, который обсуждался на Коллегии Министерства коммунального хозяйства 18 августа 1959 года. [108, с. 207–211].

На заседании Коллегии было отмечено, что с каждым годом объем средств, выделяемых на развитие подведомственных министерству территорий, увеличивается. В результате только в 1958 года было завершено или частично завершено и введено в эксплуатацию строительство 53 коммунальных и жилых объектов. Так, уже в Физули, Загатале, Гейчае и частично в Гяндже потребители обеспечены водой и водопроводами, построены жилые дома общей площадью жилья 10 944 м², введена в эксплуатацию линия электропередачи Сиязан–Шабран, в области электроснабжения в ряд городов и районов Республики была осуществлена подача электроэнергии.

> Несмотря на растущие трудности и проблемы, планы были в основном реализованы, что привело к преобразованию ландшафта городов и поселков Азербайджана и созданию удобств для жизни людей.

Несмотря на то, что общие показатели строительства были в порядке, в работе отдельных строек были отставания. Так, строительство запланированных жилых домов в Агсу, Агстафе, Кюрдамире, Гусаре, Лачине и Самухе не было завершено. Поэтому план ввода этих объектов в эксплуатацию не был реализован. По плану в эксплуатацию должно быть введено 13 070 м² жилой площади, из которых было введено только 10 944 м² (83,7%). Общий объем капитальных вложений, направленных на осуществленные в 1958 году строительных работ, и показатели расходов на них приведены в *таблице 8*.

Кроме того, остались незавершенными строительство бани в Агджабеди, парикмахерской в Сумгаите, гостиницы в Кельбаджаре и Астаре, канализация в Евлахе. Таким образом, план завершения

и ввода в эксплуатацию объектов строительства на 1958 год выполнен не был. Эти показатели показаны *в таблице 9* по отдельным сферам.

Таблица 8. *Капитальные вложения в строительство и их освоение в 1958 году (руб.).*

Сферы	План 1958-го года		Выполнение		В процентах %	
	Всего	В том числе для строительно-монтажных работ	Всего	В том числе для строительно-монтажных работ	Всего	В том числе для строительно-монтажных работ
Коммунальное строительство	10 317 000	8 367 000	10 304 500	8 304 500	100	100
Жилищное строительство	14 661 000	14 611 000	14 725 100	14 725 100	100,4	100,8
Строительство гостиниц	2 805 000	2 805 000	2 811 500	2 811 500	100,2	100,4
Строительство административных объектов	860 000	860 000	1 080 000	1 080 000	125,6	125,6
Прочие стройки	780 000	780 000	787 000	787 000	100,9	100,9
Всего капитальных вложений	29 423 000	27 423 000	29 708 100	27 708 100	100,1	100

Причину невыполнения плана капитальных вложений по введенным объектам Коллегия Министерства коммунального хозяйства видела в неспособности ремонтно-строительных подразделений в достаточной степени использовать материальные и человеческие ресурсы. При этом управление капитального строительства Министерства было признано виновным в непредставлении своевременной информации о задержке работ на этих объектах.

Эти проблемы повторились и в последующие годы. Например, по показателям первого квартала 1962 года, несмотря на выполнение плана капитальных вложений Министерства в целом, отдель-

ные направления, особенно планы ввода в эксплуатацию построенных объектов, не были выполнены, а их строительство не было завершено в намеченные сроки. Поэтому по решению Коллегии все силы ремонтно-строительных контор должны были быть мобилизованы для завершения строительства недостроенных объектов, выделены для этого необходимые средства и получены строительные материалы; при этом необходимо было проверить качество введенных в эксплуатацию объектов [117, с. 6–9].

Таблица 9. *План капитальных вложений по объектам, построенным в 1958 году (руб.).*

Сферы	План 1958 года	Выполнение	%
Коммунальное строительство	24 580 000	15 200 000	61,8
Жилищное строительство	23 390 000	18 590 000	79,5
Строительство гостиниц	10 120 000	7 320 000	72,3
Строительство административных объектов	5 750 000	5 830 000	101,4
Всего	63 840 000	46 940 000	73,5

Увеличение количества незавершенных строек также было вызвано недоразумениями и противоречиями между государственными органами. Так, в 1961 году Министерство выполнило решение Совета Министров Азерб. ССР и начало строительство административных зданий в Исмаиллы и Саатлы. В ходе работ Госплан отказался финансировать эти объекты и придал этому решению иной смысл [72, с. 201–202]. Из-за нехватки финансовых средств эти объекты строительства остались незавершенными, а обвинили в этом Министерство коммунального хозяйства. На самом деле такие спорные моменты должны были решаться в арбитражных судах.

Объем капитальных вложений в экономику Азербайджана менялся из года в год. Несмотря на то, что планы в целом выполнялись, с их освоением были проблемы, и это было одним из показателей общего развития Республики. Этому вопросу со стороны правительства стало уделяться больше внимания, и ответственность за запуск основных фондов увеличилась.

Таблица 10. *План капитальных вложений в начале 1960-х годов (руб.).*

Сферы	План 1961 года		План 1962 года	
	Всего	В том числе для строительно-монтажных работ	Всего	В том числе для строительно-монтажных работ
Жилищное строительство	1 900 000	1 800 000	1 410 000	1 380 000
Коммунальное строительство (газификация, бани, гостиницы и т. д.)	5 860 000	5 860 000	4 985 000	3 730 000
Строительство административных зданий	–	–	120 000	100 000
Всего	7 760 000	7 660 000	5 105 000	5 210 000

Таким образом, в 1953–1963 годах начался процесс направления определенного объема капитальных вложений в жилищно-коммунальное хозяйство, в связи с этим в значительной степени развилось коммунальное хозяйство городов и районных центров Азербайджана, а внешний вид городов радикально изменился. В тот период не было ни одного города или районного центра, где Министерство коммунального хозяйства не вело бы строительство коммунальных и жилых зданий и работы по благоустройству. В результате во многих местах были построены работающие на постоянной основе бани, гостиницы, водопроводы; население было обеспечено электроэнергией, а также природным и сжиженным газом; благодаря озеленению, асфальтированию, освещению и другим строительным работам значительно улучшилось состояние городов, райцентров и сел.

3. Соревнования между предприятиями

В советский период, в дополнение к плановой экономике, проводились *«социалистические соревнования»* между предприятиями. Помимо выполнения плана каждое предприятие брало на себя определенные обязательства и старалось выполнить их в конкурентной борьбе с другими предприятиями. Результаты этого со-

ревнования сравнивались и объявлялись накануне каких-либо советских праздников или исторических событий. Победители награждались государственными знаками или денежными и другими материальными средствами.

Как и во всех других министерствах и ведомствах, подобные соревнования организовывались между предприятиями и организациями сферы коммунальной инфраструктуры. Они проводились не только накануне праздников, но и в течение всего года. Соревнования здесь проводились преимущественно по двум направлениям – среди всех предприятий *независимо от специализации* и среди ведомств, *специализирующихся в какой-либо области экономики*. По условиям соревнований, по итогам каждого квартала планы по всем показателям должны были выполняться с перевыполнением и досрочно. Также предприятия не должны были допускать несчастных случаев, трудовая дисциплина должна была быть на высоком уровне. Организации, выполнившие эти условия и вышедшие по ним вперед, объявлялись победителями. Итоги подводились 4 раза в год в конце каждого квартала, а победители награждались.

В 1953–1963 годах не было ни одного города или районного центра, где Министерство коммунального хозяйства не вело бы строительство коммунальных и жилых зданий и работы по благоустройству.

Согласно правилам, сотрудники Министерства коммунального хозяйства в первую очередь брали на себя *социалистические обязательства* по выполнению объема работ за определенный срок. В качестве примера ниже приведены некоторые статьи такого обязательства за 1957 год [111, с. 231–233]:

1. При выполнении плана капитальных вложений, предусмотренного хозяйственным планом, до конца года досрочно ввести объекты в эксплуатацию;

2. Досрочно завершить в райцентрах Уджар, Агджабеди и Самух монтажные работы на электросетях, обеспечить их подключение к энергосистеме и обеспечить население электроэнергией;

3. Обеспечить досрочный ввод в эксплуатацию строящихся в Шеки, Гейчае, Сальяне и Лянкяране асфальтовых заводов;

4. Обеспечить выполнение годового плана по пассажирским перевозкам;

5. Досрочно выполнить планы работ по благоустройству городов и райцентров;

6. Своевременно производить санитарные и уборочные работы на улицах, площадях и в общественных местах;
7. Выполнить текущие задачи по озеленению городов и райцентров.

После принятия обязательств в конце каждого квартала в течение года предоставлялся отчет о проделанной работе. Этот отчет должен был соответствовать форме, требуемой Министерством, в котором все показатели должны были быть указаны точно. Пример этого приведен в таблице:

Таблица 11. *Показатели Бакинского городского канализационного управления, занявшего первое место в соцсоревновании IV квартала 1955 года [120].*

Сферы	Единица измерения	План IV квартала	Выполнение плана	Выполнение %
Слив сточной воды	Тыс. $м^3$	6 100 000	7 305 400	119,8
Стоимость 1 $м^3$	Коп.	12,82	10,99	85,7
Прибыль	Руб.	1 048 000	1 388 800	132,5
Затраты на электроэнергию	Руб.	59 200	56 000	94,6
Капитальный ремонт оборудования и помещений	Руб.	720 000	721 000	100,1
Качество капитального ремонта	Удовлетворительное			
Проведение капитального ремонта согласно графику	Выполняется			
Количество аварий	Не отмечено			

По этим показателям приказом министра в IV квартале 1955 года на выдачу премий сотрудникам Бакинского канализационного управления были выделены средства в размере 16 875 рублей, а предприятию было присвоено *«Переходящее Красное знамя»* Совета Министров Азерб. ССР [85, с. 223–224]. Второе место заняли Бакинская городская электрическая сеть (БаГЭС) и Гянджинское трамвайно-троллейбусное управление. Им также была присуждена такая же сумма. Третье место заняло Гянджинское управление водопроводов, на вознаграждение его сотрудников было выделено 5 040 рублей [85, с. 65]. Руководители предприятий, которые заняли второе и третье места, также получили отдельную премию.

Как уже было отмечено выше, помимо общего соревнования различных ведомств Министерства, соревновались и предприятия

отдельных отраслей экономики. Например, на заседании Коллегии Министерства коммунального хозяйства 5 февраля 1957 года обсуждались итоги соцсоревнования, проведенного в области благоустройства городских и районных администраций Республики [111, с. 68]. Там победителем был признан отдел коммунального хозяйства Агдамского райисполкома, а на вознаграждение его сотрудников были выделены средства в размере 75 000 рублей.

В СССР проводились и межреспубликанские соцсоревнования. В 1959 году Министерство коммунального хозяйства *Молдавской ССР* выдвинуло предложение о соревновании со своими азербайджанскими коллегами по показателям этого года. Это предложение было обсуждено и принято на Коллегии Министерства коммунального хозяйства Азерб. ССР. В конце года официальная делегация во главе с заместителем министра коммунального хозяйства Молдавской ССР *А. А. Фролковым* прибыла в Баку для ознакомления с достижениями жилищно-коммунального хозяйства Азерб. ССР и подведения итогов соцсоревнования [131, с. 193–194]. Молдавские гости ознакомились с построенным недавно городом Сумгаит, а затем с работой насосной станции и очистных сооружений Бакинского водопровода, а также ремонтно-строительных и градостроительных управлений жилищного управления. Итоги соцсоревнования между министерствами двух республик были подведены совместно с молдавскими представителями на Коллегии Министерства коммунального хозяйства Азерб. ССР, состоявшейся 4 декабря 1959 года. Согласно решению этого органа, коммунальные предприятия обеих республик в целом выполнили свои обязательства.

Таким образом, традиция соцсоревнования коммунальных хозяйств Азербайджана и Молдовы была заложена и продолжилась в последующие годы. В 1960 году официальная делегация во главе с министром коммунального хозяйства Азербайджана А. М. Абдуллаевым отправилась в *Кишинев* для ознакомления с результатами соцсоревнования того года. Там азербайджанские гости ознакомились с достижениями коммунального хозяйства Молдовы.

В целом следует отметить, что в советское время, в условиях господства принципа общественной собственности и плановой экономики, экономический рост достигался частично за счет конкуренции, примером чему являются социалистические соревнования. Но это было свойственно капиталистической экономике.

Таблица 12. *Показатели соцсоревнования жилищно-коммунальных предприятий Молдавской ССР и Азерб. ССР за 10 месяцев 1959 года [131, с.198].*

Сфера услуг	Единица измерения	Молдавская ССР			Азербайджанская ССР		
		10-месячный план за 1959 год	Выполнение	Выполнение %	10-месячный план за 1959 год	Выполнение	Выпол-нение %
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Газовое хозяйство							
Подача газа потребителям	м^3	3 129 000	3 718 000	116	140 240 000	167 321 400	119,4
2. Электростанции							
Производство электроэнергии	КВт/Ч	37 848 000	37 031 000	98	31 229 000	37 291 000	119,4
3. Водопровод							
Подача воды потребителям	м^3	22 077 000	23 798 000	108	91 915 000	99 294 000	108
4. Канализация							
Количество сточных вод	м^3	10 310 000	11 435 000	111,0	36 630 000	38 498 000	105,1
5. Бани							
Количество купающихся в банях	чел.	2 047 000	2 304 000	113	7 338 500	7 460 000	101,6

1	2	3	4	5	6	7	8
6. Прачечные							
Мытье белья	тонн	617	711	115	662	712	107,6
7. Парикмахерские							
Оказываемые услуги	чел.	1 907 000	2 025 000	106	1 313 000	1 339 000	102
8. Гостиницы							
Количество гостей	коек в сутки	323 000	340 000	105	403 700	416 300	103,1
9. Электросеть							
Подача электроэнергии	КВт/Ч	193 026 000	219 723 000	114	324 280 300	342 059 500	105,4
10. Трамвай							
Перевозка пассажиров	чел.	6 820 000	8 098 000	119	109 148 00	967 74 400	88,7
11. Троллейбус							
Перевозка пассажиров	чел.	30 650 000	30 345 000	101	33 310 000	35 840 400	107,5
12. Капитальный ремонт жилого фонда							
Выполненные работы	руб.	23 556 000	28 732 000	122	14 500 000	15 204 400	105,4

Таким образом, можно сделать вывод, что как одно из звеньев экономического развития конкуренция применялась также и в советской системе того времени. Однако она не была ведущей силой экономики, ее применяли как дополнение к плановой экономике.

Также поддержанию духа соперничества способствовала финансовая мотивация сотрудников и вручение премий тем, кто добился высоких результатов в результате соревнований. Это было более характерно для капиталистической экономики. Потому что социальные и экономические принципы советской системы в основном основывались на идеях общественной собственности. Это означало, что каждый человек должен, прежде всего, жить ценностями идеологии коммунизма. Однако личные интересы частично признавались в процессе экономического развития СССР.

Часть III. Строительство и эксплуатация

Глава 1. Гражданское строительство и капитальный ремонт

1. Строительство жилых и административных зданий

В середине 20-го века Министерство коммунального хозяйства участвовало в масштабных строительных работах, проводившихся в то время в Азерб. ССР, строило подведомственные ему административные здания и объекты коммунального хозяйства, предоставляло квартиры многим работавшим в этой системе служащим. Эти работы проводились по планам, составлявшим основу советской экономической системы, и на это выделялись большие средства. В городах и населенных пунктах Республики было возведено большое количество жилых домов, значительно улучшились жилищные условия населения. В то же время строительно-ремонтные управления Министерства построили во многих регионах престижные административные дома, в том числе здания местных исполнительных комитетов. Внешний вид некоторых построенных объектов был достоин внимания с архитектурной точки зрения, и сегодня они входят в число самых красивых зданий Республики. В то же время Министерство занималось ремонтно-строительными работами построенных в прошлом зданий и обеспечивало сохранность жилого и административного фонда Азербайджана.

1.1. Строительные работы до 1959 года

В течение 1953–1958 годов со стороны Министерства коммунального хозяйства были утверждены проекты большого количест-

ва жилых домов в различных городах Республики и произведены строительные работы. В то время здания строились в основном в *монументальном* архитектурном стиле, как и в прошлые годы советской эпохи. Во внешнем облике этих зданий использовались и некоторые декоративные элементы, а помещения в квартирах были относительно широкими и высокими [10, с. 227]. Однако из-за высокой стоимости их массовое строительство не представлялось возможным, в связи с чем решить жилищную проблему в Республике не удавалось.

В те годы в центре Баку было построено несколько достойных внимания с архитектурной точки зрения зданий. На их строительство выделялись большие средства, а рабочий процесс строго контролировался. Для этого Министерство коммунального хозяйства назначало группу *авторского надзора* в составе архитектора, главного инженера и других ответственных лиц. Этот персонал постоянно проверял соответствие проделанной работы существующим правилам. Например, в 1954 году приказом министра коммунального хозяйства архитектор *М. А. Усейнов* возглавил авторский надзор за зданием, которое строилось на проспекте *Азербайджана 42*, (в те годы улица Гуси Гаджиева) в Баку [84, с. 176]. Министру коммунального хозяйства и некоторым сотрудникам Министерства были предо-ставлены квартиры в этом здании, строительство которого было завершено в 1956 году.



Иллюстрация 5. *Жилое здание на, Проспекте Азербайджана 42 [49].*

В то время также *надстраивали* дополнительные этажи поверх старых зданий с прочным фундаментом и ведущими конструкциями. Сначала их проверяли специалисты и принимали решение о возможности такого строительства. В качестве примера зданий, надстроенных Министерством, можно привести дом № 121 по *проспекту Нефтяников* (в те годы Сталина). Это 3-этажное здание



Иллюстрация 6. *Надстроенное здание в Баку. Проспект Нефтяников, дом № 121 [37].*

было построено в 1897 году, а 4-й этаж надстроен в 1957–1958 годах [68, с. 20]. В период независимости это здание было капитально отремонтировано. На пристроенном этаже получили квартиры три начальника управлений Министерства [68, с. 20]. Причиной тому в их заявлениях была указана большая численность членов их семьи и тяжелые домашние условия. Однако тот факт, что в самых видных местах Баку дома получали только начальники, а не рабочие, показывает, что хотя в советское время все считались равными, тем не менее, существовало социальное неравенство, и у руководства были большие привилегии. Однако следует отметить, что многие из рядовых работников системы Министерства, смогли в то время бесплатно приобрести квартиры, и этот процесс продолжался и в последующие годы. Однако в основном им предоставляли их в зданиях, расположенных на окраине Баку.

Как видно из *таблицы 13*, ход и скорость строительных работ по годам различались; иногда планы выполнялись, а иногда по объективным и субъективным причинам возникали задержки. Например, в 1956 году Министерство должно было сдать 4 473 м² жилой площади, но за 10 месяцев оно смогло сдать лишь 2 343 м² (52%) [64, с. 2]. Этот вопрос обсуждался на коллегии Министерства коммунального хозяйства, были

Таблица 13. *Общие показатели жилой площади, введенной в эксплуатацию Министерством в 1950–1960 годах [53, с. 338].*

Годы	Площадь м²
1950	865
1951	1 480
1952	441
1953	2 120
1954	—
1955	978
1956	4 255
1957	3 000
1958	10 103
1959	4 660
1960	12 836
1961 (за полугодие)	3 557

приняты серьезные меры по исправлению ситуации, и к концу года было введено в эксплуатацию 4 255 м² жилой площади. Однако, несмотря на принятые меры, к 1 января 1960 года количество недостроенных зданий было велико, и министр принял специальное решение провести их инвентаризацию [91, с. 312].

1.2. Строительные работы в начале 1960-х годов

Начиная с 1959 года в Азербайджане осуществлялись масштабные проекты для обеспечения граждан квартирами, и это было составной частью общесоюзного процесса [4, с. 42–58]. В то время в городах и поселках строилось большое количество относительно недорогих 4–6-этажных зданий, которые называли *«хрущевками»*. Хотя жилищная структура этих зданий была не очень удобной с точки зрения комфорта, а архитектурный облик простым и безвкусным, они сыграли важную роль в решении жилищной проблемы страны. Поэтому в строительстве зданий нового типа осталась позади деятельность архитекторов, а возросла роль строителей, строящих по генплану [30]. Министерство коммунального хозяйства также участвовало этих проектах, выполняло строительные работы в различных городах Республики на основе новых проектов и смогло обеспечить бесплатными квартирами большое количество своих сотрудников, нуждающихся в жилье.

Во всех «хрущевках», построенных Министерством, квартиры были 1-, 2- и 3-комнатные. Жилая площадь однокомнатных квартир составляла 16–18 м², двухкомнатных 27–28 м², трехкомнатных 47 м². Большинство 3-комнатных квартир делили между собой 2 семьи. Семьи с малым количеством членом размещались в одной, а тех, кого было больше, селили в двух комнатах.

В 1960–1962 годах строительные работы велись более эффективно и были достигнуты хорошие результаты. В то время количество построенных Министерством зданий составляло 184, а общая жилая площадь, введенная в эксплуатацию, равнялась 42 052 м² [134, с. 351] Только в 1962 году было построено 60 зданий общей площадью 14 500 м². В результате многие семьи получили бесплатные квартиры. Это был один из самых успешных шагов в решении социальных проблем того времени.

В качестве примера новых простых построек можно привести шестиэтажное двухблочное здание, расположенное по улице *Ю.*

Ибрагимли (в те годы Г. В. Чичерина) дом №7 в Баку. Его проект на 1.452.670 рублей был разработан институтом «Азгоспроект» в 1956 году [93, с. 32]. В 1960 году в проект были внесены изменения, объем предстоящих работ увеличился, а общая стоимость была установлена в размере 1 662 200 рублей [100, с. 360]. Строительство здания было завершено в 1962 году.

В этом здании должны были получить квартиру 12 работников системы Министерства коммунального хозяйства, и должно было быть определено, кто именно их получит. Этот вопрос обсуждался на Коллегии Министерства 29 декабря 1962 года [114, с. 271–273]. Выступившие на совещании отметили, что при распределении квартир должны были быть учтены заявления работников, остро нуждающихся в жилплощади и положительно проявляющих себя в трудовом процессе. Профсоюзам следовало проверить жилищные условия работников, нуждающихся в жилплощади, задокументировать их и представить на очередное заседание правления. Результаты этой проверки были представлены на заседании Коллегии 10 января 1963 года и принято решение предоставить квартиры нескольким сотрудникам, работающим в системе Министерства [122, с. 57–59].



***Иллюстрация* 7.** *Бакинская хрущевка на, улице Ю. Ибрагимли, дом № 7 [49].*

Еще одно здание, построенное Министерством коммунального хозяйства, располагалось по проспекту *Азадлыг* (в те годы проспект Ленина), 114. Решением Коллегии от 30 января 1963 года еще семь сотрудников Министерства смогли получить там бесплатное жилье [122, с. 151–152]. Квартиры, в которых они проживали ранее, были переданы другим нуждающимся в них сотрудникам Министерства. Проверка жилищных условий этих сотрудников была проведена в указанном порядке. Таким образом, еще несколько сотрудников Министерства смогли получить квартиры.

В то же время, хотя часть работающих в системе Министерства коммунального хозяйства и смогла решить свои жилищные проб-

лемы, удовлетворить потребности всех желающих не удалось. Причиной этого стало ограниченное количество квартир, выделенных для Министерства. Поэтому за эти квартиры была сильная конкуренция, приводящая к случаям недовольства. В некоторых случаях претенденты писали жалобы в вышестоящие организации. Были даже те, кто использовал это недовольство против министра и о нем были написаны анонимки руководству Республики. Однако в большинстве случаев информация, изложенная в них, в результате проверки не подтвердилась и носила клеветнический характер. Однако некоторые письма, все же отражали правду. В одном из них, несколько руководителей подразделений Министерства, которые приобрели квартиры в новостройках, не сдали старые квартиры и завысили в своих заявлениях количество членов своей семьи, чтобы приобрести жилье большей площади. В ходе проверки прокуратуры были выявлены упомянутые в письме нарушения закона, данные лица освобождены от должностей и привлечены к ответственности. После этого постановлением ЦК КП Азерб. ССР от 20 августа 1960 года в Министерстве были проведены проверки по проблеме выделения квартир, и министру было поручено усилить контроль в этой сфере [60, с. 11]. Таким образом, имели место случаи фальсификаций и мошенничества в процессе получения квартир. Однако масштабы строительных работ и обеспечение жильем большого числа сотрудников Министерства позволяют говорить о том, что, несмотря на отмеченные выше недостатки, работа в этом направлении в целом прошла успешно.

Министерством было построено большое количество новых жилых домов, и многие его сотрудники смогли получить там бесплатное жилье.

1.3. Народная стройка

В 1958 году рабочие и служащие *Ремонтно-механического завода* (РМЗ) Министерства коммунального хозяйства, жилищно-бытовые условия которых были тяжелыми, выступили с инициативой строительства жилого здания этого завода методом *«народной стройки»*. Такие проекты внедрялись в то время в Советском Союзе [5, с. 200]. По условиям, работники предприятия, желающие приобрести жилье, должны были участвовать в строительстве этого

здания в нерабочее время, праздничные и выходные дни. Таким образом, оно должно было быть построено полностью или частично за счет труда будущих жильцов. Министр приветствовал инициативу заводчан и 9 декабря того же года провел заседание Коллегии с участием представителей профсоюзов [112, с. 139–143]. На том же совещании под его руководством было решено начать строительство дома типа «хрущевка», в квартале № 576, дом «L» по адресу улица Захида Халилова (в те годы 7-я Нагорная) города Баку. На этом собрании был утвержден список будущих жильцов, представленный профсоюзами завода. Все они должны были построить это здание своими силами в соответствии с проектом и правилами строительства под общим руководством, и каждый из них должен был отработать на строительстве не менее 300 часов.

Согласно утвержденному Коллегией документу, квартиры в этом доме должны были получить 58 работников с семьями общей численностью 89 человек, причем большинство из них были работниками РМЗ. Несколько человек были из других управлений и предприятий, работающих в системе Министерства.

Однако решением Коллегии от 19 декабря 1961 года этот список был несколько изменен [112, с. 139–143]. Потому что несколько человек из предыдущего списка по каким-то причинам отказались от своих квартир, а еще несколько человек были исключены из списка, поскольку не участвовали в строительных работах. Вместо них в список были включены другие люди. Таким образом, квартиры в этом доме получили 17 слесарей, 6 инженеров, 4 водителя, 3 электрика, 3 бухгалтера, 4 плотника, 1 сварщик, 1 электромеханик, 1 машинистка-секретарь, а также руководство и другие специалисты РМЗ. Что касается *национального состава* получателей квартир, из них 28 из них были азербайджанцами, 13 русских, 9 армян, 5 евреев, 2 украинца и 1 грузин.

Здание, построенное методом «народной стройки», было введено в эксплуатацию в 1962 году, однако в его водопроводной, канализационной и отопительной системах были обнаружены дефекты. Поэтому руководителям строительства было поручено срочно устранить их в течение 5 дней, иначе к ним должны были быть применены административные наказания [126, с. 218].

Несмотря на то, что в строительстве принимали участие будущие жильцы квартир, большую часть работ выполняли специаль-

ные строительные бригады, и им платили в соответствии с объемом выполненной работы. Например, в декабре 1960 г. на строительстве этого здания работала состоящая из квалифицированных и неквалифицированных рабочих строительная бригада в составе 35 человек, из которых двое были женщины [50, с. 96]. Квалифицированными были каменщики, штукатуры, плотники, крановщики, мотористы, стекольщики, маляры; неквалифицированными – разнорабочие и асфальтировщики.

Что касается *национального состава* мастеров и рабочих, то двое из трех каменщиков, двое из шести штукатуров, а также один крановщик и один стекольщик были азербайджанцами. Среди 6 плотников и 2 маляров азербайджанцев не было. Таким образом, из 19 мастеров, работавших на строительстве, только шесть были азербайджанцами. В то же время, все девять неквалифицированных рабочих были азербайджанцами. Кроме того, все шесть человек, участвовавших в работах по асфальтированию, не требующих высокой квалификации, также были азербайджанцами. Строители других национальностей были представлены только мастерами и квалифицированными рабочими, чернорабочих среди них не было. Девять из них были армянами (1 штукатур, 3 штукатура, 5 плотников), а четверо русскими (1 штукатур, 1 плотник, 2 маляра). Таким образом, эти цифры показывают, что в начале 1960-х годов на стройках системы Министерства многие азербайджанцы трудились на работах, не требующих специальной квалификации. Среди квалифицированных работников их число было невелико по сравнению с представителями других национальностей. Кроме того, из 35 рабочих 33 были мужчинами, и только двое были женщинами азербайджанской национальности. Следует также отметить, что *прорабы* и *десятники*, руководившие строительными бригадами на месте, в основном были азербайджанцами [50, с. 120]. Это соответствовало общей картине того времени. Несмотря на то, что среди руководящих работников большинство составляли азербайджанцы, в то же время большинство из них выполняли работы, не требующие квалификации. Большинство же специалистов с высшим и средним образованием, инженеров, бухгалтеров и ремесленников были представителями других национальностей.

1.4. Строительство административных зданий

Министерство коммунального хозяйства также осуществляло строительство некоторых административных объектов. К 1963 году во многих городах и районах работы на этих объектах были завершены, и они были сданы в эксплуатацию. Среди них были здания райисполкомов Зардабского, Агстафинского и Масаллинского районов Азербайджана. Самое большое и величественное из административных зданий того периода было построено в Гяндже (в те времена Кировабад), его проект стоимостью 14 миллионов 940 тысяч рублей был утвержден Министерством в 1954 году [56, с. 137]. Строительство длилось несколько лет, и было завершено в 1961 году. Этому объекту уделялось особое внимание, и для того, чтобы осуществить его в соответствии с правилами, в 1960 году министр А. М. Абдуллаев назначил группу «авторского надзора», включавшую архитектора здания и главного инженера проекта [91, с. 214]. Этот состав несколько раз в год проверял ход строительства. В XXI веке в этом здании находится *Исполнительная власть* города Гянджи. Кроме того, министром были разработаны и утверждены *проекты* зданий райисполкомов Бейлагана, Шабрана, Агджабеди, Геранбоя, Лерика, Лянкярана, Шеки, Саатлы и Газаха.



Иллюстрация 8. *Здание Исполнительной власти города Гянджи* [38].

2. Капитальный ремонт зданий

Наряду со строительством новых зданий ремонтно-строительные управления Министерства коммунального хозяйства занимались *капитальным ремонтом* зданий и других объектов, построенных в прошлом. Дело в том, что с течением времени находящиеся в эксплуатации дома и хозяйственные помещения устаревают и приходят в негодность. Например, гниют водопроводные и канализа-

ционные трубы зданий, портится внешний вид, приходят в негодность кровельные покрытия. Поэтому через определенное время эти здания и инженерные сооружения нуждаются в ремонте. Для этих целей в советское время выделялись отдельные средства, работы оформлялись по плану, ремонтники обеспечивались строительными материалами и оборудованием. Перечень зданий, нуждающихся в ремонте, составляли уполномоченные представители райисполкомов. После этого готовились проекты, которые утверждались министром, и заключались договоры с ремонтно-строительными управлениями на выполнение работ.

В силу разных причин ход капитальных ремонтных работ отставал от строительства новых зданий. 20 июня 1957 года Совет Министров Азерб. ССР принял Постановление № 328, *«О сохранности и улучшении эксплуатации Государственного фонда»* [94, с. 145–146]. Там отмечалось, что министерства и исполнительные комитеты Республики не обеспечили защиту Госфонда на должном уровне, а также не приняли вовремя меры по правильной эксплуатации зданий. Поэтому здания выходили из строя раньше времени, аварийность росла. Так, из 2 100 000 м² жилой площади 53 200 м² находились в аварийном состоянии, а 406 зданий нуждались в срочном ремонте. Во многих домах не было воды, санузлы были установлены лишь в 13% домов, а отопительная сеть – в 10%. Лишь город Баку был частично газифицирован, а другие крупные города Республики не имели канализации.

Несмотря на сложности в реализации планов капитального ремонта, работы на сотнях зданий и коммунальных объектов в Азербайджане были завершены.

Позже в этом постановлении было отмечено, что средства, выделенные на ремонт жилого фонда, расходуются с дефицитом и неэффективно. За последние 10 лет дефицит только в Баку составил 44 миллиона рублей. Во многих случаях ремонтные работы затягиваются, а качество вводимых в эксплуатацию объектов оказывается низким. Также из-за отсутствия профессиональной подготовки рабочих во многих ремонтно-строительных подразделениях нарушаются технические условия ремонтных работ. Поэтому приходится выполнять одну и ту же работу несколько раз, и как следствие стоимость ремонта увеличивается.

По решению Коллегии Министерства, обсудившей это постановление Совета Министров, районные коммунальные и жилищные управления должны были составить планы ремонта зданий на 1957 год и представить их на утверждение местным исполкомам. К 1960 году ремонтные работы должны были быть завершены. Также они должны были следить за качеством работ и не допускать их продления. Кроме того, жильцы отремонтированных домов должны были подтвердить факт завершения работ, и их жалобы должны были быть приняты во внимание. При этом было отмечено, что данные ведомства также должны были обеспечивать чистоту дворов и кварталов, создавать возле них зеленые насаждения, высаживать большое количество деревьев и ухаживать за ними.

Одним из важнейших проектов стал *ремонт школ и детских садов*. Решение об этом принял Совет Министров в 1962 году, и Министерство образования выделило на работы 300 000 рублей. Ремонтные работы производило Министерство коммунального хозяйства, а проект подготовила его контора *«Азкоммунпроект»* [121, с. 223–224]. Ремонтные работы были завершены до начала учебного года.

2.1. Выполнение планов

Несмотря на принятие различных Постановлений, в ходе капитального ремонта возникало множество *проблем*, планы не выполнялись. Например, по показателям семи месяцев 1959 года было выполнено лишь 20–40% планов, установленных для многих городов. Именно поэтому министр сделал серьезное предупреждение руководителям их коммунальных служб и поручил им срочно исправить ситуацию [115, с. 147–148]. Тем не менее, предусмотренные планом работы были завершены лишь в 1960 году [123, с. 86].

Именно по этим причинам было принято постановление Совета Министров *«О выполнении планов капитального ремонта жилых домов в Азербайджане в 1961 году»*. Согласно отчету Министерства коммунального хозяйства, реализовавшего это решение, в конце того же года планы в целом были выполнены [53, с. 365]. Однако в некоторых районах ситуация оставалась тяжелой, поскольку их исполкомы тратили средства, выделенные на капитальный ремонт, не по назначению.

На заседании Коллегии Министерства 14 января 1963 года обсуждалось положение в городе Баку [122, с. 99–100]. Было отмечено, что несмотря на проведение ремонтно-строительными управлениями отдельных работ по капитальному ремонту зданий, планы в этой области не были выполнены, качество работ было низким, начатые ремонтные работы остались незавершенными, в результате чего увеличилось количество недостроенных объектов. Причиной этого была бесконтрольность и равнодушие руководителей ремонтно-строительных управлений, недисциплинированность рабочих. По решению Коллегии, все дефекты должны были быть устранены в короткие сроки, обеспечено качество работ, реализованы планы, усилен контроль. В институте *«Азкоммунпроект»* должна была быть подготовлена техническая документация, а недостающее оборудование следовало изготавливать на *Ремонтно-механическом заводе* Министерства коммунального хозяйства.

На заседании Коллегии, состоявшейся 20 февраля 1963 года, был заслушан отчет о капитальном ремонте зданий в Азербайджане за 1962 год. Согласно отчету, на ремонт 1 742 зданий было выделено 5 940 000 рублей, однако количество отремонтированных зданий оказалось меньше этого количества, и было потрачено всего 4 784 000 рублей (80,5% от выделенной суммы) [122, с. 240–241].

Таблица 14. *Средства, выделенные на капитальный ремонт зданий в некоторых городах, и их расходование в 1962 году (руб.).*

Города	План 1962 года	Выполнение	Выполнение %	Количество отремонтированных зданий	
				План	Выполнение %
Баку	3 278 000	2 379 000	76,2	390	154
Гянджа	355 200	191 000	53,8	229	44
Сумгаит	390 000	378 000	96,9	45	35
Мингячевир	128 500	97 000	75,5	59	59
Нахчыван	260 200	253 500	97,4	80	81
Ханкенди	293 000	247 500	84,5	149	141

Как видно, хотя планы капитального ремонта зданий в 1962 году не были полностью выполнены, тем не менее, за этот год в Республике были отремонтированы сотни зданий. В райцентрах ситуация была иной: в некоторых из них планы были выполнены, а в других – нет. Созванная для обсуждения этой проблемы Коллегия Министерства коммунального хозяйства, с одной стороны,

обвинила районные коммунальные управления, а с другой стороны, отметила, что проекты ремонтов не были подготовлены вовремя, строительные материалы не были доставлены из других организаций, а также рабочие бригады не были на соответствующем уровне оснащены оборудованием и механизмами. Поэтому районным администрациям и подразделениям Министерства было поручено за короткие сроки решить все проблемы.

О нарушениях закона в ходе ремонтных работ, случаях фальсификаций и завышения количества отремонтированных зданий в переданных Министерству отчетах министр заявил в своем выступлении еще на Республиканском совещании работников коммунального хозяйства в 1956 году [58, с. 142]. По его словам, ремонтные управления вместо того, чтобы списывать, повторно использовали разобранные в ходе ремонта старые и негодные стройматериалы, а в документах указывали их как новые, полученные из складов. В результате деньги, выделенные на ремонтные работы, возвращались в бюджет в виде доходов, большая часть работ не выполнялась, а показатели этих управлений оказывались неоправданно высокими.

3. Проблемы при строительстве и их решение

Вопрос об организациях, не сумевших вовремя сдать здания в эксплуатацию, выносился на рассмотрение Коллегии Министерства коммунального хозяйства, где их руководители докладывали о причинах проблем в строительстве. После этого по этим вопросам выносилось решение. Например, на заседании Коллегии 29 февраля 1960 года были заслушаны отчеты строительных управлений нескольких районов [113, с. 150–153]. Одни руководители связывали задержку строительных работ с несвоевременной доставкой строительных материалов, другие не могли должным образом организовать работу. Решением Коллегии всем ведомствам дали конкретные сроки завершения работ и предупредили, что они будут нести ответственность за задержки. Одному из руководителей отдела был объявлен выговор. Отделу технического обеспечения было поручено закупить строительные материалы и доставить их на объекты.

К ведомствам, не завершившим строительные работы в установленные сроки, принимались меры, а их руководство увольнялось. В случае совершения ими уголовного деяния дела передавались в прокуратуру. Однако иногда в силу объективных и субъективных причин даже после принятия самых жестких мер не удавалось навести порядок, объекты не вводились в эксплуатацию в срок.

В ряде случаев здания были построены некачественно из-за безответственности работников предприятий, выполняющих строительные работы в регионах. Некоторые из этих случаев были обнаружены в ходе проверок, организованных Министерством коммунального хозяйства. В заключительных актах было отмечено, что окна и двери некоторых зданий, а также углы комнат и даже наружные стены не были построены вертикально; а столярные, малярные и штукатурные работы не были выполнены в соответствии с техническими требованиями. Были построены даже дома, в которых не были сооружены балконы и дымоходы; в одном месте фундамент был построен на известковом растворе. Кроме того, на некоторых стройках не составлялись технические и материальные отчеты, наряды рабочим не выдавались заранее, задерживалась их заработная плата; а стройматериалы отдавались со складов другим лицам, помимо ответственных за них лиц. По результатам этой проверки в целях повышения качества строительных работ и устранения безответственности министр подписал специальный приказ и передал его строительным ведомствам [91, с. 157–160].

> Несмотря на борьбу с такими случаями, как документирование незавершенных работ как выполненных, искусственное завышение показателей, хищения и растраты в сферах строительства и капитального ремонта, полностью предотвратить их не удалось.

Еще одной проблемой было неэффективное использование строительных материалов. Например, было установлено, что при кладке и штукатурке чрезмерно использовался цемент. Поэтому был издан специальный приказ министра об усилении контроля цемента и более строгом документировании его количества [92, с. 71].

Следует отметить, что проблемы в области капитального строительства были во всем пост сталинском СССР, и они становились

все глубже и глубже. Проводившиеся в стране реформы одновременно вызвали системный кризис советской плановой экономики. В то же время росло количество экономических преступлений. Как и в других республиках, для исправления положения Совет Министров Азерб. ССР принял на основе указаний руководства СССР ряд новых распоряжений и законов и разослал их всем министерствам. Один из них *«Меры по улучшению деятельности строительных, транспортных и промышленных предприятий Республики»* поступил в Министерство 20 октября 1961 года [134, с. 75]. В нем были подняты следующие вопросы:

> 1. Рассмотреть вопрос об устранении имеющихся серьезных недостатков капитального строительства в Республике;
>
> 2. Значительно улучшить организацию и управление строительством министерств, ведомств и строительных организаций, а также принять меры, обеспечивающие безусловное выполнение основных планов строительства на 1961 год;
>
> 3. Исключить случаи распыления государственных средств на многочисленные объекты, продления сроков строительства, отвлечения средств на не предусмотренные планами работы; составить документацию на объекты строительства;
>
> 4. Принять строгие меры по устранению таких случаев, как оформление в документации невыполненных в Республике работ как выполненных; указание объема и стоимости выполненных работ больше, чем есть на самом деле, а также нарушений дисциплины в капитальном строительстве;
>
> 5. Госкомстрою и Минстрою Республики ускорить применение передовых конструкций виброкаменных панелей из кубического камня при строительстве жилых домов;
>
> 6. Научно-техническому комитету Республики и Госкомстрою принять конкретные меры по применению новых технологий и передовых методов труда в строительстве с использованием на эти цели кредитов Строительного банка;
>
> 7. Госкомстрою, министерствам и ведомствам Республики, а также подведомственным им проектным организациям улучшить свою работу, сократить сроки проектирования и принять меры по согласованию проектно-сметной документации.

Для выполнения этого распоряжения Министерство коммунального хозяйства немедленно приступило к реализации комплекса мер. Строго контролировались ход капитальных строительных работ, выполнение планов, и ввод в эксплуатацию производст-

венных мощностей. Для обеспечения ввода запланированных объектов необходимо было изучить их состояние, обеспечить непрерывное финансирование и увеличить объемы капитальных вложений. Для этого на строительные объекты были направлены ответственные сотрудники Министерства. Отделам и управлениям Министерства было предписано принять строгие меры по устранению фактов оформления незавершенных работ как выполненных, завышения объемов и стоимости выполненных работ, нарушений государственной дисциплины в капитальном строительстве. Руководству «Азкоммунпроекта» было поручено принять срочные меры по улучшению своей деятельности и сокращению сроков проектных работ.

Глава 2. Строительство, ремонт и эксплуатация коммунальных объектов

1. Бани

В 1953–1963 годах к коммунальной сфере относились такие объекты социальной инфраструктуры, как жилые фонды, гостиницы, гостевые дома, общежития, бани, парикмахерские, бассейны и пляжи, а также имеющиеся в их распоряжении гаражи, мастерские, машины и механизмы, заводы и склады. В середине 20 века большая часть жилых квартир в Азербайджане еще не была оборудована банями, поэтому большинство населения мылось в общественных банях, как и раньше. Поэтому в то время среди объектов коммунального хозяйства *бани* занимали особое место. По этой причине их строительству, ремонту и эксплуатации уделялось большое внимание, и в этом направлении Министерством за те годы было проведено немало строительных работ. Ежегодно институтами *«Азгоспромпроект»* и *«Азгосархпроект»* готовились проекты новых бань и осуществлялось их строительство. Составлялись проекты, как строительства новых бань, так и восстановления и реконструкции старых. В период с 1953 по 1963 годы были завершены и сданы в эксплуатацию новые бани и реставрированы старые в Бейлагане, Джалилабаде, Ахсу, Сабирабаде, Имишли, Лимане, Шахбузе, Агджабеди, Габале, Уджаре, Гейчае и других городах.

Таблица 15. *Основные показатели по баням в 1940–1950 годах [62, с. 23–24].*

	1940	1950	1955	1956	1957
Города с наличием бань	23	31	36	37	37
Количество бань	56	73	83	84	88
Количество посетителей	5 848 000	5 482 000	7 877 000	8 152 000	8 447 000
Прибыль от эксплуатации (руб.)	6 802 000	11 009 000	15 192 000	15 769 000	16 270 000
Эксплуатационные расходы (руб.)	5 873 000	9 738 000	12 166 000	12 789 000	13 101 000

Как видно из *таблицы 15*, в эти годы наблюдался рост всех показателей. В 1957 году количество посетителей увеличилось на 44% по сравнению с 1940 годом, доходы увеличились в 2,5 раза, а эксплуатационные расходы – в 2,2 раза. В 1957 году было 88 бань, в которых одновременно могли купаться 4 190 человек. В Баку одновременно в 29 банях могли купаться 2 082 человека, в 5 банях Гянджи – 512 человек, в 6 банях Шеки – 206 человек, в 4 банях Лянкярана – 117 человек, в 3 банях Сабирабада – 50 человек. В других городах и поселках действовала одна или две бани, но, несмотря на это количество посетителей в одно и то же время было довольно большим. Например, в Нахчыванской бане могли одновременно купаться 66 человек, в Губинской – 60, в Гейгельской – 50. В 1958–1962 годах в Азербайджане было завершено строительство еще 30 бань и все они были сданы в эксплуатацию. Всего, за 1 час в них могло купаться 646 человек [135, с. 117].

В процессе эксплуатации бань возникало множество проблем, и иногда их работа становилась невозможной по многим причинам. Так, по показателям 1954 года, 24 бакинские бани не работали в среднем по 1080 дней.

Таблица 16. *Остановка работы бань по причине неисправности в 1953–1954 годах.*

Причины	Единица измерения	В 1953 году	В 1954 году	Разница (+/-)
Прекращение подачи воды	Банные дни	405,5	97,5	–308
Дефицит топлива	–	52,5	144,5	+ 92
Прекращение подачи электричества	–	28	5	–92
Остановка на ремонт	–	939,5	758,5	–181
Праздничные и выходные дни	–	69	75	+ 6
Всего		1494,5	1080,5	–414

Как видно из следующей *таблицы 17*, хотя ситуация и изменилась в 1954 г. к лучшему по сравнению с предыдущим годом, связанные с банями проблемы, в целом не были полностью решены. Однако количество посетителей и доходы бакинских бань постепенно росли.

Таблица 17. *Количество посетителей и доходы бакинских бань.*

Годы	Количество посетителей за год	Годовой доход	Рост доходов в 1954 году в сравнении с предыдущими годами	
			По количеству посетителей	По прибыли
1950	3 886 200	6 088 000	–	–
1951	3 686 200	6 819 900	– 200 000	+ 731.900
1952	4 030 100	7 354 400	+ 343 900	+ 534 500
1953	4 134 000	7 556 200	+ 103 900	+ 201 800
1954	4 684 500	8 469 500	+ 550 500	+ 913 300

С одной стороны, это увеличение произошло за счет повышения качества обслуживания в банях, улучшения технического состояния и усиления контроля над кассовыми аппаратами, а с другой, подъема культурного уровня населения. Кроме того, в Баку в 1950-е годы не было построено новых бань, но было обновлено оборудование в уже имеющихся котельных, установлены новые резервуары для воды.

Несмотря на растущий спрос на бани в других регионах Республики, строительство новых бань практически не осуществлялось. В своем письме в ЦК Компартии Азербайджана в 1961 году министр коммунального хозяйства отмечал, что в райцентрах в основном имеется одна-две бани [135, с. 204]. Это не отвечало потребностям населения и не позволяло поднять культуру обслуживания. Также необходимо было начать строительство новых бань, поскольку дома многих жителей располагались далеко от существующих. По словам министра, силами возглавляемого им учреждения можно было строить пять бань в год, но ежегодно на это нужно было выделять 200 тысяч рублей.

1.1. Проблемы эксплуатации бань

В процессе эксплуатации бань было много *проблем*, требующих решения. Первая заключалась в том, что планы в этой области по объективным и субъективным причинам не выполнялись или выполнялись с большим трудом. Например, в 1956 году по плану должны были мыться 8 миллионов 713 тысяч человек. Однако в официальных документах зафиксировано, что мылись 8 миллионов 155 тысяч человек. Это составило 93,5% от заданного плана.

Тем не менее, этот показатель увеличился на 3,5% по сравнению с показателями 1955 года [58, с. 128].

Вторая большая проблема заключалась в том, что в процессе эксплуатации бань было зарегистрировано большое количество случаев подлога, *мошенничества*, платы за услуги в обход касс, сокрытия доходов, хищения денег. Кроме того, допускались растраты воды и топлива и имели место лишние затраты на эксплуатацию. Все это тормозило выполнение планов. По мере выявления таких случаев они выносились на обсуждение Коллегии Министерства коммунального хозяйства. Руководителям, кассирам и другим ответственным лицам многих бань объявлялись выговоры, другие увольнялись, а дела некоторых передавались в прокуратуру.



Иллюстрация 9. *Баня на улице Советская. Баку, 1962 год [44].*

Нарушения закона часто выявляли ревизоры, которых Министерство командировало в регионы. Иногда нарушения выявлялись в результате жалоб граждан или проверок других учреждений. Например, в 1956 году один из ревизоров зафиксировал в одной из бань чрезмерный расход топлива. Заведующий баней объяснил это техническими проблемами. Однако ревизор доказал ему, что оборудование в исправном состоянии. Просто деньги, которые платят клиенты, не проходят через кассу, а идут в карманы банщиков. Поэтому расход топлива не соответствует количеству тех клиентов, которые платили по официальным чекам. Чтобы доказать это, он еще до ревизии пришел в баню как обычный клиент и обратил внимание на то, что уплаченные им деньги не прошли через кассу [58, с. 133].

Другая проблема была связана с *халатностью*, особенно с некачественным производством ремонтно-строительных работ. В 1954–1957 годах в республиканских банях было установлено более 40 новых котельных агрегатов. Однако из-за неправильной эксплуатации многие из них вышли из строя и были разрушены. Нап-

ример, в 1956 году в одном из районов из-за халатности и безответственности кочегара и ревизора коммунального хозяйства в паровом котле бани закончилась вода, и он разрушился. В результате население было временно лишено банных услуг. Поэтому министр отдал приказ срочно заменить котел и удержать деньги за нанесенный ущерб из зарплаты виновных [85, с. 56]. Их также предупредили, что их дело будет передано в суд, если такое повторится. В другом приказе министра, изданном после этого, районным коммунальным администрациям было поручено назначать на должность кочегаров только тех людей, которые имеют разрешение на эксплуатацию котлов.

В 1955–1956 годах в банях предпочтение отдавалось установке *паровых котлов*, и Республика была в этом отношении одним из лидеров в СССР. Для сравнения, в Российской Федерации на тот момент было установлено 100 паровых котлов, а в Азербайджане – 54. Однако при их установке и эксплуатации возникали проблемы. Котлы часто выходили из строя из-за халатности рабочих, а ремонтные работы затягивались. Также водопроводные, канализационные и тепловые сети порой строились некачественно. Например, в Сальянской бане вместо парового насоса был установлен обычный ручной насос, а диаметры труб разводки горячей и холодной воды для этого были выбраны неправильно. Поэтому воду отключали в часы наибольшего наличия клиентов [58, с. 79–80].

В результате проверки, организованной Министерством в районах в 1958 году, состояние некоторых бань из-за халатности работников было в неудовлетворительном состоянии. Например, в результате нарушения правил хранения топлива был допущен его перерасход, текущие ремонтные работы не были проведены вовремя, было нарушено водоснабжение. В результате всего этого был нарушен рабочий режим, клиенты не получали качественные услуги, а планы не выполнялись. Кроме того, нарушались санитарные нормы содержания котельных, поэтому оборудование и помещения были покрыты грязью и пылью. Все это выводило их из строя раньше положенного срока. Для срочного решения этих проблем был издан специальный приказ министра [90, с. 222–223].

Кроме того, сотрудники Ремонтно-механического завода, устанавливавшие котлы, порой некачественно выполняли свою работу, что вызывало проблемы в процессе эксплуатации. Например,

в некоторых банях водопроводные трубы, идущие от баков к кабинам, должны были иметь диаметр 76,2 мм, но вместо них проложены трубы диаметром 38,1 мм. Поэтому в часы, когда клиентов было много, количество поступающей воды уменьшалось [58, с. 132].

Иногда *санитарные условия* содержания бань не соответствовали установленным требованиям. Например, канализационные стоки не очищались, туалеты содержались в антисанитарном состоянии, а в некоторых случаях канализация была неисправна. Некоторых директоров бань увольняли за такие нарушения.

Таким образом недостатки советской плановой системы проявились, в том числе в строительстве и эксплуатации бань. Из-за недостатков централизованной советской экономики и отсутствия предпринимательства потребности населения удовлетворялись с большим трудом, часто уровень обслуживания и санитарные условия объектов были неудовлетворительными. В этой сфере множились случаи растрат, воровства, некачественного ремонта, и бороться со всеми этими негативными процессами становилось все труднее. Проблемы можно было бы решить в короткие сроки, если бы в те времена предпринимателям были переданы такие хозяйственные сферы, такие как бани. Однако советская власть не была готова к таким реформам в экономике.

Тем не менее в условиях и экономическом строе того времени Министерством коммунального хозяйства была проделана большая работа и достигнуты успехи в области строительства, ремонта и эксплуатации бань в пределах имеющихся возможностей. В дальнейшем, по мере расширения строительства и ремонта жилого фонда, и оснащения квартир ванными комнатами, спрос на общественные бани стал снижаться.

2. Прачечные и парикмахерские

Как известно, расположенные вдали от жилых районов *прачечные*, занимаются стиркой и обработкой одежды, постельных принадлежностей, различных покрывал, и других видов белья. Их услугами в основном пользуются предприятия, которым в повседневной деятельности требуется большое количество чистого белья, например гостиницы, больницы, парикмахерские и воинские части. В середине XX века прачечные в Азербайджане находились в

ведении организаций Министерства коммунального хозяйства, которое также занималось их строительством и изготовлением оборудования.

До 1955 года в Азербайджане только в Баку и Гяндже действовало по одной прачечной. В 1956 году еще одна была сдана в эксплуатацию в Мингячевире, в результате чего их общее число увеличилось до трех [62, с. 28]. Самая крупная из них располагалась в Баку, в ней трудилось 99 работников. Например, в 1954 году здесь было промыто и переработано 639,9 тонны белья (в том числе 34,7 тонны от населения), получена прибыль в размере 1 183 000 рублей (в том числе 134 300 рублей от населения) [61, с. 62].

В Гянджинской прачечной, где работали десять человек, за год было постирано и обработано 157,9 тонны белья и получена прибыль в размере 164 200 рублей. В отличие от Баку, там население не сдавало белье в прачечные, потому что стирало его только в домашних условиях [61, с. 63].

Таблица 18. *Показатели по прачечным в 1940–1957 годах [62, с. 28].*

Годы	1940	1950	1955	1956	1957
Возможность стирки и обработки белья в течение 8 часов (кг)	1 410	1 070	2 480	2 510	2 020
Всего вымытое и обработанное белье (в тоннах)	890	574,2	710,8	869,6	770,4
В том числе от населения	4,4	15,9	30,7	46,7	39,3
Прибыль (тыс. руб.)	825	986	1 155	1 482	1 449
Прибыль от 1 кг белья (копеек)	92,8	171,7	162,5	170,4	188
Расходы (тыс. руб.)	614	611	703	985	957
Расходы для 1 кг белья (коп.)	69	106,5	98,9	113,3	124,2

Как видно из *таблицы 19*, с 1955 года способность прачечных мыть и обрабатывать белье за 8 часов увеличилась более чем в два раза по сравнению с предыдущими годами. При этом доходы от их эксплуатации увеличились в 1957 году по сравнению с 1940 годом на 76%, а расходы – на 56%. Что касается планов, то показатели были разные и менялись с годами. Согласно государственному плану, спущенному в 1956 году, действовавшие в Азербайджане прачечные должны были стирать и обрабатывать в общей сложности 870 тонн белья. По итогам года этот план был выполнен и

превысил прошлогодние показатели на 25,5%. [58, с. 128]. Однако в 1957 году планы были выполнены на 86% (Баку 81%, Гянджа 111%, Мингячевир 75%).

2.1. Проблемы эксплуатации прачечных

В работе прачечных возникло множество проблем. Во-первых, в условиях расширения социальной инфраструктуры в Республике были задержки со строительством новых прачечных, и на это не выделялись достаточные средства. Во-вторых, возникли проблемы с механизацией мойки и обработки белья. Поэтому министр коммунального хозяйства поднял эти проблемы в своем письме от 20 декабря 1961 года, адресованном отделу промышленности и транспорта ЦК Компартии Азербайджана. Он отметил, что, несмотря на рост спроса, в Республике в последние годы не строились новые прачечные; Проектными ведомствами Министерства были подготовлены проекты их строительства в Загатале, Гейчае, Агдаме, Ханкенди и Евлахе, но на их реализацию из госбюджета не были выделены средства. Кроме того, согласно сообщению министра, в Гяндже возникла необходимость строительства второй прачечной [134].

Эти проблемы были подтверждены Госпланом в 1958 году, и в связи с увеличением потребности в прачечных в Республике Плановому комитету СССР было предложено выделить на их строительство 45 миллионов рублей [76, с. 341–342]. Однако, согласно письму министра в 1961 году, адресованному Отделу промышленности и транспорта ЦК КП Азербайджана, в те годы средства на эти цели не выделялись. Только в Нахчыване удалось завершить строительство банно-прачечного комплекса, в котором стало возможно стирать и перерабатывать 500 кг белья в сутки и там могли мыться 95 человек в час [134, с. 117].

Кроме того, ограниченное количество прачечных в Азербайджане было связано еще и с отсутствием в то время в районах канализационных систем, а также с отсутствием больниц, гостиниц и других общественных объектов. Таким образом, проблемы, возникающие при строительстве и эксплуатации прачечных в Республике, можно объяснить слаборазвитой инфраструктурой, недостатками советской экономической системы, отсутствием предпринимательства.

2.2. Эксплуатация парикмахерских

Среди объектов коммунального хозяйства особое место занимали *парикмахерские*. До 1959 года строительством и эксплуатацией части из них занималось Министерство коммунального хозяйства, других – Министерство местной промышленности. Число парикмахерских, принадлежащих Министерству коммунального хозяйства, в 1958 году составляло 102, количество кресел – 408. В 1957 году парикмахерские, расположенные в 35 городах Республики, обслужили 1 471 200 человек, прибыль составила 5 352 000 рублей, а эксплуатационные расходы составили 4 130 100 рублей.

Что касается выполнения планов, то в этой области показатели в разные годы различались. В целом годовые планы выполнялись, однако показатели по некоторым городам оказывались низкими. Например, по показателям 1957 года парикмахерские заработали более 1 500 000 рублей против плана в 1 493 200 рублей, что составило выполнение на 106,9% [62, с. 28].

Таблица 19. *Общие показатели парикмахерских Министерства по состоянию на 1 января 1958 года [62, с. 45–46].*

Города	Количество парикмахерских	Количество кресел и маникюрных столов (шт.)	Количество обслуженных клиентов	Прибыль (руб.)	Эксплуатационные расходы (руб)
Гянджа	17	68	269 500	1 217 200	913 100
Нахчыван	8	22	64 500	238 300	170 500
Ханкенди	5	16	85 600	340 600	270 300
Гейчай	5	16	72 600	346 400	184 000
Губа	5	16	63 300	210 000	166 100
Агдам	4	26	78 600	309 300	201 900

Часть парикмахерских принадлежала Министерству местной промышленности Азерб. ССР, и по данным 1959 года их число составляло 175; Из них 132 располагались в райцентрах, а 45 – в селах [131, с. 89]. В июне того же года решением Совета Министров все они были переданы Министерству коммунального хозяйства [131, с. 87]. Таким образом, в 1959 году в Азербайджане действовало всего около 234 парикмахерских.

После этого в течение 1960–1961 годов проектными структурами Министерства были подготовлены и утверждены министром проекты строительства новых парикмахерских в таких городах, как Гейчай, Ашаги Агджакенд, Евлах, Кюрдамир, Сальян, Самух,

Тертер, Товуз, Ширван, Агдам, Тертер. В те годы строительство некоторых из них было завершено и сдано в эксплуатацию в Ашагы Агджакенде, Агдаме, Кюрдамире, Имишли и Хачмазе.

3. Гостиницы

Большинство гостиниц, действовавших в Азербайджане в середине XX века, принадлежали Министерству коммунального хозяйства, а некоторые – другим организациям. По правилам централизованной советской экономической системы, все работы, от их строительства и ремонта до оснащения и укомплектования кадрами, выполнялись этими учреждениями, поскольку, как и в других сферах, частное предпринимательство не допускалось. Общие показатели гостиниц и пансионатов Министерства менялись по годам и зависели от многих объективных и субъективных факторов.

Таблица 20. *Количество, вместимость, расходы и прибыль гостиниц [62, с. 16–17].*

	1940	1950	1955	1956	1957
Количество городов с гостиницами	25	33	38	39	39
Их общая вместимость (количество коек)	1 298	1 317	1 555	1 635	1 648
Количество гостей в день (тыс. чел.)	465 700	267 200	432 300	458 500	465 700
Общая прибыль от эксплуатации (руб.)	2 964 000	2 814 000	3 335 000	3 481 000	3 520 000
Доход с одной койки в сутки (руб.)	6,36	10,53	7,72	7,59	7,56
Расходы по эксплуатации (руб.)	1 932 000	2 715 000	3 021 000	3 197 000	3 362 000
Общая стоимость кой-ко-места в сутки (руб.)	4,14	10,16	6,99	6,97	7,22

Как видно из *таблицы*, общее количество гостиниц в 1957 году увеличилось на 12 единиц по сравнению с 1940 годом, а вместимость увеличилась до 350 мест. Также в 1957 году было завершено строительство новых, более просторных гостиниц в Сальяне и Товузе. После ввода в эксплуатацию старые гостиницы этих городов

были закрыты. В 1957 году по сравнению с 1940 годом доходы увеличились на 19%, а расходы – на 74%. Также в 1957 году доходы превысили расходы на 158 тысяч рублей.

До 1958 года Министерство коммунального хозяйства имело по одной гостинице в каждом из 39 городов и районных центров Азербайджана, но после 1959 года их число увеличилось. В те годы крупнейшей гостиницей Министерства была расположенная в столице Республики гостиница *«Баку»*, снесенная в 2009 году. В 1958 году его общая полезная площадь составляла 1 797 м², и в день она могла принять 210 постояльцев. За тот год в этой гостинице разместились 80 800 человек, доходы составили 861 700, а расходы – 796 400 рублей. Доходы на человека составили 7,56 рублей, а расходы – 7,22 рублей. Среди гостиниц, расположенных в других городах Азербайджана, относительно крупными были только гостиницы Гянджи и Ханкенди, а остальные были небольшими.

Таблица 21. *Общие показатели по некоторым гостиницам за 1957 год [62, с. 18–19].*

Города	Вместимость (койко-мест)	Жилая площадь м²	Количество гостей в сутки	Прибыль (руб.)	Эксплуатационные расходы (руб.)
Гянджа	81	437	29 200	861 700	796 400
Мингячевир	51	473	12 300	81 200	79 900
Нахчыван	51	443	15 400	109 300	108 800
Ханкенди	110	655	29 000	179 900	170 800
Кюрдамир	72	426	21 600	126 900	119 100
Евлах	65	410	24 200	160 000	152 400
Шеки	77	384	20 500	140 900	136 400
Шуша	27	151	6 700	40 000	37 600

Наряду с эксплуатацией существующих гостиниц, Министерство коммунального хозяйства занималось строительством новых. Так, за исследуемые годы по его заказу проектными институтами были подготовлены и утверждены проекты около 60 гостиниц, общежитий и гостевых домов. При этом были утверждены проекты

капитальной реконструкции действующих гостиниц. Это был один из важных шагов на пути развития регионов. За эти годы была реализована половина этих проектов, введены в эксплуатацию новые объекты. Также в прошлом гостиницы в райцентрах в основном располагались в небольших одноэтажных зданиях, большинство из них не имели коммунальных удобств и не отвечали требованиям времени.

Как видно приведенной ниже таблицы, за исследуемый период Министерство коммунального хозяйства подготовило и утвердило проекты строительства и реконструкции целого ряда новых гостиниц в 42 районах Азербайджана. Это был один из важных шагов на пути дальнейшего развития регионов.

Таблица 22. *Показатели по строительству и ремонту некоторых гостиниц за 1957–1962 года.*

Города	Проектные институты	Типы работ	Стоимость по проекту (руб.)	Вместимость (коек)	Год утверждения проекта	Год ввода в эксплуатацию
1	2	3	4	5	6	7
Евлах	Азгосархпроект	Перестройка	136 740		1957	
Гейчай	Азгосархпроект	Пристройка к зданию	142 599		1957	1960
Гянджа	Азгосархпроект	Строительство	564 1890	100	1957	1959
Джабраил	Азгосархпроект	Строительство	677 380	32	1957	
Агдере	Азгосархпроект	Строительство	554 890	15	1957	
Масаллы	Азгосархпроект	Строительство	741 300	32	1957	1958
Нефтчала	Азгосархпроект	Строительство	541 840	25	1957	
Сальян	Азгоспромпроект	Строительство	554 530	32	1957	
Товуз	Азгосархпроект	Строительство	643 120	32	1957	
Хачмаз	Азгоспромпроект	Строительство	773 790	32	1957	
Балакен	Азгосархпроект	Строительство	577 680	36	1957	1960
Зангилан	Азгосархпроект	Строительство	581 520	32	1957	1960
Гядабей	Азгосархпроект	Строительство	51 987	36	1957	1960
Самух	Проектное бюро Министерства	Строительство	201 650	14	1957	1958
Агдам (общежитие)	Азгосархпроект	Строительство	810 730	100		1959

1	2	3	4	5	6	7
Губа	Азгосархпроект	Перестройка и пристройка	1 244 330		1958	
Астара	Азгоспромпроект	Строительство	617 860		1958	1960
Лерик	Азгосархпроект	Строительство	837 150	35	1958	1962
Саатлы	Азгосархпроект	Строительство	428 680	36	1958	1960
Ярдымлы	Азгоспроект	Строительство	400 130	15	1958	1961
Лянкяран	Азгосархпроект	Перестройка	144 860		1959	
Ширван	Азгосархпроект	Перестройка	695 330		1959	
Ахсу	Азгосархпроект	Строительство	56 969		1959	1962
Геранбой	Азгоспромпроект	Строительство	553 050	35	1959	1963
Агдере	Проектное бюро Министерства	Надстройка 2-го этажа	654 270	35	1960	
Габала	Азгоспроект	Строительство	1 065 990	37	1960	
Агдаш	Азгоспроект	Строительство	760 260	61	1960	1962
Ахсу	Азгоспроект	Строительство	461 300	35	1960	
Билясувар	Азгоспроект	Строительство	658 190	37	1960	
Джульфа	Азгоспроект	Строительство	653 770	37	1960	
Сабирабад	Азгоспроект	Строительство	631 430	52	1960	
Газах	Азгоспроект	Строительство	760 570		1960	
Кельбад-жар	Азгоспроект	Строительство	540 140	36	1960	1961
Агджабеди	Азгоспроект	Строительство	465 170	36	1960	1962
Джалила-бад	Азгоспроект	Строительство	392 980		1960	1962
Имишли	Азгоспроект	Перестройка и расширение	356 970	35	1960	1961
Исмаиллы	Азгоспроект	Строительство	399 010	35	1960	1961
Ширван	Азгоспроект	Строительство	780 581	52		1961
Тертер	Азгоспроект	Строительство	401 000	35	1960	1962
Шабран	Азгоспроект	Строительство	570 860	37	1960	1963
Загатала	Азгоспромпроект	Расширение	613 290		1961	1962
Гах	Азгоспроект	Строительство	748 660		1961	
Гейчай (гостевой дом)	Азгоспромпроект	Строительство	9 920	4	1961	1962
Геранбой	Азгоспромпроект	Строительство	546 770	35	1961	
Ходжавенд	Азгоспроект	Строительство	77 570	37	1961	
Ашагы Агджакенд	Азгоспроект	Строительство	77 650	37	1961	
Гейгель	Азгоспроект	Строительство	71 630	37	1961	
Уджар	Азгоспроект	Строительство	822 530	50	1961	
Бейлаган	Азгоспроект	Строительство	746 860	36	1961	
Сальян	Азкоммунпроект	Расширение	64 834		1962	
Худат	Азгоспроект	Строительство	84 020	50	1962	
Зардаб	Азгоспроект	Строительство	92 310	50	1962	

В результате масштабных строительных и реконструкционных работ, проведенных в 1959–1962 годах, многие гостиницы были переведены в новые современные здания. В отличие от предыдущих лет, в этот период во всех райцентрах были открыты гостиницы. В 1959–1960 годах были введены в эксплуатацию 8 новых гостиниц на 469 мест [53, с. 339], в 1961 и 1962 годах общая вместимость гостиниц увеличилась еще на 824 места [134, с. 117]. Кроме того, улучшились санитарные условия в гостиницах, и повысилась культура обслуживания. Для этого они были оснащены новой мебелью и оборудованием, в каждой из них были проведены водопровод и канализация.

Суточные цены на размещение постояльцев во всех республиканских гостиницах были примерно одинаковыми. Например, в 1959 году номера в гостинице Мингячевира были II и III классов [81, с. 13]. Каждая гостевая комната состояла из комнаты площадью 11 и 14 м², в которой размещалась одна или две койки. Стоимость одноместных номеров второго класса в сутки составляла 12 рублей, двухместных номеров – 22 рубля. Суточная стоимость номеров, относящихся к III степени, составляла 10 рублей.



Иллюстрация 10. *Гостиница «Истису» в Евлахе. Строительство было завершено в 1958 году [41].*

В то время самой образцовой гостиницей, построенной Министерством коммунального хозяйства в райцентрах, была гостиница *«Истису»* на 50 человек, построенная в Евлахе в 1958 году. На строительные работы было потрачено 2 миллиона рублей. После ввода в эксплуатацию Министерство обеспечило ее оборудованием, инвентарем и предметами домашнего обихода на сумму 311 000 рублей [99, с. 79]. В гостинице «Истису» общей площадью 1562,6 м² было 30 номеров; из них три первого, тридцать два второго и пять третьего класса.

После этого начались работы по прокладке канализации к этой гостинице. В то время в районах Азербайджана не было канализационной сети, поэтому ее прокладывали индивидуально только для отдельных объектов. Проект канализации гостиницы «Истису» стоимостью 1 276 150 рублей был одобрен Министерством коммунального хозяйства в 1960 году [92, с. 218]. Таким образом, затраты на эту гостиницу составили 3 587 150 рублей, что для того времени было очень большой суммой.

Следует отметить, что в то время архитектурно-строительные работы проводились под строгим контролем и регламентировались Управлением архитектуры. Министерство должно было начать строительство гостиницы на 24 номера на берегу озера Гей-гель. Его проект стоимостью 2 миллиона 229 тысяч рублей, подготовленный институтом «Азгосархпроект», был одобрен в 1959 году [81, с. 143]. Однако Управление архитектуры не приняло этот проект и потребовало некоторых изменений в конструкции здания. Поэтому заместитель председателя Совета Министров Азерб. ССР *Сулейман Везиров* поручил министру коммунального хозяйства внести эти поправки в проект [131, с. 2–3].

3.1. Проблемы эксплуатации гостиниц

Наряду с положительной динамикой строительства, ремонта и эксплуатации гостиниц существовало и немало *проблем*. С одной стороны, они появились из-за недостатков советской экономической системы, которая не позволяла заниматься предпринимательством в этой сфере, а с другой стороны, управленческий и обслуживающий персонал в недостаточной степени выполнял свои обязанности. Например, в результате проверки, проведенной Министерством коммунального хозяйства в 1957 году по городам и районам, было установлено, что инвентарь и оборудование в гостиницах содержатся в неудовлетворительном состоянии, текущие ремонтные работы не проводятся вовремя, старое и ненужное оборудование не списывается, комнаты не обеспечены такими необходимыми предметами как графины, стаканы, пепельница, зеркало и т.д. Кроме того, грубо нарушались санитарные правила, туалеты содержались нечистоте, помещения не отапливались в зимнее время, предметы и оборудование использовались персоналом в личных целях. Это означает, что местные коммунальные службы не занима-

лись проблемами, связанными с гостиницами, и не создавали условий для их нормальной работы [94, с. 9]. Таким образом, в то время по разным причинам уровень гостиничных услуг во многих регионах Азербайджана был очень низким.

Таблица 23. *Общие показатели гостевых номеров гостиницы «Истису» в 1959 году [99, с. 75].*

Класс	Количество номеров	Общая площадь (м^2)	Количество коек	Суточная цена (в рублях)
I	2	37,5	2	35
II	1	15,5	2	26
II	1	12	2	22
III	1	6	1	15
III	1	12	2	24

В 1958 году в результате *проверки* в гостинице *«Баку»* было выявлено, что административный состав неправильно вел списки постояльцев и оплату, содержал больше койко-мест, чем это было предусмотрено по плану. Кроме того, руководство закрывало глаза на аморальное поведение персонала и постояльцев, содержало «мертвые души», а инвентарь гостиницы присваивался сотрудниками [112, с. 101–110]. В результате проверки, проведенной в гостинице города Гейгель в течение этого года, был выявлен недостаток инвентаря, такого как матрасы, наматрасники, подушки и наволочки.

По мере выявления подобные случаи обсуждались на заседаниях Коллегии Министерства коммунального хозяйства, принимались решения по их разрешению, а виновные наказывались. В ряде случаев руководство гостиниц наказывалось приказом министра за недостатки в своей работе. Например, в 1959 году приказом министра управляющий Евлахской гостиницей был уволен с работы за то, что не выполнял план, содержал гостиницу в неудовлетворительном состоянии и не справлялся со своей работой [81, с. 15].

Как уже говорилось выше, проблемы в работе гостиниц возникали по *объективным причинам*. 13 июня 1960 года состоялось очередное заседание Коллегии Министерства для обсуждения вопросов, связанных с состоянием гостиничного хозяйства в Азербайджане и улучшением качества обслуживания постояльцев [109, с. 67]. В заседании приняли участие руководители гостиниц городов и районов Республики, которые были ознакомлены с ситуацией в

этой сфере. Оказалось, что в гостиницах не хватает даже самых простых вещей: подушек, стульев и стаканов. В некоторых из них не было даже систем водоснабжения и отопления, ремонт не проводился. Существование всех этих проблем было ярким доказательством кризиса советской системы, которая не допускала предпринимательства, строила и централизовала экономику на основе планирования. В то же время, такие проблемы возникали и в связи с присвоением выделенных средств.



Иллюстрация 11. *Гостевой дом (слева) и гостиница (справа) города Агдам, 1956 год [36].*

В 1961 году в Министерство поступило большое количество жалоб на *грубое поведение* персонала гостиниц по отношению к постояльцам, и в результате проверок факты подтвердились. Административный персонал гостиниц *«Баку»*, *«Азербайджан»*, *«Южная»* допустил ряд нарушений закона, в некоторых случаях не регистрировал постояльцев в официальных книгах и расхищал полученные от них деньги. Позже были обнаружены и недостачи инвентаря. Для обсуждения этих вопросов министр срочно созвал заседание Коллегии в июне того же года [119, с. 96–102]. Согласно принятому решению, нарушениям закона должен был быть положен конец, а причиненный государству ущерб – срочно возмещен виновными. Также в решении была упомянута недопустимость грубости по отношению к постояльцам и важность цивилизованного поведения по отношению к ним со стороны персонала гостиницы. Выступая на этом заседании, министр сообщил, что постояльцами гостиниц Республики являются в основном граждане СССР и частично иностранных государств. Грубое поведение по отношению к ним формирует у них негативное мнение об Азербайджане, и поэтому подобные

ситуации следует немедленно пресекать. Кроме того, согласно решению, охранник гостиницы «Баку» был уволен за грубое обращение с постояльцами, а директору был объявлен строгий выговор. Также некоторым сотрудникам гостиниц «Азербайджан» и «Южная» объявлен выговор, а другим вынесены предупреждения. Им всем было поручено в кратчайшие сроки навести порядок, а также их предупредили, что к тем, кто нарушит законы, в будущем будут приняты серьезные меры.

Тем не менее, до конца 1961 года директор и административный персонал гостиницы «Азербайджан» совершили еще два грубых поступка, о которых *сатирический журнал «Кирпи»* (Еж) снял короткометражный фильм. После этого гостиница была повторно проверена Министерством. Выяснилось, что его директор на работе пьянствовал, незаконно размещал в гостинице незарегистрированных постояльцев и разжигал нездоровые отношения между сотрудниками; а администратор гостиницы допускал в номера незарегистрированных клиентов, присваивал оплату от них и грубо обращался с гостями. Серьезные нарушения допустили и другие сотрудники. Например, было известно, что одна из горничных гостиницы сожительствовала с постояльцами. Все эти вопросы обсуждались на заседании Коллегии, и по ее решению все сотрудники, допустившие нарушения, были уволены [116, с. 234–235].



Иллюстрация 12. *Гостиница «Гянджа» в городе Гяндже. Строительство было завершено в 1959 году [42].*

В 1961 году на заседании Коллегии Министерства обсуждалось содержание *одной из гостиниц Гянджи* в неудовлетворительном и антисанитарном состоянии. Там также в официальных документах постояльцы не регистрировались, либо фальсифицировались времена их прибытия и отъезда. Это привело к хищению крупной суммы денег. Кроме того, здание новой гостиницы было построено некачественно, тем не менее, его ввели в эксплуатацию. Оборудование

и инвентарь использовались не по назначению, а в личных целях руководства [119, с. 46–49].

Подобные нарушения были зафиксированы в *Худатской гостинице* в 1962 году [117, с. 30–32]. Там кассир гостиницы пьянствовал, присваивал уплаченные постояльцами деньги и не переводил их на государственный счет. В Министерство поступило множество писем с жалобами на него, и жалобы подтвердились в результате проверки гостиницы. Этот вопрос был вынесен на заседание Коллегии, решением которой кассир был уволен.

В начале 1963 года случаи серьезных нарушений закона были зафиксированы и в *Газахской гостинице* [122, с. 145–146]. Ее финансовые отчеты были в таком состоянии, что невозможно было даже определить сумму собранных денег и выданные чеки за оказанные гражданам гостиничные услуги, а регистрационные книги не были пронумерованы и запечатаны. Регистрационные книги 1962 года вообще не были найдены, а собранные с постояльцев деньги были расхищены и растрачены. В ходе ночной внезапной проверки в номерах было обнаружено 17 незарегистрированных постояльцев. Нарушения законодательства в Газахской гостинице были настолько серьезными, что по решению Коллегии Министерства, рассмотревшей этот вопрос, дела всего ее административного состава были переданы в прокуратуру.

Еще одно нарушение закона было связано с регистрацией граждан, проживающих в гостинице. Так, согласно закону, администрация гостиницы должны были предоставить в отдел полиции список постояльцев, проживающих более 3-х дней, но в ряде случаев этого не делали. Например, в 1962 году было обнаружено, что в гостинице «Ширван» было размещено 83 незарегистрированных постояльца [86, с. 101–103]. Министерством по этому случаю были приняты срочные меры.

4. Санитарное состояние объектов коммунального хозяйства

В 1961 году в ряде городов и районных центров Азербайджана были проведены работы по благоустройству; вдоль дорог построены бетонные мосты и тротуары для пешеходов, а также вырыты

канавы (*кюветы*) для *отвода нечистот* и сточных вод. Для этого Mининистерство коммунального хозяйства обратилось в Совет Министров с просьбой о получении дополнительно 2 500 тонн цемента [53, с. 294]. Коммунальные администрации городов также занимались *уборкой территорий*, *вывозом мусора и нечистот*, *отловом бездомных собак на улицах*, *рытьем могил* и регулярно отчитывались об этом Министерству.

Улицы городов и поселков убыли *замусорены*, часто мусор не вывозился вовремя. Такие объекты, как гостиницы, парикмахерские и бани, также находились в неудовлетворительном состоянии. На большей части территории Республики не было канализации, поэтому нечистоты сбрасывались в не предназначенные для этого места. Из-за не соответствующего правилам строительства туалетов земля была загажена, образовались лужи из нечистот, распространялись болезни. Во время строительства новых объектов участились случаи незаконного уничтожения деревьев и кустарников, что приводило к таким проблемам, как нехватка кислорода. [58, с. 27–32]

Коммунальные отделы городов и поселков занимались уборкой жилых территорий, вывозом мусора и нечистот, отловом бездомных собак на улицах, рытьем могил.

Поэтому в последующие годы соблюдению *санитарных правил* объектов коммунального хозяйства стало уделяться еще больше внимания. В городах и поселках начали регулярно проводиться работы по очистке улиц, в отделах коммунального хозяства, действующих при исполкомах городских и районных центров, были организованы хозрасчетные отделы санитарной очистки. Поскольку *сбор и вывоз мусора* имеет особое значение, в марте-апреле 1961 года все мусорные ящики были отремонтированы и закрывались крышками. Населению стали запрещать сваливать мусор в неположенные места. Площадки, куда сбрасывался мусор, должны бы-ли регулярно дезинфицироваться *Санитарно-эпидемиологической станцией* с участием коммунальных служб и домоуправлений, а Mининистерство коммунального хозяйства было обязано содержать стены помещений этих площадок опрятном отштукатуренном виде [83, с. 73–74].

Из документов можно сделать вывод, что в начале 1960-х годов проблемы, связанные со сбросом мусора, не были полностью

решены, а население уклонялось от правил содержания городов и поселков в чистоте. Поэтому Министерство издало распоряжение выделить определенные места для сброса мусора и проинформировать об этом население. Для проведения *санитарно-очистительных работ*, в коммунальных управлениях районных исполнительных органов действовали специальные подразделения. Они организовывали работы и руководили ими. Например, согласно штатному расписанию в Загатале работали начальник подразделения, и пять сотрудников [94, с. 83].

В то же время имели место случаи *несоблюдения санитарных правил* при эксплуатации объектов коммунального хозяйства. Например, в 1959 году во время проверки проведенной в Евлахском районе было установлено, что бани и гостиницы содержались в нечистоте из-за безответственности и отсутствия контроля со стороны отдела коммунального хозяйства. Поэтому его начальнику объявили выговор, а управляющего гостиницей уволили [81, с. 15].

Наряду с санитарно-гигиеническими мероприятиями в коммунальных учреждениях также принимались меры *против распространения эпидемий*. Например, в январе 1962 года распространилась эпидемия гриппа, и по этому поводу был издан специальный приказ министра [95, с. 37–38]. В соответствии с приказом, на всех объектах должна была использоваться дезинфицирующая жидкость, умывальники должны были соответствовать образцовым санитарным правилам, а рабочие места должны были быть чистыми. Кроме того, все работники должны были носить на работе специально изготовленные маски, приобретенные в районных управлениях здравоохранения.

Несмотря на принятые необходимые меры в области улучшения санитарного состояния объектов коммунального хозяйства, в этой сфере имелись и недостатки. Так, в 1957 году многие населенные пункты Азербайджана все еще не имели водоснабжения, и население пользовалось водой из выкопанных ими колодцев, в результате чего распространялись такие заболевания, как брюшной тиф. Никакой экспертизы по определению пригодности колодезной воды для питья не проводилось, а также не принимались меры по ее очистке. Поэтому были приняты срочные решения об установке *устройств очистки воды*, проведении экспертизы ее качества, хлорирования, создания вокруг водных источников санитарных зон.

5. Охрана коммунальных объектов

В связи с тем, что Министерству коммунального хозяйства принадлежали стратегически важные объекты, такие как водные бассейны, энергетические и топливные объекты и заводы, их охране и безопасности уделялось особое внимание. Многие объекты постоянно и круглосуточно охранялись *Военизированной Охраной (ВОХР)* Министерства. Многие из бойцов, которые там работали, были бывшими солдатами, некоторые из них участвовали во Второй мировой войне и были освобождены из армейских рядов. Хотя они работали в гражданском Министерстве, тем не менее, подчинялись военным правилам. Как и в армии, их спецодежда и питание обеспечивались за счет Министерства.

Количество *сотрудников, работающих в охране*, зависело от важности объектов. Так, в 1961 году в составе ВОХР 1-го класса, охранявшего водные объекты, насчитывалось 127 бойцов. Кроме того, в различных подразделениях Министерства существовали службы охраны, но численность работающих там охранников была невелика. Больше всего их было в Управлении коммунального хозяйства Баку (27), Министерстве коммунального хозяйства Нахчыванской Автономной Республики (9), Управлении коммунального хозяйства Нагорно-Карабахской Автономной области (9), Управлении городского транспорта (14), Главном газовом управлении (9) и тресте «Азкоммунэнерго» (7). В отделах коммунального хозяйства районов, а также в хозрасчетных отделах работало 1–3 охранника.

Стратегически важные объекты коммунального хозяйства охраняли подразделения военизированной охраны, подчинявшиеся министру коммунального хозяйства.

В 1961 году *общая численность* ВОХРа в Министерстве коммунального хозяйства по лимиту составляла 273 человека [92, с. 10–11] В октябре были наняты еще 40 бойцов в связи с вводом в эксплуатацию новых объектов вдоль Джейранбатанского водохранилища и трубопровода, а также вводимых в эксплуатацию с начала 1962 года водохранилищ бакинских поселков Бина и Говсан. Поэтому начальники ВОХР Бакинского управления водопроводов, Джейранбатанского водохранилища, службы водопроводов районов, а

также инспектор отряда охраны Министерства должны проинспектировать эти объекты до 28 декабря; им предстояло определить общее количество постов, а также количество и расположение необходимой охраны для каждого из них, количество жилых и служебных зданий для личного состава, оснащенность помещений техническими средствами и другие подобные вопросы. Акты и предложения по этому поводу необходимо было внести в Министерство [98, с. 125].

В праздничные дни ответственность ВОХР еще больше возрастала, издавались *специальные приказы* министра по дальнейшему усилению безопасности. Один из таких приказов был издан 21 октября 1957 года, накануне 40-летия Октябрьской революции [94, с. 84]. Согласно приказу, в целях охраны Бакинской водопроводной сети с пятого по одиннадцатое ноября во все подразделения ВОХР должны были быть включены офицеры, организовано дневное дежурство в штабах, а также усилен контроль над службой в командах. Также офицерам предстояло проверить исправность и готовность оружия к бою. В случае возникновения чрезвычайной ситуации дежурный сотрудник Министерства должен был быть уведомлен об этом по телефону. При этом руководство водного хозяйства было обязано проверять и обслуживать противопожарное оборудование, а также обеспечивать бригады электрическим освещением и рабочими средствами связи. Кроме того, руководство ВОХР в эти дни обеспечивалось легковым автомобилем для оперативных целей. Подобные приказы издавались и в последующие годы примерно в таком же порядке.

В праздничные дни к ежедневному питанию охранников выдавались добавки. Например, 1 мая 1954 года личному составу дополнительно выдали по 100 граммов мяса и хлеба, 75 граммов сухофруктов и 25 граммов сахара [84, с. 93]. Также по праздникам вместо черного подавали белый хлеб.

Как и в других советских учреждениях, в Министерстве проводились занятия и мероприятия по гражданской обороне и *пожарной безопасности*. Сотрудники ВОХРа играли ведущую роль в их организации. Например, в 1957 году приказом министра на всех предприятиях были организованы 22-х часовые кружки *противовоздушной обороны*, руководство которыми было возложено на инструктора отряда охраны [94, с. 89]. Занятия начались 15 мая и

завершились 14 июня. В процессе обучения использовались наглядные пособия и материальные средства, а уроки проводились по заранее подготовленным конспектам. Руководители отделов и управлений должны были следить за тем, чтобы сотрудники были привлечены к занятиям согласно расписанию. Командир отряда охраны совместно с руководителями трестов «Азкоммунэнерго» и *«Азкоммунжилснаб»* обеспечил обучение личного состава по представленной программе. Итоговые акты по преподаваемым предметам представлялись в местные Советы районов, в которых располагались учреждения, а копии передавались в Министерство.

Как уже говорилось, особое значение придавалось охране водоемов и бассейнов. Согласно постановлению Совета Министров Азерб. ССР от 25 ноября 1961 года № 1029, вокруг озера Гейгель, основного водного источника трубопровода Агсу–Гянджа, были созданы *санитарно-охранные зоны*. Организацию этой работы и охрану этого объекта в дальнейшем возложили на Министерство коммунального хозяйства. Приказом министра от 15 декабря 1961 года администрация «Водоканала» Гянджи должна была создать *три санитарно-охранные* зоны для защиты источников воды трубопровода Ахсу–Гянджа от загрязнения и поддержания качества воды на высоком уровне [98, с. 103–105]. После этого было запрещено сбрасывать в Гейгель грязные сточные воды, пасти скот на его берегах, сажать бахчевые, охотиться, рубить деревья, ловить рыбу, плавать или купаться в лодке, засорять территорию, вести частное строительство.

> Министерству коммунального хозяйства было поручено создание санитарно-защитных полос и организация охраны вокруг Гейгеля – основного источника воды трубопровода Агсу–Гянджа, введенного в эксплуатацию в 1961 году.

В 1961 году был организован ВОХР в составе 40 бойцов для охраны вновь построенных объектов *Джейранбатанского водохранилища*, а также объектов, расположенных в бакинских поселках Говсан и Бина. Приказом министра коммунального хозяйства к концу того же года должны быть определены количество и расположение постов, построены сторожевые вышки, предоставлены бойцам служебные помещения; их необходимо было обеспечить ору-

жием, связью и техническими средствами, что было выполнено в намеченные сроки.

Существовала также традиция *премирования* отличившихся сотрудников службы охраны. Так, несмотря на то, что в 1959 году численность бойцов, проходящих службу в отряде ВОХР водных объектов Худата, была невелика (на тот момент 4 бойца отряда болели, а 2 находились в отпуске), они добросовестно выполняли свои обязанности, кроме того осуществляли охрану в нерабочее время. За это они дополнительно к зарплате получили вознаграждение в размере 100 рублей, а командиру отряда объявили благодарность с внесением в его личное дело. [81, с. 56].

5.1. Нарушения трудовой дисциплины

Как и в других подразделениях Министерства коммунального хозяйства, в ВОХР также были зафиксированы случаи *нарушения трудовой дисциплины*. Седьмого мая 1962 года Коллегия обсудила проблемы охраны Управления Бакинского водопровода и выявила ряд серьезных недостатков в его работе [117, с. 22–24]. В первую очередь было отмечено, что учебно-воспитательная работа в отрядах охраны не была поставлена на должном уровне, имелись ошибки в подборе и расстановке кадров. Кроме того, на рабочем месте были зафиксированы случаи пьянства и распущенности. Неудовлетворительными были и условия жизни личного состава, что отрицательно сказалось на организации работы. Команда охраны озера Джейранбатан располагалась в тесном, неухоженном помещении, не оснащенном оборудованием и не изолированном от жилых домов. Ограждения объектов не были отремонтированы, отсутствовала телефонная связь между этим отрядом и командой поселка Говсан, не было также сторожевых вышек. Лодки, находящиеся в распоряжении ВОХР, для команды озера Джейранбатан выделены не были.

Коллегия Министерства коммунального хозяйства в своем постановлении подтвердила, что команда охраны этих объектов нарушила устав. Поэтому командирам отрядов было поручено усилить подготовку среди бойцов, привлекать только профессионалов и проверенный персонал, а выявленные недостатки фиксировать в рабочих журналах. Профсоюзу было поручено оказать содействие в создании в ВОХР Профсоюзной организации и Гражданского суда.

Кроме того, по решению Коллегии несколько сотрудников охраны были уволены за пьянство.

В силовых структурах также были отмечены случаи хищений государственного имущества. Один из них был рассмотрен в январе 1963 года Коллегией Министерства [122, с. 6–7]. Согласно выступлениям, в результате проведенной на одном из объектов проверки, в кассе обнаружилась недостача денег, а командиру отряда была выдана премия сверх лимита. Кроме того, он использовал в личных целях два книжных шкафа и одну кровать, отведенные для комнаты охраны, а также выделенное для постов оборудование для ремонта своего дома. Служебные автомобили также использовались в личных целях, а в некоторых случаях водители выезжали на дорогу без путевого листа.

Кроме того, сотрудники водных управлений также мешали работе ВОХР. Например, в апреле 1956 года сотрудник Бакинского водопроводного управления хотел войти вместе с сыном в один из водоемов, но охрана не впустила сына, поскольку у него не было разрешения. Поэтому тот сотрудник грубо оскорбил охранника. В мае того же года водитель этого управления без пропуска проник на объект. Кроме того, сотрудники управления подделывали даты на просроченных пропусках и проникали на объект. Другой сотрудник выдал шестерым посторонним лицам фальшивые пропуска и позволил им войти туда. Поэтому министр поручил руководству Бакинского водопровода провести расследование этих случаев и наказать виновных, а также подчеркнул важность строгого соблюдения правил доступа к объектам [85, с. 128–129].

В 1962 году в результате проникновения посторонних лиц в зону водного бассейна озера Гейгель оттуда было отобрано определенное количество воды для личных целей. Кроме того, были потери воды в результате технической неисправности задвижек. Поэтому министр издал специальный приказ об установке дополнительного запорного устройства на западе бассейна, составлении графика расхода воды и усилении охраны [86, с. 26].

Часть IV. Благоустройство, места отдыха и транспорт

Глава 1. Благоустройство городов и поселков

1. Организация и проведение работ

Наряду со строительно-ремонтными работами Министерство коммунального хозяйства проводило также работы по благоустройству городов и поселков. В результате облик городов и районных центров Республики изменился и адаптировался к современным требованиям. Эти работы проводились специальными ведомствами, на эти цели из бюджета были выделены средства. В 1954–1959 годах были начаты масштабные работы по благоустройству райцентров Азербайджана и приспособлению их к требованиям современной жизни. Важную роль в реализации этих планов сыграло создание и эксплуатация объектов коммунального хозяйства. С этой целью в 1954 году приказом министра коммунального хозяйства при местных Советах были созданы и прошли государственную регистрацию *ремонтно-строительные управления* в Худате, Джалилабаде, Лачине, Гядабейе, Ширване, Гахе, Агджабеди, Масаллы, Джебраиле и Гобустане; были утверждены их штаты, направления деятельности и годовые планы [84, с. 86–87]. В последующие годы аналогичные управления были созданы и в других райцентрах Азербайджана.

> В1954 году в ряде районных центров по благоустройству городов Азербайджана созданы ремонтно-строительные управления.

Однако в Баку система ремонтно-строительных управлений не дала ожидаемых положительных результатов, наблюдались задер-

жки в проведении капитальных ремонтных работ, и возникало множество проблем. Поэтому в 1957 году этот вопрос обсуждался на Коллегии Министерства, и новые предложения были представлены председателю Совета Министров Азерб. ССР С. Рагимову. Важнейшим из них являлось предложение учредить *Управление капитального ремонта*, действующее при Бакинском горисполкоме, а на базе ремонтных подразделений в целях организации капитального ремонта жилищного фонда при Жилищном управлении города Баку создать *Трест капитального ремонта жилищного фонда*, который должен был действовать в 3-х районах города – Наримановском, Низаминском и Ясамальском (в те годы Октябрьском) [110, с. 57]. Административный состав треста состоял из начальника, главного инженера, инженера, экономиста, инспектора по кадрам, главного бухгалтера, старшего бухгалтера, кассира, машинистки, начальника снабжения, кладовщика и курьера.



Иллюстрация 13. *Строительство Азербайджанского государственного академического национального драматического театра, 1957 год [48].*

В связи с увеличением объемов работ в 1959 году Министерство обратилось в Совет Министров Республики с просьбой увеличить численность работников в некоторых ведомствах [131, с. 31-32]. В обращении было отмечено, что ремонтно-строительные управления занимаются капитальным строительством и благоустройством объектов коммунального и жилого назначения; капитальным ремонтом жилого фонда, коммунально-бытовых помещений, административных зданий, а также объектов образования, здравоохранения и культуры. В документе была представлена информация о работах, выполняемых ремонтно-строительными управлениями городов и районных центров. Было подчеркнуто, что они являются единственной организацией, выполняющей капитальные ремонтные работы, объемы которых увеличиваются. Так, в 1957 году эти

управления выполнили работы на сумму 78,5 миллионов, в 1958 году – 106 миллионов, а в 1959 году – 140 миллионов рублей. Таким образом, за последние три года объем работ увеличился вдвое. Однако, несмотря на резкое увеличение объемов работ, административно-управленческий состав этих организаций остался таким же, как и в предыдущие годы. В результате этого в ремонтно-строительных управлениях возникла нехватка 147 административных работников, из-за чего возникли трудности при выполнении работ. Поэтому пришлось увеличить административно-управленческий состав до 147 человек. Этот вопрос был положительно решен на правительственном уровне.

В то же время *Ремонтно-механический завод* Министерства коммунального хозяйства производил различные виды техники для развития городов и поселков. Например, в августе 1962 года для города Гянджи здесь было изготовлено 27 регуляторов давления газа, 125 парковых скамеек, 6 комплектных трансформаторных подстанций, 1 трансформатор, 50 фонарных столбов, 30 чугунных мусорных ящиков [134, с. 245].

Таблица 24. *Сумма требуемых и недостающих средств на благоустройство по отдельным направлениям в 1959 году (руб.) [131, с. 92–94].*

Типы работ	Требуемые средства	Выделено из бюджета	Недостающие средства
Эксплуатация дорог и мостов	27 350 000	13 903 000	13 447 000
Освещение дорог, проезжих и тротуаров	10 220 000	3 819 000	6 401 000
Обслуживание зеленых территорий	6 553 000	6 118 000	435 000

На развитие городов из республиканского бюджета выделялась определенная сумма средств, и с каждым годом эта цифра увеличивалась. Например, в 1958 году на эти цели было выделено 90 300, а в 1959 году – 98 341 рублей. Однако в Министерстве подняли вопрос об увеличении этой суммы. В 1959 году министр в своем адресованном Совету Министров письме писал, что выделяемые из бюджета на проведение работ по благоустройству городов средства крайне малы и, как следствие, их недостаточно для создания условий для освещения городов и райцентров, охраны зеленых насаждений; капитального и текущего ремонта дорог, мостов и тротуаров; а также соответствующего санитарного содержания объек-

тов. Далее он отметил, что в 1957 году на содержание объектов благоустройства городов в *Грузии* было выделено более 50 миллионов рублей, тогда как в Азербайджане на эти цели была выделена половина этой суммы. Однако Совмин отказался выделить дополнительные средства в 1959 году, сославшись на нехватку средств и нецелевое использование уже выделенных на эти цели средств.

В конце 1950-х – начале 1960-х годов правительством принимались специальные Постановления о проведении широкомасштабных работ по благоустройству в Азербайджане. Одним из них было Постановление № 474 от 13 июня 1962 года *«О проведении работ по наружному благоустройству в городах за счет средств вне лимита, выделенных из республиканского бюджета»*. Согласно приказу министра коммунального хозяйства № 220 того же года, эти средства должны были быть потрачены на следующие мероприятия [89, с. 237–240]:

В 1957 году для проведения работ по благоустройству города Баку был создан Трест капитального ремонта Жилого фонда.

1. Строительство и реставрация городских дорог, приведение в нормальное состояние тротуаров, работы по асфальтированию, улучшение существующих дорог, ремонт и расширение магистралей;

2. Строительство и реставрация каменных, железобетонных и деревянных мостов, восстановление речных плотин, набережных конструкций и кровельных покрытий; посадка деревьев и кустарников, строительство водохранилищ и бассейнов на сумму до 150 тысяч рублей;

3. Строительство дорог и проводка подземных водопроводов, теплотрасс и газопроводов длиной до 300 метров;

4. Регулирование направления речных вод и укрепление берегов;

5. Проведение работ по ликвидации луж и других сточных вод;

6. Строительство специальных пунктов для размещения уличных линий электропередач, кабелей и трансформаторов, а также создание пунктов закупки и центров автоматического управления лампами накаливания и дневного света;

7. Строительство и восстановление парков, садов, бульваров, подготовка и установка скамеек, строительство водопроводов для озеленения, канализационных линий, каналов для отвода дождевой воды, строительство киосков для продажи цветов, создание зеленых зон и оранжерей;

8. Строительство и реконструкция санитарно-технических сооружений сметной стоимостью до 10 тысяч рублей; организация мест для сброса

мусора, туалетов и строительство ведущих к ним дорог, проведение несложных гидротехнических работ, таких как очистка водоемов;

9. Строительство лодочных и паромных переправ на реках, устройство пляжей, создание спасательных станций на водоемах;

10. Бурение водных скважин и колодцев, оснащение их оборудованием и насосами;

11. Благоустройство кладбищ;

12. Установка нерекламных стендов, светофоров и постов милиции в городах для регулирования движения.

Проект и смета работ по благоустройству должны были финансироваться из средств, выделенных городам на благоустройство. За счет выделенных средств прорабы могли сами приобретать транспортные средства, конные повозки, асфальтобетон, песок, гравий, строительные материалы.

1.1. Озеленение городов и поселков

Как было отмечено, особое внимание уделялось развитию городов и поселков Азербайджана, были составлены и реализованы комплексные планы развития городской коммунальной инфраструктуры. Одним из важнейших направлений стало *озеленение* городов и близлежащих населенных пунктов. Во дворах, парках и улицах весной заготавливалось необходимое количество деревьев, кустарников и других саженцев для озеленения, а также представлялись в Министерство ежемесячные, квартальные и годовые отчеты о количестве посаженных растений и посевных площадей. С использованием достижений науки в разных уголках Республики были посажены новые деревья и кустарники. Например, в 1954–1957 годах удалось посадить *декоративные деревья* на засоленных почвах центра Уджарского района, лишенных зеленных насаждений в предыдущий период. В этом районе стали выращивать фруктовые деревья и виноградники, дающие десятки тонн урожая [58, с. 35].

В 1960 году при Гянджинском отделе парков и садоводства, снабжающем посадочными материалами многие районы Азербайджана, в том числе Баку, а также столицы других республик, расположенных на Южном Кавказе, был создан Трест зеленого хозяйства.

За этот период в Гейчае было посажено до 10 000 платанов, а в Газахе – 11 200 различных видов деревьев [58, с. 163].

На протяжении многих лет этой работой занимался созданный в 1936 году *Отдел парков и садоводства* Гянджинского горисполкома. Размеры хозяйства постепенно увеличивались, общая площадь увеличилась с 3 га до 100 га, планировалось расширение еще на 100 га. На территории этого Отдела выращивались декоративные и плодовые растения; особое внимание уделялось цветоводству, виноградарству, посадке и выращиванию цитрусовых растений, а также строительству теплиц. С развитием экономики и запуском глиноземного завода площадь озеленения в Гяндже значительно увеличилась, стало больше скверов и бульваров.

Отдел парков и садоводства поставлял посадочный материал не только в Гянджу, но и во многие регионы Азербайджана, в том числе в Баку, а также в столицы других республик, расположенных на Южном Кавказе (Ереван и Тбилиси). Кроме того, этот Отдел принимал участие в ежегодно проводимой в Москве *«Выставке достижений народного хозяйства СССР»* с образцами посадок и саженцев, где неоднократно был премирован.

Таким образом, к 1960 году деятельность Отдела парков и садоводства значительно расширилась, но численность работников, качество оборудования и производственные мощности остались на уровне прежних лет. Поэтому в совместном письме, адресованном председателю Совета Министров Азерб. ССР М. И. Искендерову, председатель Гянджинского горисполкома И. Меликов и министр коммунального хозяйства А. М. Абдуллаев предложили упразднить этот отдел и создать ***Трест Зеленого Хозяйства*** при отделе коммунального хозяйства Гянджинского горисполкома. [68, с. 169–170].

С использованием достижений науки в разных уголках республики, в том числе на засоленных почвах, высажены новые деревья и кустарники.

В других регионах Азербайджана также проводились организационные реформы коммунальных служб отвечающих за работы по озеленению городов и поселков. Например, в целях упорядочения дела очистки и уходу за зелеными насаждениями в коммунальных службах Сумгаита были применены новые методы управления. В соответствии с приказом министра от 1956 года меропри-

ятия по очистке и уходу за зелеными насаждениями были переведены на хозяйственный расчет [85, с. 178]. Для этого была организована ***Контора по благоустройству*** при Сумгаитском отделе коммунального хозяйства. Штат административно-управленческого персонала был составлен за счет лимитов подлежащих сокращению в связи с предстоящей реорганизации структуры Управления коммунальным хозяйством в районах Республики.

В связи с приближением весны министр издавал специальный приказ о проведении подготовительных работ по озеленению и посадке новых растений в городах и районных центрах и их успешном завершении. Например, согласно приказу от 1957 года, Нахчыванское министерство коммунального хозяйства, Управление коммунального хозяйства НКАО и Управления коммунального хозяйства городов и районных центров за весенний сезон должны были завершить посадку деревьев, а также декоративных деревьев и кустарников в указанном объеме, привести имеющиеся деревья в соответствие с действующими агротехническими правилами и до 15 апреля завершить их обрезку [94, с. 201]. Все управления коммунального хозяйства городов и райцентров должны были проинформировать Министерство о том, сколько деревьев они посадили этой весной, и какую работу выполнили.

1.2. Асфальтобетонные заводы

В 1950–1960-е годы возникла необходимость увеличения производства асфальта по причине строительства и развития новых городов и поселков в Азерб. ССР. Поэтому количество *асфальтобетонных заводов* Министерства коммунального хозяйства быстро увеличивалось, и они создавались в различных районах. По спискам 1962 года асфальто-бетонные заводы действовали в Агдаше, Шамахе, Кюрдамире, Худате, Барде, Лачине, Шуше и других местах.

В 1960 году в городе Ширван в дополнение к действовавшему в предыдущие годы был построен еще один асфальтобетонный завод, отвечающий самым современным требованиям того времени. Паровой котел, асфальтомешалка, установка для плавления битума и другое оборудование были установлены *Ремонтно-механическим заводом* Министерства коммунального хозяйства. Одновременно там проложили газопровод, высоковольтную линию элект-

ропередачи и трансформатор. Этот завод мог производить 60 тонн асфальта в день. В 1961 году был поставлен вопрос о его передаче в Совет Народного Хозяйства, но министр коммунального хозяйства воспрепятствовал этому на том основании, что это предприятие играло исключительную роль в строительстве и благоустройстве Гаджигабульской, Сабирабадской и других районных дорог, и других объектов. Министерство также осуществляло строительство асфальто-бетонных заводов. Иногда строительные работы прерывались по независящим от него причинам. Например, по решению Совета Министров Азерб. ССР от 1958 года в Загатале должен был быть построен асфальтобетонный завод, но строительные работы так и не были начаты. Согласно переписке 1960 года, причиной этого была названа нехватка средств. Но в документах 1962 года упоминалось об учреждении и деятельности этого завода.

Таблица 25. *Асфальтобетонные заводы, учрежденные до 1960 года [134, с. 263].*

Месторасположение	Производительная мощность (тонн в час)	Производительность в год (тыс. тонн)	Дата учреждения
Лянкяран	8–10	10	1956
Гейчай	8–10	10	1956
Губа	8–10	10	1947
Шеки	8–10	10	1959
Агдам	8–10	10	1948
Евлах	8–10	10	1959
Шамкир	4–5	5	1960
Сальян	4–5	5	1959

В ряде случаев Министерству передавались предприятия, принадлежащие другим организациям. Например, в 1959 году руководство Хачмазского района выдвинуло инициативу о передаче ему асфальтобетонного завода в райцентре, который принадлежал другому ведомству и не мог работать на полную мощность, а также предприятия, выполняющего крупномасштабные работы по благоустройству в Худате, и это предложение было реализовано.

Как и в других областях, в работе этих заводов имелись ***недостатки***. Например, в результате проверок, проведенных на Гейчайском и Ширванском асфальтобетонных заводах в 1961 году выяснилось, что отпускаемый асфальт не был произведен по сущест-

вующим стандартам, что привело к снижению его качества. Производители не последовали указаниям специалистов, добавили в выпущенный асфальт большое количество *каменного песка*, тем самым нарушив *технические нормы* и выпустив запорченную продукцию. Также в его состав не были добавлены необходимые ингредиенты (например, *штыб*). В результате асфальт, уложенный на дорогах, за короткое время разрушался. Ситуация дошла до того, что работы по укладке асфальта на улицах Ширвана были остановлены. В целях устранения этой проблемы министр издал специальный приказ и директор Ширванского завода был уволен. [92, с. 6–7].

Таблица 26. *Некоторые асфальтобетонные заводы, проекты которых одобрены Министерством.*

Заводы	Проектные институты	Дата утверждения	Стоимость (руб.)
Шеки	Азгосархпроект	1957	1 125 000
Гейчай	Азгоспромпроект	1958	1 165 000
Ширван	Азгоспромпроект	1960	2 264 000
Лянкяран	Азгоспромпроект	1960	339 000
Сальян	Проектно-сметное бюро Министерства	1960	707 000
Агдаш	Азкоммунпроект	1962	33 000

Были выявлены и другие проблемы. Например, в ходе проверки Гейчайского асфальтобетонного завода выяснилось, что его руководство выделило средства на работы по благоустройству, однако в документах было указано, что они проводились по *завышенной цене*. В результате было потрачено большое количество средств, а работникам не выплачивали сверхурочную плату. Поэтому министр объявил руководству выговор и поручил исправить финансовое положение завода.

Вместе с тем, хорошо поработавшие и отличившиеся заводчане были *премированы* приказом министра. В 1961 году все рабочие асфальтобетонных заводов были переведены на семичасовой график работы.

1.3. Работы на селе

Министерства коммунального хозяйства также проводило строительные работы в сельской местности. По решению Совета Министров от 1959 года в хлопкосеющих районах республики

предполагалось установить 100 газовых хлопкосушилок. Стоимость каждой печи составила 3200 рублей. В том же году Шамкирском (5), Евлахском (4), Мингячевирском (3), Товузском (3), Уджарском (2), Зардабском (2), Тертерском (2), Газахском (2), Агдамском (2), Агстафинском (2) и в Самухском (2) районах всего было установлено 35 печей. Кроме того, завершены строительные работы по установке еще 37 печей и подготовлены места для их размещения [68, с. 131]. Однако, поскольку зимой из-за ухудшения состояния дорог доставить технику на места не удалось, эти работы перенесли на весну. Для бесперебойной работы хлопкосушильных печей Министерством были заказаны баллоны со сжиженным газом емкостью 50–100 кг. В то же время была выделена специальная автомашина, чтобы заправлять эти баллоны на местах.

Были также трудности с успешным завершением монтажных работ. Колхозы не помогали в строительных работах и не выделяли денег для строительных контор [67, с. 133]. Они должны были сооружать кровлю, которая является необходимым условием работы этих печей, но организовать эту работу на должном уровне не удалось [131, с. 199]. Это произошло из-за работы различных учреждений без связи друг с другом, отсутствия строительных материалов, а также безответственности на местах. По этой причине возникли задержки в выполнении работ и задачи не удалось выполнить в срок. Работы должны были завершиться в 1960 году, однако, согласно отчету за 1961 год, монтаж хлопкосушилок в некоторых районах еще не был завершен.

В 1960 году Совет Министров Азербайджанской ССР издал постановление *«О строительстве в колхозах ванн для купания животных, ускорению работ по строительству силосов и асфальтобетонных площадок для хлопкосушильных печей»*. Реализация данного решения была поручена Министерству коммунального хозяйства. Для исполнения этого постановления 14 мая того же года министр отдал распоряжение отделам коммунального хозяйства Агдама и Барды построить площадки для установки хлопкосушилок размером соответственно 10 и 20 тысяч, а Гейчая и Уджара по 15 тысяч квадратных километров [63, 63–64]. К концу сентября того же года в Гейчае было построено 26 000, в Уджаре – 5 850, в Агдаме – 10 000, в Барде – 5500 квадратных километров таких площадок (всего 47350) [134, с. 190]. В целом в те времена в 50 районах

Республики были установлены хлопкосушильные печи [135, с. 107]. Кроме того, согласно официальному указанию райисполкома, Шекинское ремонтно-строительное управление должно было построить в колхозах силосы для кормов объемом 2000 тонн. Также силосы должны были быть построены в ряде других районов.

Согласно официальным указаниям райисполкомов по строительству этих площадок и силосов, с колхозниками должен был быть заключен договор, и работы надо было завершить к 1 августа 1960 года. Однако из-за задержек в строительстве они были сданы в эксплуатацию в 1961 году.

При строительстве площадок возникали проблемы. Например, в 1959 году Агдамский асфальтобетонный завод Министерства коммунального хозяйства должен был поставить дорожному управлению асфальт для производства работ. Однако для его изготовления были необходимы такие материалы, как гравий, песок, мазут и битум. На Агдамском заводе заявили, что эти материалы должны были быть поставлены им дорожным управлением, а те, в свою очередь, возложили эту ответственность на завод. Этот вопрос обсуждался в Совете Министров и было решено, что дорожное управление должно было обеспечить завод этими материалами, а те должны были доставить асфальт на стройку в назначенное время [131, с. 59]. Были также задержки со строительством силосов. Так, в 1961 году министр коммунального хозяйства предупредил руководителей отделов коммунального хозяйства Агдамского и Уджарского об ответственности за задержку работ [92, с. 165].

В 1959 году в колхозах впервые были установлены газовые печи для сушки хлопка и подготовлена площадка для их размещения.

Также Министерство работало над водоснабжением колхозов. Например, в 1960 году началось строительство водопровода к колхозу «Коммунист» Джалилабадского района [107, с. 107]. Эти колхозы были газифицированы сжиженным газом. В 1962 году впервые в истории Республики была осуществлена подача природного газа в колхоз «Болгаристан» Гейчайского района [1, с. 34].

2. Развитие городской инфраструктуры

В 1950-е и 1960-е годы в различных городах Азербайджана проводились работы по реконструкции и благоустройству, именно в эти годы были заложены основы современного облика многих из них. Масштаб проделанной работы можно продемонстрировать на некоторых примерах.

Начиная с 1960 года в **Гяндже** планировалось провести масштабные работы по благоустройству, для этого были созданы соответствующие учреждения. Согласно приказу Министерства, согласованному с правительством Азербайджана, на базе ремонтно-строительного управления №1 отдела коммунального хозяйства Гянджинского горисполкома было создано *Управление по благоустройству города* [100, с. 324]. В 1960 году объем работы этого отдела составил 10 миллионов рублей. В то же время ремонтно-строительное управление № 2 Гянджинского горжилуправления было объединено с Самухским (в те годы Сафаралиевским) районным ремонтно-строительным управлением и было учреждено подчиненное Жилищному управлению Гянджинского горисполкома *Ремонтно-строительное управление*, которое осуществляло капитальный ремонт жилого фонда и объектов соцкультбыта. В 1960 году объем работы этого управления составил 7,5 миллиона рублей.

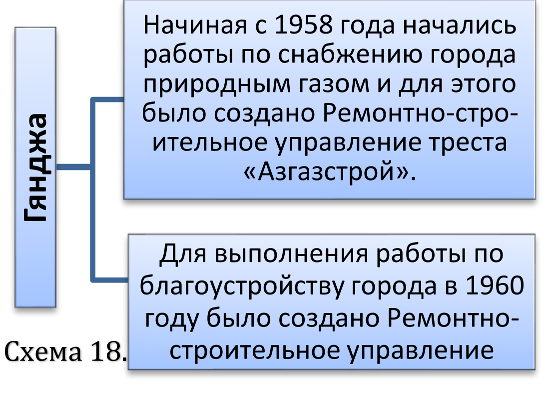


Схема 18.

Начиная с 1958 года Министерством проводились подготовительные мероприятия по газификации городов и сел Азербайджана. Газификация Гянджи была одной из важнейших задач, в связи с чем приказом министра 1 января того же года при отделе коммунального хозяйства Гянджинского горсовета была организована *Газомонтажная контора* и все работы, связанные с газификацией были получены этому учреждению [90, с. 190]. Ее административный состав состоял из начальника, главного инженера, старшего бухгалтера, бухгалтера-кассира и кладовщика.

Также крупнейший филиал треста «Азгазстрой», осуществляющий газификацию западных регионов Азербайджана, располагался в городе Гянджа и был основан в 1958 году приказом министра коммунального хозяйства.

До 1954 года городские коммунальные предприятия и объекты **Сумгаита** находились в ведении отдельных промышленных предприятий союзного значения. Республиканские власти и руководители хозяйства пытались поставить их всех под контроль местных организаций. В том же году министр коммунального хозяйства в своем письме, адресованном Председателю Совета Министров Азерб. ССР С. Рагимову заявил, что в условиях значительного роста Сумгаитской промышленности и населения отсутствие контроля в сфере коммунального хозяйства города привело к ослаблению контроля и несвоевременному проведению ремонтных работ. Поэтому было предложено, чтобы управление коммунальным хозяйством города осуществлял Сумгаитский горисполком.

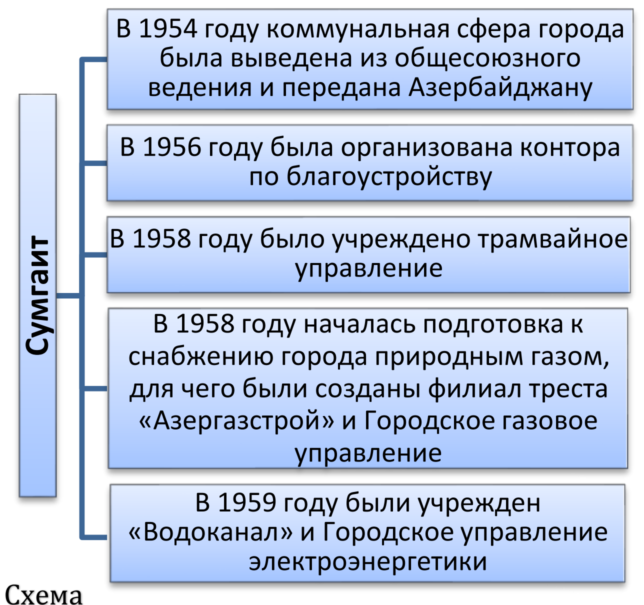
В связи с этим Министерство внесло в Совет Министров Азерб. ССР проект решения *«Об организации отдела коммунального хозяйства в Сумгаитском горисполкоме»*. Согласно проекту решения, Сумгаитскому горисполкому планировалось передать следующие коммунальные объекты:

1. Сеть водопроводов протяженностью 12,15 км;
2. Канализационная сеть протяженностью 14,03 км;
3. Высоковольтные и низковольтные электрические сети с подстанциями протяженностью 33,55 км;
3. Дорожно-мостовое хозяйство площадью 45,75 тыс. м^2;
4. Бани, способные пропускать 100 человек в час.

Для эксплуатации вышеназванных объектов в 1954 году было необходимо создать Сумгаитское городское управление электросетей и Трест коммунальных предприятий. В ведении Треста должны были находиться водопроводы и канализация, бани, кладбища, очистные сооружения, а также сфера озеленения. Решением Совета Министров Азерб. ССР этот проект был одобрен, указанные территории были выведены из союзного подчинения и переданы в ведение республиканских учреждений [56, с. 110–111]. Согласно решению, завершившие строительство объектов союзные министерства, должны были передать их в эксплуатацию вновь созданным респуб-

ликанским учреждениям. Министерство должно был обеспечить Сумгаитский горисполком необходимой техникой для уборки города, предоставить места для кладбищ, а также выделить средства на работы по благоустройству и капитальный ремонт.

В 1956 году был сделан еще один важный шаг для благоустройства Сумгаита. Все работы, проделанные в этой сфере по уборке и содержания зеленых насаждений, переводились на хозяйственный расчет. С этой целью при городском отделе коммунального хозяйства была организована *Контора по благоустройству* [85, с. 178].



Схема

Развитие коммунального хозяйства Сумгаита продолжалось и в последующие годы. Согласно приказу министра, основанному на решениях Совета Министров Азерб. ССР от 1958 года, 1 декабря того года при Управлении жилищного и коммунального отделов Сумгаитского горисполкома было учреждено *Трамвайное управление*. 16 апреля того же года на основании другого приказа, согласованного министром с правительством, было создано Строительно-монтажное управление №3 треста «Азгазстрой» [99, с. 33, 52, 63]. Это было связано с проводившейся в то время газификацией городов Азербайджана. Помимо Сумгаита, данное управление осуществляло работы по газификации в городах Губа, Хачмаз, Ширван и Гаджигабул. В том же году было создано *Городское газовое управление*, которое управляло газовой инфраструктурой Сумгаита. Кроме того, в 1957 году здесь была создана хозрасчетная контора коммунальных предприятий, оказывающих услуги в Хызынском районе. Эксплуатацию *Хызынской электростанции* также возложили на Сумгаитский отдел коммунального хозяйства.

Таблица 27. *Некоторые показатели по улицам, зеленым насаждениям и их освещению в городах и райцентрах в 1958 году [131, с. 96–102].*

Города и райцентры	Количест-во улиц	Протяженность улиц (км)		Общая площадь парков и садов (га)	Количест-во точек (ламп) освеще-ния	Расход электро-энергии (кВт/ч)
		Общая	Озелен-ненные			
1	2	3	4	5	6	7
Агдам	60	49	10	16	1 960	706 000
Агдаш	35	26	4	3	1 040	374 400
Агдере	6	8	3	1	320	84 000
Агджабеди	15	12	4	2	480	172 800
Аджигабул	18	15	4	1	600	216 000
Акстафа	10	10	3	2	400	144 000
Астара	10	10	8	4	400	144 000
Ахсу	15	13	4	2	520	178 200
Ашагы Агджакенд	7	6	2	1	240	86 400
Балакен	9	8	8	3	320	115 200
Барда	30	25	6	4	1 000	360 000
Бейлаган	5	5	10	2	200	72 000
Билясувар	18	17	7	2	680	244 800
Габала	5	5	3	2	200	72 000
Гадрут	4	3	2	2	120	43 200
Газах	16	14	20	5	560	201 000
Гах	7	6	3	2	280	86 400
Гейгель	15	13	26	9	520	187 200
Гейчай	45	34	45	5	1 360	489,600
Геранбой	8	7	3	4	280	100 400
Гобустан	13	12	12	1	480	172 800
Гонагкенд	2	1	1	1	40	14 400
Губа	40	33	66	14	1 320	475 200
Губадлы	5	5	2	2	200	72 000
Гусар	18	15	18	4	600	216 000
Гядабей	6	4	2	1	160	57 600
Гянджа	310	254	720	28	10 160	3657 600
Дашкесен	6	5	3	2	200	72 000
Джабраил	5	4	3	2	160	57 600
Джалилабад	17	14	10	2	560	201 000
Джулфа	9	7	9	2	280	100 800
Евлах	30	22	23	2	840	340 000
Загатала	25	17	28	9	680	244 000
Зангилан	8	7	3	1	280	100 800
Зардаб	12	10	6	2	400	144 000
Имишли	9	7	4	3	280	100 8
Исмаиллы	9	7	4	2	280	100 800
Кельбаджар	5	4	1	2	160	57 600
Кюрдамир	27	23	20	4	920	331 200
Лачин	3	5	4	1	200	72 000
Лерик	3	2	1	1	80	28 800
Лянкяран	65	54	20	7	2 160	777 800

1	2	3	4	5	6	7
Масаллы	10	8	10	2	320	115 200
Мингячевир	45	40	33	5	1 600	576 000
Нахчыван	45	42	40	6	1 680	604 800
Нефтчала	4	3	2	1	120	43 200
Огуз	8	6	4	1	240	86 400
Ордубад	22	18	15	5	720	259 200
Саатлы	4	4	3	2	160	57 600
Сабирабад	30	25	8	2	1 000	360 000
Сальян	53	48	32	4	1 920	691 200
Самух	4	2	2	1	80	28 800
Сиязан	9	8	2	1	320	115 200
Сумгаит	43	35	43	5	1 400	504 000
Тертер	29	26	19	5	1 040	374 400
Товуз	12	9	16	8	360	129 600
Уджар	15	13	6	2	520	187 200
Физули	27	18	20	7	720	259 200
Ханкенди	30	26	27	22	1 040	374 400
Хачмаз	29	27	36	10	1 080	398 800
Ходжавенд	6	8	2	2	320	115 200
Худат	26	25	8	4	1 000	360 000
Шабран	17	15	3	8	600	216 000
Шамахы	48	45	68	3	1 800	648 000
Шамкир	20	16	15	7	780	244 800
Шарур	9	8	3	5	32	115 200
Шахбуз	4	2	2	1	80	28 800
Шеки	95	86	60	8	3 440	1 238 400
Ширван	10	10	6	2	400	144 000
Шуша	45	35	3	8	1 400	504 000
Ярдымлы	1	1	1	1	40	14 400
Агдам	60	49	10	16	1 960	706 000
Агдаш	35	26	4	3	1 040	374 400
Агдере	6	8	3	1	320	84 000
Агджабеди	15	12	4	2	480	172 800
Аджигабул	18	15	4	1	600	216 000
Акстафа	10	10	3	2	400	144 000
Астара	10	10	8	4	400	144 000
Ахсу	15	13	4	2	520	178 200
Ашагы Агджакенд	7	6	2	1	240	86 400
Балакен	9	8	8	3	320	115 200
Барда	30	25	6	4	1 000	360 000
Бейлаган	5	5	10	2	200	72 000
Билясувар	18	17	7	2	680	244 800
Габала	5	5	3	2	200	72 000
Гадрут	4	3	2	2	120	43 200
Газах	16	14	20	5	560	201 000
Гах	7	6	3	2	280	86 400
Гейгель	15	13	26	9	520	187 200
Гейчай	45	34	45	5	1 360	489,600
Геранбой	8	7	3	4	280	100 400

В 1959 году с целью улучшения водоснабжения, расширения и эксплуатации городской канализации и электросетей приказом министра коммунального хозяйства при Сумгаитском горисполкоме были учреждены трест *«Водоканал»* и *Управление электросетей* [81, с. 68,186]. На вторую была возложена эксплуатация и капитальный ремонт трансформаторных подстанций сетей высокого и низкого напряжения, в том числе уличного освещения, и других энергообъектов города. Кроме того, при Сумгаитском горисполкоме создан *Трест коммунальных предприятий*.



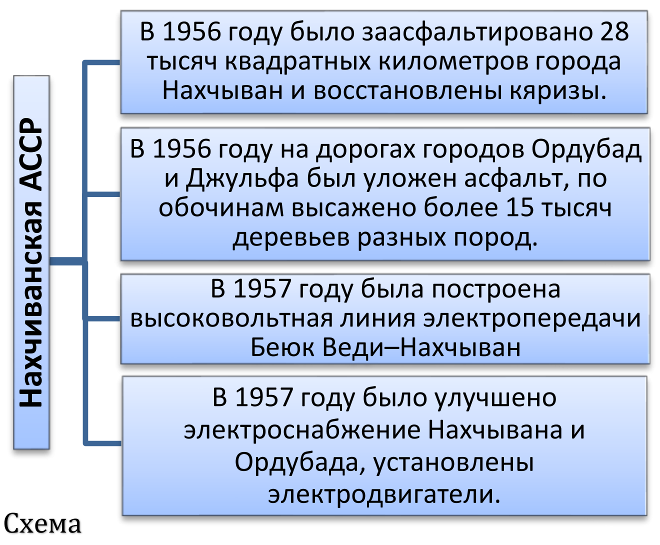
Иллюстрация 14. *Благоустроенные улицы Мингячевира в 1959 году [34].*

Также было уделено большое внимание благоустройству недавно построенного города **Мингячевир**. Город имел большое значение в промышленной и экономической жизни Республики, здесь располагалось много промышленных предприятий общесоюзного значения. В 1962 году в связи с переводом объектов коммунального хозяйства Мингячевира на хозяйственный расчет, были переданы в подчинение горисполкома Трест коммунальных предприятий, Управление электросетей, контора «Водоканал» и ремонтно-строительная сфера.

В городе **Нахчыван** также были проведены благоустроительные работы, в 1956 году была заасфальтирована территория площадью 28 тысяч квадратных километров. Кроме того, был уложен асфальт на дорогах в городах Ордубад и Джульфа Нахчыванской АССР, а по обочинам высажено более 15 тысяч различных видов деревьев. Сдан в эксплуатацию *кяриз*[12] парка имени Ленина города Нахчыван, восстановлен и сдан в эксплуатацию родник Ага-

[12] Гидротехническая система в городах и селениях Азербайджана, Средней Азии и Ирана, совмещающая водопровод и систему орошения.

мали, проведены капитальные работы по благоустройству дороги ведущей к железнодорожному вокзалу.



Схема

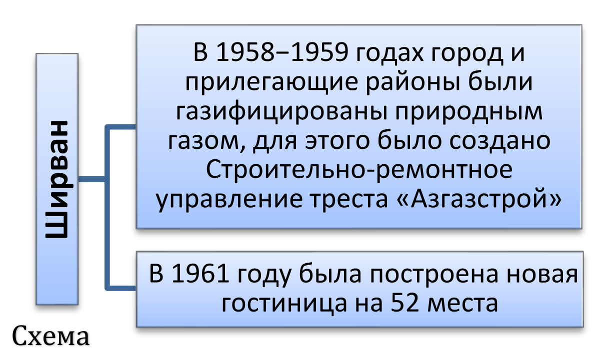
По сравнению с предыдущими годами наблюдался прогресс в обеспечении Нахчыванской АССР *электроэнергией*. Так, в 1957 году были установлены новые электродвигатели мощностью 400 киловатт в городе Нахчыван и 50 киловатт в Ордубаде, а старые отремонтированы. В Джульфе и других районах проведен капитальный ремонт электродвигателей. В то же время была построена высоковольтная линия электропередачи Веди–Нахчыван. Трест «Азкоммунэнерго» Министерства коммунального хозяйства обеспечил Управление электросетей достаточным количеством запасных частей [58, с. 14–15].

Ширван был одним из первых городов, получивших голубое топливо в ходе *газификации* Азербайджана. 30 октября 1958 года приказом министра коммунального хозяйства при Горисполкоме было создана *Эксплуатационно-монтажная контора* [99, с. 99]. В 1959 году в связи с расширением работ по газификации в Республике, в Ширване было создано строительно-ремонтное управление № 4 треста *«Азгазстрой»*, которое газифицировало эти регионы. Его административный состав состоял из управляющего, главного инженера, машинистки, старшего бухгалтера, кладовщика и уборщицы. В связи с этим Эксплуатационно-монтажная контора была упразднена, а эксплуатация газовой сети города перешло в ведение отдела коммунального хозяйства.

В 1961 году были завершены все работы по обеспечению всем необходимым новой 52-местной *гостиницы* в Ширване, и объект был сдан в эксплуатацию. Завершились работы по строительству как наружных, так и внутренних газопроводов. Для улучшения

санитарного состояния города в отделе коммунального хозяйства была организована группа очистки из 10 человек. Также была выделена ассенизационная машина и необходимое количество мусорных баков для вывоза нечистот. Готовились также проекты газификации колхозов и совхозов района.

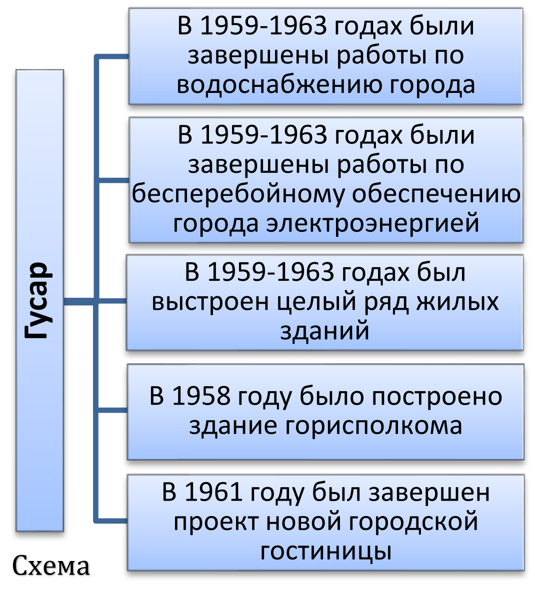
Однако, поскольку местные власти не завершили строительство новой *бани*, ввести ее в эксплуатацию не удалось. В старой же были проблемы со сливом отработанной воды. Поэтому в 1961 году Министерство организовало ремонт этой бани и отправило для этого в Ширван необходимое количество труб и строительных материалов. Кроме того, Министерство подготовило проектно-сметную документацию на строительство в городе еще одной бани пропускной способностью 50 человек в час. [134, с. 32–33]



Схема

25 декабря 1956 года по заказу Министерства институт «Азгосархпроект» подготовил *проект водоснабжения* города **Гусар** стоимостью 1 800 000 рублей и представил его на утверждение министру [93, с. 9]. Строительные работы начались в 1958 году и были успешно завершены. Однако часть города (улицы Самеда Вургуна, Газимамеда, Ази Асланова, Мирзы Велиева, Мухтадыра, строящаяся больница, расположенные на правом берегу реки дома) не удалось обеспечить водой в рамках данного проекта [131, с. 63]. Поэтому институтом «Азгоспромпроект» был подготовлен новый проект на сумму 1 999 000 рублей по строительству еще одного водопровода в Гусар. Этот проект был одобрен министром коммунального хозяйства 27 июня 1959 года [89, с. 25]. После завершения работ, проведенных на основе этих проектов, проблема водоснабжения города была устранена. После этого строительные работы продолжались несколько лет, и в 1963 году часть городской водопроводной сети была введена в эксплуатацию [87, с. 12].

В 1958 году Министерству удалось завершить строительство нового здания *Гусарского исполкома* стоимостью 729 000 рублей. В 1954–1962 годах оно занималось строительством *жилых зданий* в



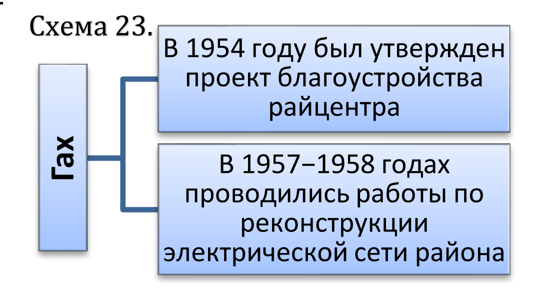
Схема

Гусаре, две из них были построены в 1962 году [93, с. 158]. Общая площадь первого составила 395 м², количество квартир – 14. На строительные работы было потрачено 53 000 рублей. Во втором здании было 8 квартир, его строительство обошлось в 15 600 рублей. Сотрудникам Министерства были предоставлены бесплатные квартиры в этих домах.

В 1961 году институт «Азгоспроект» подготовил утвержденный министром коммунального хозяйства проект строительства второй гостиницы в Гусаре на 50 мест стоимостью 79 969 рублей [92, с. 93]. Она была построена в последующие годы и сдана в эксплуатацию. Кроме того, в 1961 году в Гусаре был завершен и сдан в эксплуатацию 4-квартирный *гостевой дом* стоимостью 9 640 рублей. [98, с. 171].

В 1959 году институт «Азгоспромпроект» разработал проект реконструкции Гусарской *электрической сети* стоимостью 504 400 рублей, который был одобрен министром коммунального хозяйства, после чего начались работы. В январе 1963 года в рамках этого проекта была построена 6-километровая линия электропередач (ЛЭП), построено несколько подстанций и новая городская электросеть [87, с. 35]. Таким образом, была решена проблема обеспечения Гусара электроэнергией.

Схема 23.



В 1954 году была утверждена сметная документация на благоустройство райцентра **Гах** на сумму 278 260 рублей, составленная институтом «Азгосархпроект» [84, с. 38]. В 1957 и 1958 годах на реконструкцию *электрической сети* было потрачено около 500 тысяч рублей; в том числе выделено 50 м³ древесины для столбов,

поставлено оборудование для 2-х трансформаторных будок, изготовлено 80 металлических электрических опор. В 1958 году на благоустройство райцентра было выделено 150 000 рублей и переведены на счет отдела коммунального хозяйства. В 1959 году этому отделу должны были быть переданы электроматериалы и оборудование, необходимые для электросети. На благоустройство из местного бюджета было выделено 325 000 рублей, позднее эта цифра была увеличена до 500 000 рублей [130, с. 5].

В 1950-е годы в **Гейчайском** районе и райцентре были проведены масштабные благоустроительные и инфраструктурные работы. На строительство нового *водопровода* было выделено 2 миллиона 200 тысяч рублей; построены *гостиница* на 52 места, новая *баня*, *асфальтовый завод*, оснащена всевозможной техникой коммунальная сфера города [58, с. 22-23].

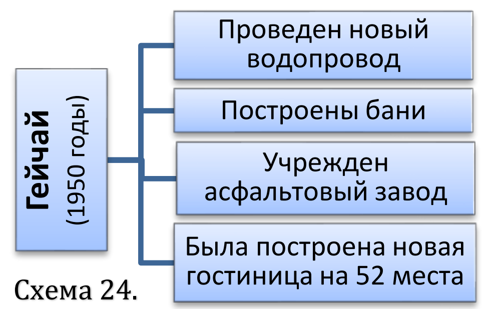


Схема 24.

В 1962 году в результате обрушившегося на город града райцентр сильно пострадал. Поэтому по приказу министра коммунального хозяйства в срочном порядке были начаты восстановительные работы [89, с. 178]. Согласно приказу, для этой цели из резерва Совета Министров Азерб. ССР было выделено 100 000 рублей, а все работы должны были завершиться в третьем квартале 1962 года. Работы включали в себя завершение строительства трех 16-квартирных *жилых зданий*, ликвидацию *водопровода* под *Арванчайским мостом* и его прокладку вдоль него, а также реконструкцию пересечения *газопровода* с рекой с целью беспрепятственного прохода воды. Кроме того, в целях безопасности граждан соответствующим ведомствам было поручено снести дома, расположенные вблизи реки.

Подобное этому стихийное бедствие произошло в **Шеки** в 1959 году [131, с. 77]. В то время уровень воды в реке *Кишчай* поднялся слишком высоко, и возникла опасность для береговых сооружений, мостов и даже самого города. Тогда на место срочно выехали представители Министерства коммунального хозяйства и

Министерства водного хозяйства, составили план действий и представили его правительству.

3. Правонарушения

В ходе работ по благоустройству были обнаружены многочисленные недостатки, хищения и прикарманивания государственного имущества. Были случаи, когда материалы, отведенные для определенных работ, использовались на других объектах. Для борьбы с такими негативными случаями министр коммунального хозяйства издавал специальные приказы. В 1957 году один из таких приказов был адресован руководителям коммунальных отделов и начальникам ремонтно-строительных управлений городских и районных центров [88, с. 46]. Им было запрещено использовать строительные материалы, выделенные для строительства одних объектов на стройках других. Необходимо было усилить контроль над их правильным использованием. В противном случае те, кто использовал материалы не по назначению, должны были быть привлечены к ответственности.

Согласно плану, Министерство проводило проверки в отделах коммунального хозяйства районов. В ходе проверок было выявлено множество проблем. Их результаты обсуждались на Коллегиях и принимались решения. В 1956 году на Коллегии Министерства коммунального хозяйства Азерб. ССР были рассмотрены результаты проверки финансово-хозяйственной деятельности Ремонтно-строительного управления *Евлахского отдела коммунального хозяйства* за 1954–1955 годы [120, с. 26–28]. В ходе проверки были выявлены грубые нарушения положений действующего законодательства в части финансовых операций, несоблюдение трудовой дисциплины, а также случаи незаконных платежей и завышения стоимости работ в сфере строительства. Также установлены факты хищения государственных средств, а также фальсификации финансовых документов и подписей на них. Главный бухгалтер конторы злоупотребил своим положением в личных целях и нанес огромный ущерб государству. Он подделывал командировочные удостоверения, кассовые документы, доверенности, незаконно оплачивал проезд, изымал наличные деньги из кассы без документирования.

Кроме того, неправильно составлялись ежедневные наряды работников, а невыполненная работа документально оформлялась как выполненная. Ремонтно-строительные работы на объектах (гостиницы, бани, жилые дома) выполнялись некачественно. Дебиторская задолженность конторы также значительно выросла.

Решением Коллегии, руководству конторы был объявлен строгий выговор и поручено устранить все недостатки в сжатые сроки. Дело главного бухгалтера, совершившего тяжкие финансовые преступления, было передано в прокуратуру.

Аналогичные нарушения закона были выявлены и в хозрасчетной конторе коммунальных предприятий Евлахского отдела коммунального хозяйства: финансовые документы были подделаны, полученные из гостиниц деньги расхищены, дебиторская задолженность не погашена. Решением Коллегии Министерства дела 7 ответственных работников (начальник Управления коммунальных предприятий, 4 старших бухгалтера и 2 кассира) переданы в прокуратуру, несколько человек уволены, а другим были объявлены строгие выговоры [120, с. 25–26]. Сумма ущерба, причиненного Евлахскими предприятиями государству, составила до 205 000 рублей.

Несмотря на то, что руководство министерства приняло меры по предотвращению экономических преступлений, их количество возросло.

Здесь следует отметить, что экономические преступления совершались в Евлахе в 1950–1954 годах, то есть и в сталинский период. А это свидетельствует о том, что экономические преступления совершались даже в самые суровые периоды советской власти, и никакая угроза жестокого наказания не могла это предотвратить. Это опровергает миф о том, что в сталинскую эпоху люди не совершали экономических преступлений, потому что люди якобы боялись и строгие законы работали. По мере углубления реформ в СССР в последующие годы случаи злоупотребления и хищения продолжались и их количество росло.

В ходе проверки финансово-хозяйственной деятельности *Газахского районного ремонтно-строительного управления* было установлено, что там расхищены средства на 152 726 рублей, кроме того, в результате бесхозяйственности причинен ущерб государству еще на 167 378 рублей. В 1959 году дело рассмотрела Коллегия

Министерства и дела виновных, в том числе руководства, были переданы в прокуратуру. В решении Коллегии также были раскрыты некоторые подробности этого преступления [115, с. 29–33]. Было отмечено, что различными путями управлению был нанесен ущерб на 300 тысяч рублей. Помимо этого, из-за того, что в администрации не велись счета должников, долги росли с каждым днем, а возможности выплачивать зарплату рабочим и покупать стройматериалы не было. В сложившейся ситуации были виноваты начальник отдела, бухгалтер и руководитель. Так, начиная с августа 1958 года они изъяли и, без внесения в кассу управления похитили 26 903 рубля, выписав 9 чеков из Казахского филиала государственного банка. Для того чтобы замести следы, вместо перевода денег на лицевой счет получателя, 6 чеков на сумму 18 552 рубля были переведены на счет бывшего Треста коммунального снабжения, а остальные 3 чека на сумму 8 351 рубля были переведены на счета различных ведомств. Кроме того, эти лица присвоили крупную сумму денег, списав их за счет командировочных, хотя никто в командировки отправлен не был. Отсутствовали отчеты о полученных деньгах, и они не были перечислены в кассу управления. По поддельным документам кассир изъял из кассы 11 606 рублей, а также присвоил крупную сумму денег посредством мошенничества на расчетах заработной платы и закупочных документов. Таким образом, сумма похищенных кассиром денег составила 52 798 рублей. Начальник и прораб различными способами похитили деньги на сумму до 81 249 рублей. Кроме того, десятник и водитель похитили еще 14 553 рублей. Прораб выписал работникам деньги по цене выше установленного тарифа. Позже, во избежание разоблачения, он не документировал незаконно присвоенные им строительные материалы и не представлял ежемесячный технический отчет о них. В результате мате-



Иллюстрация 15. *Строительные работы в Агдамском районе, 1959 год [137].*

риалы не были списаны. Таким образом, прибыль управления искусственно увеличилась, и за полгода из районного финансового управления было изъято 76 тысяч рублей лишних денег. Кроме того, в результате ряда нарушений закона и халатности сумма перерасхода составила 167 378 рублей. Большую часть этих средств удалось присвоить путем выдачи автобазой поддельных справок и путевых листов о перевозке материалов для ремонтно-строительного цеха.

В большинстве случаев выявленные по результатам проверок нарушения обсуждались и устранялись внутри Министерства, в прокуратуру по большинству дел не обращались. Например, в 1958 году при проверке *Физулинского* (в те времена Карягинского) *коммунального управления* было установлено, что там сверх установленного штата была принята на работу секретарша, увеличились абонентские долги, в результате халатности из кассы было изъято и потрачено не по назначению до 300 рублей, а в некоторых случаях в бухгалтерской отчетности были допущены ошибки [112, с. 84-87]. Согласно решению Коллегии Министерства, указанные недостатки должны были быть устранены в кратчайшие сроки и предоставлен подробный отчет.

Еще одна проверка была проведена в 1962 году в Гянджинском отделе коммунального хозяйства и выявила ряд недостатков [89, с. 214]. Так, планы по вывозу нечистот и мусора не были выполнены, численность работников точно не определена, работникам были начислены завышенные командировочные и зарплаты, на складе была зафиксирована недостача некоторых материалов, увеличилась дебиторская задолженность. Также было много недостатков в работе автотранспорта, многие машины находились в аварийном состоянии, ремонтные работы шли медленно. Контроль над использованием *бензина и масла* был слабым, что приводило к перерасходу топлива. Поэтому документы по выезду автотранспорта составлялись с искусственным завышением показателей, а путевые листы водителей составлялись небрежно. Многие *конные повозки*, состоявшие на балансе администрации, находились в плохом состоянии, а правила содержания лошадей нарушались. По решению Коллегии Министерства коммунального хозяйства руководство этого Отдела должно было в кратчайшие сроки

устранить все недочеты, а растраченные финансовые средства должны были быть оплачены за счет провинившихся работников.

Также существовал ряд серьезных проблем с ведением финансовой отчетности. Например, в результате проверок, проведенных в *управлениях жилищно-коммунальной сферы и электроснабжения* Евлаха, Кюрдамира, Шеки и некоторых других районов, а также в банях и гостиницах, были допущены нарушения при выдаче чеков и квитанций при расчетах с населением. Таким образом, их организованная регистрация в этих учреждениях не осуществлялась и у них даже не было для этого специальных бланков. Поэтому, согласно приказу министра от 1958 года, руководители отделов коммунального хозяйства в районах должны были усилить контроль над выдачей чеков, квитанций и ведением расчетов, а при замене ответственных работников – обеспечить проведение инвентаризации и назначение лиц, ответственных за эту работу [81, с. 3-4]. Также при приеме бухгалтерской отчетности отделов коммунального хозяйства в районах особое внимание следовало уделить регистрации чеков и квитанций, выдаваемых за услуги. Ревизорским группам Министерства коммунального хозяйства, проверяющим ведомства, следовало уделить этому вопросу особое внимание, а руководителям ведомств принять все необходимые меры для улучшения хозяйственной деятельности предприятий коммунального хозяйства.

3.1. Проблема привлечения виновных к ответственности

Министерство принимало меры по отношению к работникам, допустившим выявленные в ходе проверок просчеты, стремясь тем самым не допустить произвола. Однако следует отметить, что в то время в советской экономической системе уже получили широкое распространение случаи *хищения государственного имущества*, *выдачи фальшивых документов о выполнении работ*, *документирования невыполненных работ выполненными*, и другие подобные негативные ситуации. С другой стороны, участились случаи *местничества*, *кумовства*, вовлечения ответственных лиц в экономические преступления и потворство им. Все эти процессы происходили также в системе коммунального хозяйства Азербайджана, и поэтому, несмотря на принимаемые меры, полностью устранить недостатки не удалось. Более того, партийные и госу-

дарственные органы препятствовали мерам, принимаемым Министерством в этой области, и пытались оправдать лиц, с которыми они имели личные отношения, занимались протекционизмом.



Иллюстрация 16. *Министр коммунального хозяйства Азерб. ССР (второй слева в ряду сидящих) на Всесоюзном совещании градостроителей. Москва, Кремль, июнь 1960 года [48].*

В качестве примера можно привести женщину, которая работала кассиром в *Тертерской городской бане*. За злоупотребления своим служебным положением и присвоение денег она была уволена с работы по решению Коллегии Министерства коммунального хозяйства. Тем не менее, в 1961 году Тертерский райком Коммунистической партии обратился в Министерство с рекомендацией о восстановлении ее на этой должности [116, с. 223]. В рекомендации указывалось, что ее финансовое и семейное положение было тяжелым, и она был членом партии. Поэтому министр был вынужден дать распоряжение Тертерскому районному отделу коммунального хозяйства о восстановлении этой женщины на работе. В ответном письме министру, заведующий этого отдела написал, что после увольнения этой женщины за мошенничество ее восстановили на работе с той же зарплатой по настоянию районной парторганизации. Однако она, не удовлетворившись этим, опять стала претендовать на должность кассира. Однако, поскольку руководство не доверяло этой женщине, ей не разрешили работать на этой должности. По ее вине баня регулярно не выполняла свой финансовый план, и она расхищала плату клиентов. Несмотря на это, парторганизация Тертерского района оказала давление на Министерство с целью восстановления этой женщины на должности кассира. В результате этого давления 10 ноября 1961 года вопрос был рассмотрен Коллегией, и ее решением женщина была восстановлена на этой должности [116, с. 217-219]. Как видно женщина, вина которой была доказана, пользовалась протекцией

ответственных лиц в партийном руководстве, и Министерство не могло им возразить.

Еще один подобный инцидент произошел в *Сабирабаде*. При проверке строительно-ремонтного участка отдела коммунального хозяйства, организованной Министерством, было выявлено большое количество серьезных нарушений, в связи с чем постановлением Коллегии Министерства от 13 августа 1962 года его руководители были освобождены от своих должностей. Однако 3 сентября того же года Сабирабадский райком Компартии Азербайджана обратился в Министерство с рекомендацией восстановить их в должности. В обращении было указано, что эти лица признали свои ошибки и пообещали не повторять допущенных ими ошибок в будущем [114, с. 192–193]. В советской системе Коммунистическая партия играла руководящую роль над государственными органами, и поэтому, как и в случае с Тертерской баней, Министерство не могло не удовлетворить эту рекомендацию. Поэтому 10 сентября 1962 года на заседании Министерства этот вопрос вновь был вынесен на обсуждение [114, с. 187–191]. Было отмечено, что Министерство не одобряет восстановление в должности уволенных за нарушения, но обязано удовлетворить рекомендацию Сабирабадского райкома Компартии Азербайджана, в связи с чем эти лица восстанавливаются на своих должностях. Таким образом, допустившие серьезные нарушения руководители, могли использовать свои личные связи для ухода от ответственности за свои незаконные действия и даже оказать давление на Министерство. А это приводило к тому, что случаи произвола и безнаказанности в коммунальном хозяйстве стали возрастать.

Были случаи, когда люди совершали экономические преступления при поддержке высокопоставленных партийных и государственных чиновников и не привлекались к ответственности.

Отделы коммунального хозяйства в районах подчинялись как местным исполнительным комитетам, так и Министерству коммунального хозяйства. Иногда это приводило к противоречивым моментам. Например, в 1960 году Лянкяранский исполком организовал проверку в местном коммунальном управлении, уволил начальника и назначил на его место другого человека. Уволенный обратился в суд и был оправдан. Несмотря на это, местные власти не

восстановили его в должности, поэтому он обратился с жалобой в Министерство. В ответном письме министр сообщил ему, что оснований для увольнения, уже назначенного на эту должность лица нет, а бывший начальник, который являлся истцом, уже назначен директором типографии [68, с. 108]. Поэтому Министерство не удовлетворило его просьбу, а тот гражданин с решением не согласился и заявил, что обратится в союзные органы.

Еще одной проблемой стало увольнение начальника ремонтно-строительного управления города *Губа* по решению Коллегии Министерства коммунального хозяйства. Причиной этого стало злоупотребление им своим положением и большое количество допущенных нарушений. Однако, несмотря на это, руководство Губинского горисполкома, без ведома Министерства, через полгода восстановило этого человека на должности. После этого он начал мстить работникам, которые выступили с критикой в его адрес, стал придираться к ним и заставил увольняться [53, с. 304–305]. Один из этих работников обратился по этому поводу в суд и по его решению был восстановлен на работе, однако после этого снова подвергся преследованиям со стороны начальника.

3.2. Политизация коммунальных проблем в Ханкенди

Иногда в республиканской прессе появлялись критические статьи о деятельности отделов коммунального хозяйства в разных регионах Республики. Одна такая статья под названием «О совместителях в горкомхозе» была опубликована в газете *«Советский Карабах»* 13 июня 1954 года. По словам автора статьи, правительство Республики выделяет большой объем финансовых средств на благоустройство Ханкенди, строятся новые здания, проводятся озеленительные работы, строятся новые парки и сады. Отдел коммунального хозяйства города был одним из крупнейших в Республике. При нем действовали различные коммунальные предприятия, ремонтно-строительное управление, контора электросети, асфальтобетонный завод, инвентаризационное бюро, архитектурно-планировочная группа. Однако руководство допустило в своей работе халатность и ряд правовых нарушений. Так, на капитальное строительство и ремонт города государством было выделено до 2 миллионов рублей различных средств, однако эти средства не были использованы должным образом. За 5 месяцев того года вместо 1

миллиона 95 тысяч рублей на строительство зданий было потрачено всего 273 тысячи рублей, было сорвано проведение капитальных ремонтных работ. Это было свидетельством того, что начальник ремонтно-строительного управления не исполнял свои обязанности должным образом, а исполком горсовета не был заинтересован в ходе работ. Фактически руководство города сорвало запланированные работы по благоустройству, а Карабахский областной финансовый отдел оставил это без реакции.

Также были проблемы с предоставлением коммунальных услуг населению Ханкенди, не было приведено в порядок водоснабжение и электроснабжение. С разрешения руководства горисполкома заведующий коммунального отдела одновременно выполнял функции управляющего трестом коммунальных предприятий, получая 75% заработной платы, положенной лицу, занимающему эту должность. Однако законом было запрещено руководить двумя учреждениями, подчиненными друг другу. Остальные сотрудники одновременно занимали несколько должностей. Например, инженер ремонтно-строительного управления занимал должность начальника инвентаризационного бюро этого управления и получал две зарплаты. Начальник бюро архитектуры Карабахского облисполкома работал также топографом архитектурно-планировочной группы Ханкендинского отдела коммунального хозяйства. По этим причинам они не могли уделять должного внимания вверенным им направлениям, формально выполняли свои обязанности и получали государственные деньги.

> Армянские круги НКАО возложили вину за совершенные ими же экономические преступления на власти Азербайджана, обвиняя их в плохом развитии области и этим самым разжигали сепаратизм.

Совет Министров Азерб. ССР направил официальное письмо министру коммунального хозяйства с требованием о проведении расследования по опубликованным в статье фактам и отправке ревизоров в Ханкенди [56, с. 71]. В письме было дано поручение срочно провести проверку и проинформировать Совмин о ее результатах.

Таким образом, из этого можно сделать вывод о том, что руководство Азерб. ССР выделяло большие средства для выполнения ремонтно-строительных и благоустроительных работ в Ханкенди и

в Нагорно-Карабахской автономной области (НКАО) в целом, для обеспечения комфортного проживания населения, повышения качества предоставляемых коммунальных услуг, обеспечению водой, газом и электроэнергией, учреждало новые предприятия и открывало рабочие места. Однако из-за неспособности армянского руководства НКАО предотвратить бесхозяйственность, безответственность, воровство и хищения, большая часть этих средств была разворована и не использована по назначению. Вместо того чтобы привести в порядок состояние дел в своем регионе армянские лидеры НКАО распространяли слухи и писали жалобы центральным советским властям на неудовлетворительное состояние коммунальной инфраструктуры и якобы безразличное отношение республиканского руководства к этой области. Это относилось и к другим сферам экономики региона. В результате этого под влиянием националистических кругов *«армянское население стало обвинять руководство Азерб. ССР в недостаточном экономическом развитии региона»* [55, с. 10]. Этим они пытались оправдать поднимающийся в те годы армянский *сепаратизм* и бесперспективные претензии на отторжение нагорной части Карабаха в пользу Армянской ССР:

> «Вопрос о передаче Нагорного Карабаха Армении время от времени поднимался армянским руководством, но не получал поддержки в центре. В 1960-е годы социально-экономическая напряженность в НКАО несколько раз перерастала в массовые беспорядки. В адрес руководства Азерб. ССР высказывались обвинения в экономической дискриминации НКАО» [55, с. 9].

На самом же деле, при всех проблемах советской экономики, НКАО была одной из самых процветающих и передовых регионов Азербайджана, более развитой, чем многие регионы, где проживало азербайджанское население. Разумеется, что и в других регионах Азербайджана, как и во всем СССР, были случаи хищений, безответственности и беззакония в экономике, но они не были политизированы и не привели к дестабилизации положения и сепаратизму в Республике. Армянские же лидеры Карабаха подогреваемые внешними силами и диаспорой пошли именно по этому пути, который привел в будущем к большой войне на Южном Кавказе.

Глава 2. Места отдыха и городской транспорт

1. Строительство и эксплуатация мест отдыха

В середине XX века особое место уделялось организации мест отдыха, санаториев, пансионатов, юношеских лагерей, строительству и эксплуатации объектов в этой области. Это было частью советской идеологии, которая в первую очередь выступала в качестве защитницы интересов рабочего класса. Согласно ей, занятым строительством социализма рабочим, в течение года должен был быть обеспечен отдых, а при уходе в отпуск они должны отдыхать и лечиться в санаториях и пансионатах. Поэтому, как и в других регионах СССР, в Азербайджане реализовывались масштабные проекты в области инфраструктуры отдыха, открывались новые турбазы, строились пансионаты и санатории, а старые капитально ремонтировались. При этом была организована их работа и повышен уровень обслуживания. На эти цели выделялись достаточные средства, и немедленно приступали к работам.



Иллюстрация 17. *Курорт Нафталан, в 1960 годах [45].*

В результате проведенных работ до 1960 года в составе *Главного управления курортов, санаториев и домов отдыха* Министерства здравоохранения Азерб. ССР действовало 414 хозрасчетных лечебно-оздоровительных учреждений. Четыре из них представляли собой санатории на 695 мест и дома отдыха на 1 885 мест [105, с. 19]. Часть строительно-ремонтных работ для них выполнило Министерство коммунального хозяйства Азерб. ССР, которое за короткий срок построило и ввело в эксплуатацию ряд объектов. Многие из них функционируют и в наши дни; в период независимости их капитально отреставрировали и отремонтировали, привели в соответствие с требованиями современности.

В то время на курорте **Нафталан** проводились работы по благоустройству и реконструкции инфраструктуры. В 1957 году Со-

вет Министров Азерб. ССР принял постановление *«О благоустройстве поселка и курорта Нафталан»* [64, с. 23–27]. В нем отмечалось, что Нафталан — это единственный курорт в мире, где лечение осуществляется преимущественно на основе добываемой там нефти. Для этого туда приезжает большое количество граждан СССР и других стран. Однако возможности оказания услуг этого курорта ограничены, инфраструктура не развита и не отвечает требованиям времени. Поэтому было необходимо подготовить новый *Генеральный план* Нафталана, а также проект строительства там нового *санатория* и в 1958 году начать работы. Старое здание, а также территорию вокруг него, надо было капитально отремонтировать и расширить, а количество коек в нем увеличить с 60 до 120. Все объекты этого курорта должны были работать непрерывно в течение года.

Строительные работы, проведенные Министерством коммунального хозяйства на курорте Нафталан в 1958–1960 годах Схема 25.	
	Строительство нового пансионата на 200 мест
	Строительство нового санатория на 150 мест
	Строительство бани и прачечной
	Реконструкция водопроводной сети
	Строительство канализации

В запланированных масштабных работах по строительству и благоустройству были задействованы несколько министерств и организаций Азерб. ССР, в том числе Министерство коммунального хозяйства, на долю которого пришлась значительная часть работ. В 1958 году по предложенному им проекту должен был быть построен *новый пансионат* на 200 мест, строительство которого планировалось завершить к 1959 году. Кроме того, в 1958 году ведомства и организации, входившие в состав Министерства, построили в Нафталане новую баню и прачечную. Также пришлось провести работы по реконструкции пришедшего в негодность и не отвечающего санитарным нормам кяриза *Чекиль*, который являлся основным водным источником курорта, чтобы обеспечить бесперебойную *подачу воды* на все объекты, а также *проложить канализацию* до санатория. Согласно отчету Минздрава в 1960 году, в результате проделанной работы курорт, действовавший в предыдущие годы только в летний сезон, был переведен на *годовой режим*, а также завершено строительство нового санатория на 150 коек [105, с. 24]. В том же году было начато строительство нового корпуса на 100 человек, а

также гостиницы на 35 мест и клуба на 200 мест. Тогда же был составлен *Генеральный план* курорта *«Ени (Новый) Нафталан»*.

Министерство коммунального хозяйства участвовало в обеспечении мест отдыха топливом и электроэнергией. Так, в 1957 году был утвержден проект *дизельной электростанции* стоимостью 387 990 рублей, которая должна была обеспечивать электроэнергией курорт *«Истису»* в **Масаллы**, однако строительство этого объекта было поручено другому министерству [94, с. 72]. После завершения строительства Министерство коммунального хозяйства обеспечило оснащение этой станции оборудованием. Чтобы обеспечить бесперебойное снабжение курорта **Набран** электроэнергией, на его электростанции был установлен дополнительный дизель, а также расширена зона энергоснабжения. Кроме того, Министерство обеспечило места отдыха в Абшероне, Набране, Губе, Гусаре, Масаллы баллонами и плитами со сжиженным газом, чтобы предотвратить уничтожение лесов и создать комфортные условия для отдыха гражданам на курортах [134, с. 235].

2. Ремонтно-строительные работы в Шуше

Одним из городов, где были проведены масштабные работы, стала *Шуша*. Благодаря своей древней истории, воздуху, красивой природе и ландшафту, а также удобному географическому положению, этот город был одним из самых известных центров туризма и отдыха Советского Азербайджана, на его развитие было выделено большое количество средств. Для повышения значения Шуши были и политические причины. Дело в том, что сепаратистские настроения армян Карабаха никогда не утихали. Армянскому руководству региона было недостаточно того, что Ханкенди, где жили преимущественно армяне, был центром НКАО. Они настаивали на дальнейшем повышении значения этого города и превращении его в центр отдыха, и в 1941 году поставили этот вопрос перед республиканским руководством. Однако в ответном письме, адресованном им Госпланом Азерб. ССР, указывалось, что превращение Шуши в центр отдыха этого региона намного целесообразнее, в силу более выгодных как экономических, так и географическо-климатических условий:

> «Вопрос о возможности использования города Шуши как горно-климатической станции не вызывает сомнений. Следует отметить, что ставить задачу одновременного развития Шуши и Ханкенди как курортных городов нецелесообразно по соображениям экономического порядка. Совершенно очевидно, что если к климатическим данным города Шуши прибавится еще бальнеологический фактор, то ценность города Шуши как курортной местности значительно возрастет». [74, с.77]

Чтобы противодействовать в будущем армянскому сепаратизму, было очень важно укрепить и расширить, а также увеличить население Шуши – города, населенного преимущественно азербайджанцами. Поэтому азербайджанские власти периода хрущевских реформ начали реализовывать там крупномасштабные проекты с этой целью. В рамках этих проектов значительная часть работ была поручена также и Министерству коммунального хозяйства. Однако некоторые министерства, осуществлявшие работы по строительству и благоустройству города, не выполняли свои обязательства в полной мере. Поэтому руководство Шушинского района обратилось по этому поводу с жалобой к правительству Республики и потребовала навести порядок [65, с. 16]. После этого особое внимание было уделено организации управления в этой сфере. Поэтому, если строительные управления Шуши обращались по какому-либо вопросу в Министерство коммунального хозяйства, приказом министра их потребности немедленно удовлетворялись.

> Руководство Азербайджана уделяло особое внимание комплексному развитию Шуши в целях противодействия угрозе армянского сепаратизма.

В 1958 году в Шуше было 45 *улиц* общей протяженностью 20 километров, из них 20 (83%) были заасфальтированы или вымощены камнем. В 1958 году общая площадь территории в черте города составляла 552 га, а жилые дома и объекты коммунальной инфраструктуры располагались на 102 га (18%) [62, с. 5]. Общая площадь городских *парков и садов* составляла 8 гектаров, еще 3 километра зеленых насаждений располагались вдоль улиц. Они освещались в ночное время 1400 фонарями, установленными на колоннах и столбах. За год на освещение Шуши было использовано 504 тысячи киловатт-часов энергии [131, с. 96-102].

Еще в 1956 году институтом «Азгоспроект» был разработан и утвержден Министерством коммунального хозяйства проект ***пионерского (юношеского) лагеря*** на 100 человек в Шуше (архитектор *Л. Д. Гусейнов*). Строительство продолжалось несколько лет и было завершено в 1960 году. Наряду с лагерем был построен также ***гостевой дом*** на 120 мест для сотрудников Министерства, приезжавших в Шушу на отдых. Этими объектами должны были управлять профсоюзы Министерств коммунального хозяйства и местной промышленности [100, с. 276]. В 1961 году по приказу министра коммунального хозяйства эти объекты должен был эксплуатировать подведомственный ему трест *«Азгаз»* [92, с.101]. Этот трест также осуществлял ремонтно-строительные работы этих объектов, и обеспечивал их охрану. Лагерь и гостевой дом были обеспечены Министерством оборудованием, мебелью и предметами быта.



Иллюстрация 18. *Шушинские пансионаты в 1960-е годы [48].*

В мае 1962 года министр поручил руководству «Азгаза» закончить ремонтные работы к летнему сезону, обеспечить комфортный отдых детей в лагере, подготовить автобусы для их перевозки, отремонтировать дороги, привести санитарные условия на должный уровень, а также обеспечить лагерь продовольствием и бесперебойной подачей воды и выделить для этих целей грузовой автомобиль [89 с. 137]. Этот приказ был необходим потому, что в 1961 году были проблемы с перевозкой детей, когда из двух автобусов работал только один.

Кроме того, Министерство утвердило несколько проектов создания зон отдыха в Шуше. В 1957 году институтом «Азгосархпроект» был подготовлен утвержденный министром проект строительства ***дома отдыха*** на 100 человек в Шуше (архитектор *С. И. Датиев*) стоимостью 4 598 500 рублей, и в том же году строительство началось [94, с. 356].

Значимость детского лагеря и домов отдыха была настолько велика, что за их строительством осуществлялся постоянный контроль. Для этого приказом министра на объектах строительства был назначен *авторский надзор* [94, с. 357]. В его состав входили архитектор, главный инженер, конструктор и инженер этих объектов. Каждому из них пришлось приезжать в Шушу, чтобы контролировать строительство в общей сложности 24 часа в месяц, и за это им была назначена дополнительная оплата. В летние месяцы 1961 года в детских садах и лагерях Шуши отдыхало до 3000 детей [2, с. 44].

В 1960 году институтом «Азгоспроект» был подготовлен и утвержден Министерством проект еще одной ***гостиницы-пансионата*** на 100 мест (руководитель проекта *А. А. Ализаде*) стоимостью 4 426 990 рублей, и сразу начались работы по ее строительству. [91, с. 353]. Как и в предыдущих проектах, к этому строительству в 1960–1961 годах была привлечена команда архитекторов и конструкторов [91, с. 9]. Каждому из них приходилось осуществлять надзор над строительством по 32 часа за 2 квартала в году. Кроме того, опять же в 1960 году в Шуше был составлен и одобрен министром проект ***гостиницы-пансионата*** на 107 человек [91, с. 356]. Этот объект располагался рядом с домом отдыха Нефтяников. Кроме того, Министерство начало строительство еще одного ***пансионата*** в *Туршсу* на 200 мест, строительство которого планировалось завершить в 1965 году. [2, с. 53].

2.1. Реконструкция коммунальной инфраструктуры

Особое внимание было уделено улучшению ***энергоснабжения*** Шуши. В октябре 1956 года в результате проведенных работ по обеспечению бесперебойного ***электроснабжения*** города было завершено строительство линии электропередачи *«Ханкенди–Гидроэлектростанция–Шуша»*. Наряду с этим в городе были приведены в рабочее состояние все линии электропередач, оборудование, подстанции и трансформаторы [85, с. 193].

Поскольку вокруг Шуши много источников воды, в прошлом была построена и действовала водопроводная сеть. В 1954 году общая протяженность ***водопроводов*** составляла 12,6 километра. Существующей водной инфраструктуры было недостаточно для города, который в последующие годы разросся и превратился в центр отдыха. Поэтому были проложены новые трубопроводы, расшире-

на водопроводная сеть, обновлены сооружения. В 1957 году для реконструкции Шушинского водопровода институт «Азгоспромпроект» разработал проект стоимостью 1 657 200 рублей [94, с. 87]. В 1958 году этот же институт представил проект реконструкции городской водораспределительной сети на сумму 1 387 430 рублей, а в 1959 году завершил работу над проектом реконструкции водопроводной сети стоимостью 1 543 270 рублей [101, с. 78]. Таким образом, проблема водоснабжения города была полностью решена.

Уже в 1958 году в результате проделанной работы общая длина водопроводов, снабжающих город водой, составила 34 километра, а протяженность городской сети – 14 километров. Пропускная способность труб составила 0,59 тыс. м^3 в сутки. За 1957 год населению и коммунальным хозяйствам было подано 208 (0,57 в сутки) тыс. м^3 воды. Доход от эксплуатации водопроводной сети составил 176,6 тысяч рублей, а эксплуатационные расходы составили 62 тысяч рублей. В последующие годы эти показатели существенно увеличились.

В 1941 году Совет Народных Комиссаров Азерб. ССР предложил изучить вопрос о создании в Шуше курортов с использованием *ширланских минеральных источников* типа *«Нарзан»*. Для того чтобы снабжать ширланской водой Шушу, необходимо было исследовать ее химический состав и целебные свойства. Однако начавшаяся после этого Вторая мировая война задержала реализацию этого проекта. К этому вопросу вернулись лишь в конце 1950-х годов и были получены практические результаты.



***Иллюстрация* 19.** *Шушинский павильон минеральной воды, 1960-е годы [40].*

В 1962 году Министерство начало геологоразведочные работы по подведению целебной минеральной воды Ширлана к домам отдыха Шуши, и было решено построить трубопровод оттуда в город. В 1962 году проект Ширланского водопровода стоимостью 443 082 рублей был разработан институтом «Азгоспромпроект» и утвержден министром [97, с. 23]. В 1963 году тот же институт под-

готовил проект второго трубопровода стоимостью 102 700 рублей [87, с. 10]. Строительные работы были включены в план 1963 года.

Тогда же начались работы по созданию места отдыха в *Туршсу*, расположенном недалеко от Шуши. В 1953 году из вырытых здесь колодцев можно было добывать 150 тысяч литров минеральной воды типа «Нарзан» в сутки, лечебные свойства которого были исследованы и подтверждены в лабораториях. Там же было организовано предприятие по розливу этой воды и доставке ее в торговые центры. Однако, чтобы в полной мере использовать возможности Туршсу и создать защитную санитарную полосу у источника воды, необходимо было перенести расположенный тут животноводческий совхоз в другое место. По этому поводу 1955 году Министерство здравоохранения Азерб. ССР обратилось в Совет Министров. Согласно решению, принятому в 1957 году, животноводческий совхоз должен был быть передан в ведение Агдамского района, а его здания – создаваемому здесь курорту Туршсу [77, с. 24].

Объекты, сданные в эксплуатацию Министерством коммунального хозяйства в Шуше в 1956–1963 гг.	Пионерский лагерь
	Гостевой дом на 120 человек
	Дом отдыха на 100 человек
	Реконструкция водопроводной сети
	Гостиница-пансионат на 100 человек
	Гостиница-пансионат на 107 человек
Схема 26.	Пансионат на 200 мест в Туршсу

Наряду со строительством новых ***водопроводов*** и обновлением сети была начата реконструкция городской канализации. Техническое состояние построенных и действовавших за последние годы канализационных сооружений протяженностью 8,5 километров было неудовлетворительным, и, согласно отчету Минкоммунхоза, их реконструкция была экономически не целесообразна. Поэтому было начато строительство новой канализационной сети. В 1960 году ***канализация*** была проложена в некоторых частях Шуши, включая пансионаты и базы отдыха. Строительство *канализационного коллектора* Шуши началось в 1963 году.

С 1959 года была начата *газификация* Шуши, ***создана инфраструктура сжиженного газа*** и организована его эксплуатация. В 1960 г. сжиженным газом было снабжено 330 квартир города, а также все туристские объекты и зоны отдыха. В 1962 г.

количество газифицированных квартир увеличилось до 630 [1, с. 32–33]. Кроме того, в 1963 году планировалось газифицировать Карабах природным газом и был спроектирован участок ответвления газовой магистрали *«Карадаг–Гянджа–Тбилиси»*, которая должна была быть проложена от Евлаха до Шуши.

Строительство коммунальной инфраструктуры города Шуши в 1956–1963 гг.	Завершено строительство линии электропередачи «Ханкенди–Гидроэлектростанция–Шуша»
	Решена проблема водоснабжения, проложены новые трубопроводы
	Осуществлена подача минеральной воды "Ширлан" по трубам в дома отдыха
	Начато строительство канализации
	Квартиры и зоны отдыха снабжены сжиженным газом
	Завершены работы по ликвидации руин города, согласно Генеральному плану.

Схема 27.

Кроме того, в Шуше Министерство коммунального хозяйства занималось также строительством, ремонтом и эксплуатацией объектов ***коммунально-бытового назначения***, таких как гостиницы, парикмахерские, бани. До 1958 года в каждом из 39 городов и райцентров Азербайджана действовало по одной гостинице Министерства, но после 1959 года их число увеличилось. По показателям 1957 года в номерах *Шушинской гостиницы* общей площадью 151 м² было всего 27 коек, а в сутки там останавливалось 6,7 гостей; сумма полученного дохода составила 40 000, а эксплуатационные расходы – 37 600 рублей [62, с.18–19]. Как видно по этим показателям, в то время Шуша не имела большого значения с точки зрения туризма, количество приезжающих в город из Республики и из-за границы было совсем невелико. Доход гостиницы за вычетом эксплуатационных расходов составил всего 2 400 рублей за год. В результате строительных работ 1960-х годов число туристов значительно увеличилось и были построены новые гостиницы.

Также в 1957 году в Шуше действовали 2 *бани*, в которых могли купаться одновременно 50 человек. В том году число купающихся составило 71 900 человек. За год доходы составили 202 400, а эксплуатационные расходы – около 162 000 рублей [62, с.25]. Кроме того, в 1958 году в городе работала *парикмахерская* на 7 кресел. За год там обслужено 23 000 человек. Годовой доход со-

ставил 73 500 рублей, а эксплуатационные расходы – 53 300 рублей. За исследуемый период в Азербайджане *прачечные* не строились, за исключением Баку и Гянджи. Поэтому стирка одежды и постельного белья была организована в самих центрах отдыха.

2.2. Ликвидация руин

Для того, чтобы превратить Шушу в центр отдыха, были проведены большие работы по благоустройству. Там было много ветхих зданий, которые портили общий вид города и подлежали сносу. Однако тут был политический и идеологический момент. Дело в том, что в значительной части старых кварталов Шуши в 1920 году шли ожесточенные бои азербайджанцев с армянами и поэтому они в значительной мере были разрушены и представляли собой *руины и трущобы*. Армянская сторона выступала против сноса этих строений мотивируя это тем, что они представляют собой некую «историческую ценность». Дело в том, что армянские националисты использовали эти места для привития своей молодежи чувства неприязни к азербайджанцам и организовывали сюда экскурсии. Поэтому, когда составлялся новый Генплан Шуши, было принято решение эту часть города полностью снести, и выполнение работ по сносу было поручено Министерству коммунального хозяйства.



Иллюстрация 20. *Шушинские руины в 1955 году [43].*

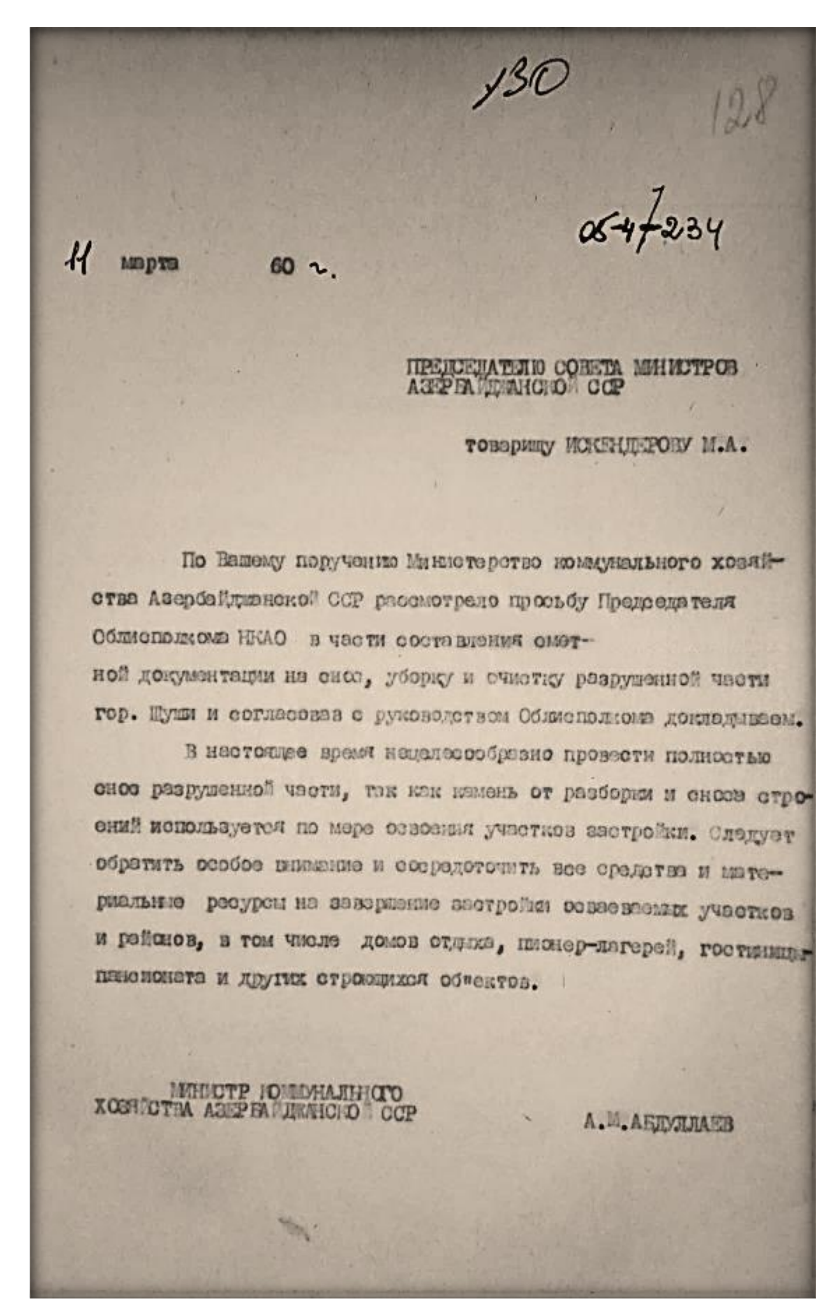
30 апреля 1960 года был опубликован приказ министра А. Абдуллаева № 178 *«О сносе домов, находящихся в аварийном состоянии, согласно новому Генеральному плану города Шуши»* [91, с. 124]. Согласно утвержденному им проекту, на реализацию этих работ было выделено 2 477 091 рублей. Однако, поскольку армянское руководство НКАО выступило против этого решения, приступить к работам не удалось. Поэтому Совет Министров поручил министру А. М. Абдуллаеву провести переговоры с областной администрацией. Согласно его отчету правительству, они проходили в напряженной обстановке. Поэтому в том году начать работы не уда-

лось. Снос развалин и трущоб старой части Шуши начался лишь в 1961 году, когда были проведены основные работы, и был полностью завершен в следующем году [72, с. 236]. Таким образом, были ликвидированы старые полуразрушенные кварталы Шуши и на их месте построены новые здания, заложены парки и сады. В результате дальнейшее строительство было осуществлено согласно новому Генеральному плану города.



Иллюстрация 21. *Вид Шуши после ликвидации руин, 1960-е годы [39].*

Снос старых кварталов нанес тяжелый удар по армянской националистической пропаганде, и может оцениваться как политический успех властей Азербайджана того времени и Министерства Коммунального хозяйства, в частности, которое почти год вело переговоры с руководством НКАО. Потому что в то время, как и во все времена после тех лет, армянские круги были достаточно влиятельными как в СССР, так и за рубежом, и имели действенные рычаги давления на Азербайджан. Несмотря на это, властям Азерб. ССР того времени хотя и с трудом, но удавалось преодолевать это давление и обеспечивать свои интересы. Одним из примеров этого является реконструкция Шуши, которая была проведена, несмотря на сопротивление армянского руководства области. Ликвидация старых кварталов города нанесла настолько сильный удар по армянской пропаганде, что в последующие годы об этом факте регулярно вспоминала их пресса [33].



130

128

05-4/7-234

11 марта 60 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЮ СОВЕТА МИНИСТРОВ
АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ ССР

товарищу ИСКЕНДЕРОВУ М.А.

По Вашему поручению Министерство коммунального хозяйства Азербайджанской ССР рассмотрело просьбу Председателя Облисполкома НКАО в части составления сметной документации на снос, уборку и очистку разрушенной части гор. Шуши и согласовав с руководством Облисполкома докладываем.

В настоящее время нецелесообразно провести полностью снос разрушенной части, так как камень от разборки и сноса строений используется по мере освоения участков застройки. Следует обратить особое внимание и сосредоточить все средства и материальные ресурсы на завершение застройки осваиваемых участков и районов, в том числе домов отдыха, пионер-лагерей, гостиницы пансионата и других строящихся объектов.

МИНИСТР КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ ССР А.М.АБДУЛЛАЕВ

Документ о переносе сроков разрушения руин Шуши в 1960 году [68, с. 128].

3 октября 61

СОВЕТ МИНИСТРОВ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ ССР

Во исполнение распоряжения Совета Министров Азербайджанской ССР от 5 мая 1961 года за № 397 Министерство коммунального хозяйства Азербайджанской ССР настоящим докладывает, что нами ведутся работы по разборке разрушенной части и планировке города Шуши.

По состоянию на 1/X-1961 года из выделенных указанным распоряжением строймеханизмов нами не получено 2 бульдозера на тракторе С-100.

Установленный объем работ на 1961 год в сумме 100,0 тыс.руб. по состоянию на 1/X-1961 года выполнен в сумме 77,0 тыс.руб. и до конца года будет перевыполнен план на 30,0 тыс.руб.

Таким образом за 1961 год будет выполнено порядка 130,0 тыс.руб. против плана 100,0 тыс.руб.

Считаем необходимым, чтобы остаток работ в сумме 100,0 тыс.руб. был включен в план капитальных вложений на 1962 год, о чем необходимо дать указание Госплану Совета Министров Азербайджанской ССР.

Министр коммунального хозяйства Азербайджанской ССР — Абдулаев А.М.

Доклад Министерства коммунального хозяйства Совету Министров Азерб. ССР о работах по ликвидации руин Шуши в 1961 году [72, с. 288].

3. Организация и эксплуатация городской транспортной системы

Городской и пригородный *транспорт* в Азербайджане быстро развивался благодаря таким факторам, как значительный рост населения, улучшение его материального благосостояния и культурного уровня, а также строительство объектов жилищного, коммунального и промышленного назначения. По сравнению с показателями 1921 года, в 1961 году население одного лишь Баку увеличилось в 4 раза, а объем произведенной продукции увеличился в 46 раз [14, с. 8].

Трамвай начал работать в Баку с 1923 года, в Гяндже – с 1933 года. По данным 1957 года в Баку было 233 трамвайных вагона, в Гяндже – 28. Из-за технической неисправности трамваи в Баку 634 раза (1,5% рейсов) возвращались в парки, в Гяндже – 113 раз (2,2% рейсов). В 1960 году объем перевозок пассажиров трамваями в Баку был значительно сокращен, поскольку в это время работа этого вида транспорта в центре города была прекращена и заменена автобусными и троллейбусными маршрутами.

Таблица 28. *Показатели по трамвайному транспорту за 1940–1957 годы [62, с. 57–58].*

<table>
<tr><th></th><th>1940</th><th>1950</th><th>1955</th><th colspan="2">1957</th></tr>
<tr><td>Города с трамвайным транспортом</td><td colspan="3">Баку и Гянджа</td><td>Баку</td><td>Гянджа</td></tr>
<tr><td rowspan="2">Длина трамвайных путей (км)</td><td rowspan="2">95,5</td><td rowspan="2">93,2</td><td rowspan="2">93,1</td><td>70,4</td><td>25</td></tr>
<tr><td colspan="2">Всего 95,4</td></tr>
<tr><td rowspan="2">Перевозка пассажиров (чел.)</td><td rowspan="2">212 491 000</td><td rowspan="2">121 834 000</td><td rowspan="2">126 895 000</td><td>109 577 000</td><td>12 448 000</td></tr>
<tr><td colspan="2">Всего 122 025 000</td></tr>
<tr><td>Прибыль (руб.)</td><td>31 239 000</td><td>36 677 000</td><td>38 112 000</td><td colspan="2">37 328 000</td></tr>
<tr><td>Эксплуатационные расходы (руб.)</td><td>15 058 000</td><td>32 934 000</td><td>22 727 000</td><td colspan="2">21 763 000</td></tr>
</table>

Строительство трамвайной инфраструктуры в *Сумгаите* началось в 1956 году, а первый этап работ был закончен в 1959 году. По этому случаю создана комиссия по приемке объектов, пост-

роенных приказом министра коммунального хозяйства. В последующие годы эта инфраструктура получила дальнейшее развитие.

До 1961 года ***троллейбусный транспорт*** существовал только в Баку и Гяндже. По данным 1957 года в Баку работало 67 машин, в Гяндже – 9. В Баку из-за протяженности расстояний и большой загруженности возникли трудности в работе троллейбусного транспорта. С этой точки зрения в Гяндже этот вид транспорта работал лучше. В Баку из-за технической неисправности троллейбусы возвращались в парки 1 745 раз (12% поездок), а в Гяндже – 105 раз (5,3% поездок).



Иллюстрация 22. *Троллейбус марки ЛАЗ 695Т на улицах Баку, 1963 год [35].*

Несмотря на то, что троллейбусный транспорт был создан в Баку в 1941 году, для его обслуживания не было создано парка и специализированных ремонтных структур. Поэтому машины ремонтировали в трамвайных депо. Хотя соответствующая инфрструктура и была создана в последующие годы, она не была организована на должном уровне. В 1962 году в Баку было 100 троллейбусов, а длина дорог составляла 48 км. Существующий парк не мог вместить такое количество машин. Поэтому многие троллейбусы содержались и ремонтировались на улицах возле парка, и не проходили профилактический осмотр. В результате, многие вышедшие на линию троллейбусы, быстро выходили из строя и возвращались в парк. Число таких возвращений достигло 2 787 за 7 месяцев 1962 года. Таким образом, в течение дня на линию не могли выехать 16–21 троллейбус. Строительство нового троллейбусного парка, начавшееся в 1961 году, было остановлено, что еще больше усложнило ситуацию в дальнейшем.

Троллейбусный транспорт в Сумгаите был учрежден в 1961 году [72, с. 66–67]. Только в 1959 году на строительные работы было выделено 6,5 миллиона рублей, построено 8 километров дорог.

Кроме того, были продолжены работы по строительству депо и ремонтных мастерских, бытовых помещений, а также строительству контактной сети [131, с. 44].

Таблица 29. *Показатели по троллейбусному транспорту за 1950–1957 года [62, с. 57–58].*

	1950	1955	1956	1957	
Города с троллейбусным транспортом	Баку	Баку и Гянджа		Баку	Гянджа
Длина троллейбусных путей (км)	17,2	32,8	33,2	29,8	12
				41,8	
Перевозка пассажиров (чел.)	8 879 000	32 675 000	34 341 000	29 509 000	3 941 000
				33 450 400	
Прибыль (руб.)	3 729 000	10 401 000	10 872 000	10 838 000	
Эксплуатационные расходы (руб.)	3 598 000	8 087 000	8 222 000	8 418 000	

В этой связи необходимо отметить, что в начале 2000-х годов трамвайно-троллейбусный электротранспорт в Азербайджане был ***упразднен*** и заменен автобусами. Были ликвидированы даже пригородные электропоезда в Баку. Таким образом, развитое хозяйство страны, которое с огромным трудом создавалось десятилетиями, было полностью ликвидировано. Из всех видов электротранспорта сохранилось лишь метро. В те времена считалось, что автобусами можно покрыть все нужда населения в транспорте. Однако на протяжении трех десятилетий независимости в страну было ввезено большое количество автомобилей, в результате чего проезд по улицам городов оказался затрудненным, повсеместно стали образовываться заторы. Особенно это остро ощущается в Баку. В таких условиях работа городского автотранспорта стала сталкиваться с большими проблемами. Увеличились простои на дорогах и расход топлива. Кроме того, обострились и экологические проблемы связанные с выбросами отработанных газов в атмосферу. Несмотря на относительное развитие бакинского метрополитена, он не может решить все транспортные проблемы города. К тому же его содержание и развитие требует больших финансовых средств. В связи с этим появилась идея о возрождении трамвайного электротранспорта, использование которого создаст удобства для

населения, которое не простаивая на дорогах может быстро доехать до места назначения, так как трамваи двигаются по специальным путям. К тому же, в отличие от метро, эксплуатация и расширение трамвайного хозяйства требует намного меньших затрат. С другой стороны, использование электротранспорта дает экологические преимущества. Эта идея, в частности, нашла отражение в *Генеральном плане* развития города Баку до 2040 года [26]. Однако о возрождении троллейбусного транспорта пока никаких планов не представлено.

Что касается ***автобусного транспорта***, то в 1959 году в Баку насчитывалось 218 транспортных средств, однако парк был рассчитан на обслуживание и ремонт только ста пятидесяти. В 1962 году количество автобусов в городе увеличилось более чем вдвое до 485, также предполагалось закупить 160 новых автомобилей. Тем не менее, технических средств для их обслуживания не хватало. Поскольку парк был небольшим, большинству автобусов приходилось останавливаться на месте последних остановок на улицах, а затем заново выходить на дороги. Поэтому производить их технический осмотр не удавалось, и автомобили эксплуатировались до тех пор, пока они не приходили в негодность. В таком случае постоянное движение автобусов было возможно только путем замены их на новые и передачи бывших в употреблении машин другим организациям. Например, в 1961 году из имеющихся 293 автобусов 16 были сняты с учета по причине их непригодности к использованию, 98 машин переданы другим организациям, а взамен закуплено 306 новых [114, с. 133–134]. *Гянджинский авторемонтный завод* хотя и выпускал некоторые запасные части, но они не удовлетворяли растущий спрос, а качество выпускаемой им продукции часто не соответствовало техническим требованиям.

В 1962 году количество автобусов в Баку должно достигнуть 649. Для их технического обслуживания, эксплуатации и ремонта необходимо было построить новый автобусный парк. Кроме того, рядом с этим парком должен был работать один из авторемонтных заводов, а на других заводах должны были быть созданы мощности по ремонту автобусов. Поэтому в целях создания условий для нормальной работы автобусного транспорта, улучшения качества технического обслуживания транспортных средств и увеличения про-

пускной способности пассажирских перевозок было принято решение Коллегии Министерства коммунального хозяйства о расширении существующего в то время *Бакинского автобусного парка* и создании на его основе двух парков (№ 1 и № 2) [97, с. 27]. Новый парк должен был быть создан в поселке Албалылыг (Вишневка) города Баку, его постоянный административный состав должен был состоять из 18 сотрудников. В состав аппарата управления входили начальник, инженер, табельщик, инженер по труду и заработной плате, техник, бухгалтер, инспектор по кадрам и кладовщик.

Управление транспортной инфраструктурой осуществлялось специальными организациями. *Электротранспортом* занимались трамвайно-троллейбусные управления. Например, в *структуру* Сумгаитского трамвайно-троллейбусного управления входили руководство и бухгалтерия; службы подвижного состава, электротехники, путей и зданий; отделы планирования, труда и заработной платы, кадров и административно-экономический. В управлении было 2 трамвайных, один троллейбусный и один грузовой парк. В структуру трамвайных парков входили отделы управления, бухгалтерии, планирования и сборов; а структура троллейбусного парка состояла из управления, бухгалтерии, отдела сборов и планово-производственного отдела [81, с. 96–102].



Иллюстрация 23. *Автобус на улицах Гянджи, 1959 год [34].*

В Баку действовало также трамвайно-троллейбусное управление. В 1959 году на его базе было создано *Транспортное управление*, к которому прикрепили и автобусный парк [14, с. 9]. Все строительно-эксплуатационные работы в этой сфере осуществляло это управление, а его деятельность курировалась Министерством коммунального хозяйства. Структура управления была утверждена министром в 1962 году, в нее входили руководство и бухгалтерия; административно-хозяйственный, технический, капитально-строительный, плановый, административ-

но-хозяйственный отделы; отделы труда и зарплаты, кадров, и вагонных грузовых перевозок; службы подвижного состава, движения, материально-технического обеспечения, дорог и построек, электротехники и материального обеспечения. Также в состав управления входило два трамвайных, троллейбусный, автобусный, а также грузовой парки и отделение *фуникулера* [98, с. 56–59]. На тот момент в Управлении транспорта города Баку работало 143 административных сотрудника.

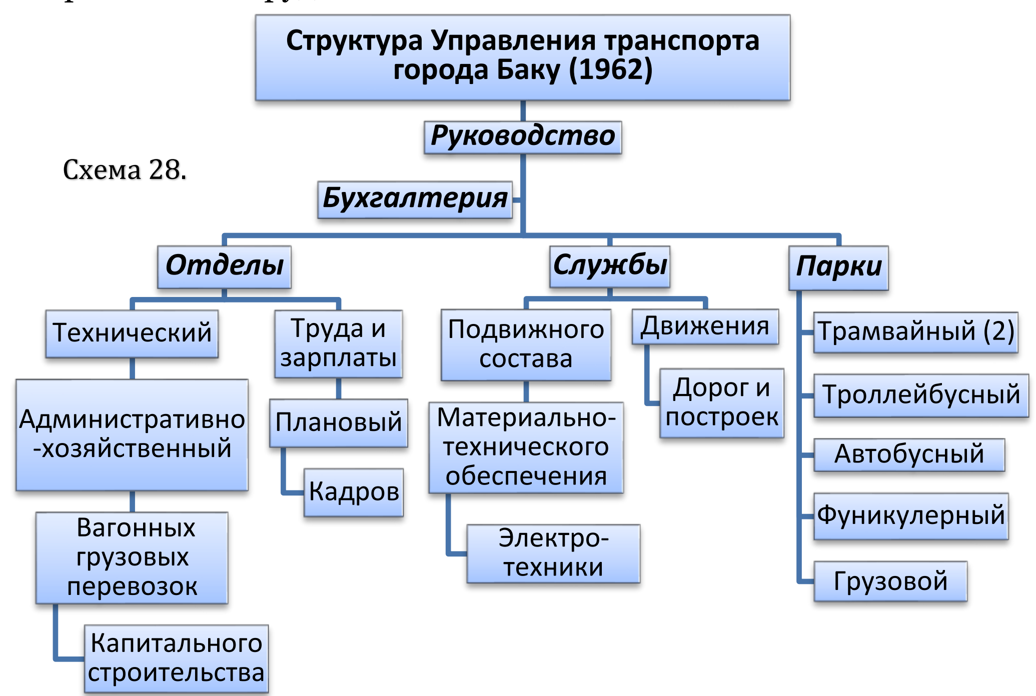


Схема 28.

В Баку в 1961 году кроме автобусов, троллейбусов и трамваев были организованы воздушные перевозки *вертолетами-такси* МИ-4. Они перевозили нефтяников с Бакинского бульвара на расположенные в море нефтяные месторождения (Нефтяные камни), а также в аэропорты Баку и Сумгаита [14, с. 8].

Еще одной сферой, связанной с дорожным движением, было строительство и проектирование дорог и мостов. Некоторую работу в этом направлении проводило и Министерство коммунального хозяйства. Так, в 1957 году министром были утверждены проекты моста, который должен был быть построен на пересечении канала Дейрман-Арх с Заводской улицей в Шеки [94, с. 82], а также

проекты строительства новых дорог в Газахе и Кельбаджаре в 1961 году [98, с. 116].

2.1 Проблемы эксплуатации городского транспорта

По показателям первого квартала 1957 года были отмечены серьезные недостатки в работе трамвайно-троллейбусного транспорта. По сравнению с показателем первого квартала 1956 года пассажироперевозки трамваями уменьшились на 1 300 000, троллейбусами – на 238 000 человек. Причиной тому стали *аварии*, произошедшие в вагонах и на линиях электропередач; другая причина – *плохие дороги*. В 1956 году произошло 114 несчастных случаев. Поэтому за этот период трамваи сходили с рельсов 48 раз. Негативное влияние на работу транспорта также оказали недостатки в ремонтных работах. Существующие мастерские удовлетворяли потребность в транспорте за счет запасных частей, привозимых из других частей СССР. Однако в ряде случаев их доставка задерживалась или запчасти оказывались *бракованными*, что отрицательно сказывалось на работе транспорта.

Когда граждане ехали на работу утром и вечером, острее ощущалась нехватка транспорта и *удлинялись интервалы поездок*. Чтобы исправить ситуацию, Министерство коммунального хозяйства дало указание руководству Трамвайно-троллейбусного треста об исправлении ситуации и предупредило, что они будут уволены, если не решат проблему с транспортом [58, с. 129–130]. В последующие годы проблемы в работе городского транспорта по-прежнему оставались. В 1940 году только трамваями в Баку было перевезено 212 491 000 пассажиров, а в 1961 году количество перевезенных трамваями, троллейбусами и автобусами составило 188 200 000 человек. Однако за этот период город разросся, увеличилось население, и удлинились расстояния движения транспорта. Таким образом дефицит составил 24 291 000, а в 1962 году пассажирские перевозки планировалось достичь уровня 1940 года. Ремонт шпал и рельсов, а также приобретение нового оборудования не представлялись воз-

Таблица 30. *Пассажироперевозки автобусами трамваями и троллейбусами в Баку по годам.*

Годы	Пассажиро-перевозки (чел.)
1959	168 700 000
1960	170 600 000
1961	188 200 000
1962	205 000 000

можными из-за недостаточности средств, выделенных Госпланом. Отсталость в технической области, характерная для советской экономики, нашла свое отражение и в работе транспорта. Из-за нехватки запчастей ремонт машин и вагонов задерживался. Из-за увеличения временных интервалов возникала *давка*, которая затрудняла работу кондукторов, увеличивалось количество *безбилетных* пассажиров. Необходимо было добавить на линию больше трамваев, когда люди ехали на работу и с работы или когда проходили спортивные мероприятия, но из-за ограниченной мощности тяговых подстанций это было невозможно, так как тогда резко падало напряжение.

Как уже упоминалось, *состояние трамвайных путей* часто было неудовлетворительно. В ряде мест рельсы не были сварены, что приводило к повреждению вагонов и разрушению подземных сооружений (особенно газовых труб и кабелей) *блуждающими токами*. По правилам, за время эксплуатации дороги должны были обновляться до 5 км в год, тогда как обновлялись лишь на 1,5 км. Отсутствие объездов и тупиков для трамвая привело к тому, что движение на большой территории оказывалось парализовано из-за одного сломанного вагона. Согласно решению Коллегии Министерства коммунального хозяйства от 1962 года, схема тупиков и обходных дорог должна быть составлена и представлена в Министерство в 10-дневный срок. Нарушалась также *трудовая дисциплина* работников, только в первом полугодии того же года зарегистрировано 816 нарушений.

Эти проблемы обсуждались на Коллегиях Министерства и принимались решения. Например, на совещании 1962 г. с привлечением российских специалистов было принято решение составить *карту пассажиропотоков* и адаптировать к ней движение транспорта, а также создать новые автобусные и троллейбусные парки [80, с. 261-268]. Однако строительство троллейбусного парка в Баку, начавшееся в 1961 году, было остановлено из-за нехватки средств. Кроме того, предполагалось производить запчасти в местных мастерских, но они могли лишь частично удовлетворить спрос.

Планы по трамвайно-троллейбусному транспорту Сумгаита также росли, но, как и в Баку, их невозможно было осуществить. В 1962 году помимо руководства городского управления транспорта

по этому поводу в Госплан обратилось Министерство коммунального хозяйства и председатель Сумгаитского горисполкома. Кроме того, в городе не было троллейбусного парка, машины парковались на городских улицах, и из-за этого возникали проблемы с их ремонтом.

Энергообеспечение движения трамваев и троллейбусов в Баку не было налажено на должном уровне. В первой половине 1962 года из-за перебоев в подаче электроэнергии простой трамваев составил 587 вагоно-часов, а троллейбусов – 180 машино-часов. Для нормальной работы транспорта следовало организовать 7–8 подстанций при условии, что одна-две из них были бы передвижными. Также необходимо было заменить кабели, эксплуатируемые на существующих подстанциях, на более эффективные, и в этом случае их мощность могла бы увеличиться на 30–35% [114, с. 135].

Таблица 31. *Сравнение общих показателей городского транспорта Баку в 1961 году с показателями 1940 года.*

	1940 год (трамвай)	1961 год				
		Трамвай	Троллейбус	Автобус	Всего	Разница
Протяженность эксплуатируемых дорог (км)	61,3	56,2	48,1	765	869,3	+808
Количество подвижного состава (шт.)	243	223	97	410	730	+487
Пассажироперевозки (чел.)	212 491 000	81 300 000	39 200 00	67 700 000	188 200 000	–24 291 000
Инвентарная единица подвижного состава (чел.)	800 000	365 000	404 000	166 500	—	—

Были и проблемы, характерные для всех видов транспорта. Во-первых, водителям на маршрутах было трудно сразу связаться с *аварийными службами*. Несмотря на создание диспетчерских служб во многих регионах СССР, в то время в Азербайджане они еще работали по старым правилам. Оборудование, закупленное Бакинским городским транспортным управлением для создания

диспетчерской службы, оставалось на складах, его установка и эксплуатация не были обеспечены. По решению Коллегии Министерства коммунального хозяйства от 1961 года в течение 2 месяцев должна быть налажена работа *диспетчерской службы* и установлена ее связь с аварийными службами.

Кроме того, отсутствовал порядок входа и выхода в транспортное средство, что создавало неудобства кондукторам, продававшим билеты и контролировавшим проезд пассажиров. В то время как в других регионах СССР в этой области был установлен порядок. Большой ущерб транспортной отрасли также наносили *безбилетные пассажиры* и *присвоение кондукторами* части доходов от продажи билетов. Они взимали плату за проезд, не выдавая пассажирам билеты, а система бескондукторной оплаты в то время использовалась редко. Чтобы выйти из ситуации, были введены другие методы оплаты.

В 1956 году впервые в Республике были введены месячные и квартальные абонементы на трамваи и троллейбусы, а в 1961 году в Баку — на автобусы.

В 1956 году в Республике были введены месячные и квартальные *абонементы* на трамваи и троллейбусы, а в 1961 году для бакинцев – месячные и квартальные льготные абонементы для проезда на автобусном транспорте. Это новшество должно увеличить доходы отрасли, их можно было приобретать в различных организациях и учебных заведениях [92, с. 144]. В то же время на линии выпускали инспекторов, чтобы наказывать безбилетных пассажиров. Они выходили на транспортные маршруты, выявляли и штрафовали их. Также проводились такие акции, как трансляция просветительских программ по радио и телевидению, публикация статей об этом в прессе, публичное осуждение безбилетников и безответственных кондукторов. В 1959 году для работников транспорта был введен семичасовой график работы [114, с. 136–137].

Также не был организован должным образом *быт транспортников*. В сфере, где работали тысячи людей, не было общежитий, спортивных залов, детских садов и клубов, а те немногие находились в ветхом состоянии. Из-за недостаточной организации *охраны труда* на рабочих местах большое количество работников получали травмы различной степени тяжести. По показателям 1960 года в Бакинском трамвайно-троллейбусном управлении было

зарегистрировано 79 подобных случаев, что привело к потере трудоспособности на 972 дня [113, с. 154]. Работников допускали к работе без ознакомления с правилами безопасности, они не использовали средства защиты.

Все эти проблемы вызывали недовольство населения, а в государственные учреждения поступало большое количество жалоб на работу транспортных ведомств. Только за первую половину 1962 года количество жалоб, поступивших в Бакинское городское транспортное управление, составило 375. Из них 277 были связаны с неудовлетворительной эксплуатацией транспортных средств, 22 – со злоупотреблением сотрудниками служебным положением, остальные – с прочими проблемами. Кроме того, в профсоюзы этого управления поступило еще 615 жалоб, а общее количество жалоб достигло 990 [114, с. 138–139]. Однако Бакинское городское транспортное управление безразлично отнеслось к работе по рассмотрению и удовлетворению этих жалоб. Многие из них даже не регистрировались и терялись, задействованные в этом деле работники не выполняли свои обязанности. Рассмотрением жалоб занимались рядовые сотрудники, а контроль над ними был крайне слабым.

Все эти вопросы обсуждались на Коллегии Министерства коммунального хозяйства в 1962 году и принимались решения [114, с. 125–126]. После этого дела то улучшались, то снова ухудшались. В целом же транспортные проблемы не были устранены полностью.

Часть V. Водо-, энерго- и теплогазоснабжение

Глава 1. Водоснабжение и канализация

1. Общее состояние инфраструктуры водоснабжения

Жизнь без воды невозможна, поэтому люди на протяжении веков жили вокруг водоемов, строили цивилизации и государства. В новую эпоху начались и постепенно углублялись процессы стремительной урбанизации. Обеспечение водой растущего населения городов является одним из основных условий их существования. Решение водной проблемы является также основой экономического развития стран. В то же время нехватка воды, отсутствие работ в этом направлении, нехватка водных источников приводит к социальной напряженности: не обеспечивается жизненный комфорт и растет недовольство населения, что в конечном итоге вызывает социальную и политическую напряженность и даже угрожает существованию государств. Поэтому проблемы, связанные с водой, относятся не только к экономической сфере, но и являются одними из наиболее актуальных проблем социальной жизни.

Как известно, несмотря на обилие водных ресурсов на планете, источники пресной питьевой воды ограничены. Поэтому во многих частях планеты ощущается нехватка питьевой воды. С одной стороны, рост населения, а с другой – углубление экологических проблем может существенно изменить панораму мира в ближайшем будущем. Поэтому значение социологических исследований в области водных проблем велико и их актуальность будет постепенно возрастать, появятся новые возможности увидеть реаль-

ную картину в этой сфере и спрогнозировать развитие событий будущего.

Следует также отметить, что разведка источников воды не означает решения проблем. Эти ресурсы также должны эффективно использоваться, нельзя допускать перерасхода; должны проводиться и организовываться надлежащим образом проектно-исследовательские и геологоразведочные работы, должны быть организованы по соответствующим правилам строительные и эксплуатационные работы, средства и капитальные вложения, выделяемые на эти работы, не должны присваиваться и растрачиваться, а персонал должен иметь высокий уровень профессионализма. Недостатки в этой сфере могут привести к социальной напряженности и осложнению социально-политической ситуации.

Вышеизложенное касается также строительства и эксплуатации городских канализационных сетей. В расширяющихся городах жизнь была бы невозможна без канализации. Если не организовать должным образом утилизацию и очистку отходов и загрязненных вод, будет нарушен комфорт жителей городов, распространятся эпидемии и болезни, ухудшится санитарная обстановка. Эти факторы могут привести к социальной напряженности и опасным для государств последствиям. В то же время в городах без канализации невозможно будет строить высотные здания.

1.1. Строительство новых магистральных трубопроводов

В развитии водопроводно-канализационной инфраструктуры Азербайджана было несколько этапов: она была создана во времена *Российской империи* и расширена в первые десятилетия *советской эпохи*. После Второй мировой войны начался новый этап развития, который продолжался до конца *хрущевской эпохи*. В дальнейшем водное хозяйство Азербайджана росло по мере роста строительства новых жилых массивов и проведения водопроводов в различные регионы Республики. К концу советской эпохи отрасль переживала упадок, однако после обретения независимости Азербайджана, и в особенности в первой четверти XXI, она стала бурно развиваться и достигла наибольших показателей за все время своего существования.

Одним из самых крупных осуществленных проектов того периода было строительство Карабахского оросительного канала дли-

ной около 172 км, источником которого стало Мингячевирское водохранилище и воды реки Куры[13]. Он был сдан в эксплуатацию в 1958 году для орошения низменных районов Карабаха и Мильской степи на западе Азербайджана.

В 1950-е годы с водоснабжением Баку возникли серьезные проблемы. *Шолларский водопровод*, построенный во времена Российской империи, уже не отвечал потребностям растущего и расширяющегося города. Поэтому из Хачмазского района в Баку был построен *второй водопровод*. По нему в город должна поступать вода в количестве 9 миллионов ведер в сутки. Однако в ходе эксплуатации выяснилось, что по трубопроводу подается всего 650 000 ведер воды в сутки [61, с. 82]. Поэтому в 1954 году правительством были приняты срочные меры, и питающие реки Хачмаза водохранилища стали использоваться даже в зимний период, тогда как делать это можно было только летом. Таким образом, с водоснабжением Баку на протяжении нескольких лет были большие трудности.

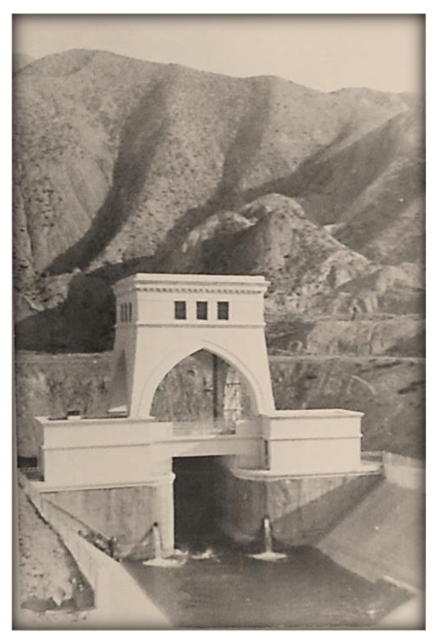


Иллюстрация 24. *Выходной портал Карабахского оросительного канала в 1956 году [137].*

Проблема была решена только после завершения строительства 86,3-километрового участка *Самур-Абшеронского водоканала*[14] от Шабрана до Абшерона в 1955 году и строительства Джейранбатанского водохранилища в 1961 году. После того как вода из этого канала вливалась в *Джейранбатанское водохранилище*, она очищалась и поступала в Баку. В целях обеспечения безопасности потребления воды в 1960 году вокруг нее была создана *санитарно-защитная зона*, состоящая из трех полос, а в 1961

[13] В советский период назывался Верхне-Карабахским каналом.

[14] Строительство Самур-Абшеронского канала длиной 182 км стало самым крупным водным проектом в Азербайджане. Его строительство было завершено в 1955 году. Играет ключевую роль в обеспечении водой Баку, Сумгаита и всего Апшеронского полуострова.

году 1-я санитарно-защитная полоса Джейранбатанского водохранилища была расширена и ограждена.

Кроме того, Бакинским управлением водопроводов также проведена определенная работа по устранению потерь и усилению контроля над потреблением воды. В результате водоснабжение города улучшилось, и от предусмотренной планом подачи воды удалось получить 914 800 рублей дохода. За этот успех приказом министра коммунального хозяйства от 28 апреля 1960 года сотрудники Бакводопровода были премированы [91, с. 137].

Одним из самых крупных проектов водоснабжения того времени стало строительство трубопровода ***Агсу-Гянджа***. Контора «Азгоспромпроект» разработала его проект в 1956 году, который в том же году утвердил министр коммунального хозяйства. Чуть позже было начато строительство этого трубопровода, который должен был обеспечить водой в Гянджу и Шамкир, и часть работ завершилась в 1959 году. Эксплуатация завершенной части была поручена Гянджинскому отделу коммунального хозяйства [99, с. 4]. В 1960 году этот проект был рассмотрен во второй раз и с некоторыми поправками вновь утвержден министром [131, с. 126]. Стоимость строительных работ составила 15 882 000 рублей. Строительство трубопровода было завершено в 1962 году, и для ввода его в эксплуатацию была создана приемная комиссия [89, с. 142]. После проверки состояния построенного трубопровода его допустили к эксплуатации. В течение суток из него потребителям подавалось 30 100 кубометров воды. Основным источником воды трубопровода Агсу-Гянджа было озеро Гей-Гель.

Также были завершены проектные работы по строительству водопровода *Пирсаатчай–Шемаха*, и его строительство было намечено на 1963 год. Только в 1960 году на строительство водопроводов было израсходовано 16 миллионов рублей.

1.2. Состояние водоснабжения в 1950-е годы

В середине XX века большая часть водопроводных и канализационных сооружений находилась в эксплуатации организаций Министерств коммунального хозяйства. Также это Министерство осуществляло большую часть строительных работ в этой сфере. В ходе хрущевских реформ были реализованы крупные проекты в направлении улучшения водоснабжения населения и предприятий

на территории Азербайджана, достигнуты значительные успехи. В то время строились новые водопроводы, производилось бурение артезианских колодцев, капитально ремонтировались старые водопроводы, расширялись водопроводные сети городов и поселков, а некоторые реконструировались. В результате существенно улучшилось социальное положение населения.

Таблица 32. *Основные показатели и динамика развития водного хозяйства за 1940–1954 годы [61, с. 74].*

	Единица измерения	1940	1950	1951	1952	1953	1954	Разница с 1953 годом %
Протяженность городской сети	км	519,8	593,1	594,7	597,7	624,3	633,6	+1,5
Подача воды	м³	46 539 700	70 291 800	77 154 100	82 242 000	87 492 700	98 285 900	+12,3
Подача воды за сутки	—	127 200	192 600	211 400	224 700	239 700	269 300	+12,3
Общий расход воды	—	40 213 000	62 003 000	70 166 500	75 039 300	80 058 900	89 993 600	+12,4
Расход воды коммунально-бытовыми объектами	—	23 946 800	33 035 300	35 622 300	32 270 800	33 379 400	32 686 700	−2,1
Потребление воды населением	—	—	8 821 700	16 856 800	17 442 100	18 926 300	21 024 800	+11,1

Как видно из таблицы, в 1953–1954 годах Министерству коммунального хозяйства удалось повысить динамику роста по всем показателям больше, чем в предыдущие годы. Так, в 1954 году подача воды в города и поселки Республики увеличилась более чем в два

раза по сравнению с 1940 годом, на 39,8% по сравнению с 1950 годом и на 12,3% по сравнению с 1953 годом. Также потребление воды в 1954 году увеличилось более чем вдвое по сравнению с 1940 годом, на 45,1% по сравнению с 1950 годом и на 12,4% по сравнению с 1953 годом. Снижение наблюдалось только в объеме воды, используемой для бытовых нужд. Это произошло из-за того, что предприятия стали больше использовать колодезную воду. В то же время количество воды, потребляемой населением в 1954 году, увеличилось на 11,1% по сравнению с 1953 годом.

Таблица 33. *Общие показатели водопроводной сети Министерства коммунального хозяйства за 1953–1954 годы [61, с. 80].*

Города	Пропускная способность водопровода ($м^3$/сутки)	Длина водопровода в 1954 году (км)	Подача воды в сеть ($м^3$/сутки)	
			В 1953 году	В 1954 году
Баку	232.700	415	205.700	232.700
Гянджа	17.600	62.2	16.500	17.340
Нахчыван	1.550	14.9	1.300	1.550
Ханкенди	1.53	9.8	1.260	1.710
Агдам	820	7.5	780	1.080
Агдаш	170	2.4	80	110
Ширван	220	2.5	—	210
Барда	490	2.6	460	500
Гейчай	420	7.6	420	420
Джульфа	300	4.5	330	270
Евлах	1.920	6.4	1.640	1.930
Загатала	270	3	270	270
Газах	150	4	160	150
Губа	800	8.4	710	720
Гусар	60	4.1	50	60
Лачин	150	7	90	150
Лянкяран	720	21.2	610	710
Шеки	7.600	17.4	7.010	7.100
Сабирабад	60	1.4	50	70
Сальян	570	6.7	480	430
Гейгель	820	8	780	840
Хачмаз	400	3.7	150	320
Шамахы	160	7	150	130
Шуша	580	12.6	610	57

Согласно таблице, несмотря на общее улучшение показателей водного хозяйства в городах, имелись проблемы с подачей воды в городские и районные центры, такие как Газах, Шамахы, Сальян,

Джульфа, Шуша, объем подаваемой воды уменьшался. Причиной этого было то, что большая часть водопроводов и городской водопроводной сети устарели и пришли в негодность. Поэтому в это время шел капитальный ремонт водопроводной сети в Газахе и Шамахы, ремонтировались фильтры в Сальяне, начаты работы по реконструкции водопроводных сетей Шуши и Джульфы [61, с. 81]. Также, согласно этой таблице, основная доля водоснабжения в Республике пришлась на город Баку, особенно на его центральные части. В других городах и райцентрах водопроводные сети развиты не были. Даже в Гяндже, втором по величине городе Азербайджана, длина сети составила всего 62,2 километра.

До 1955 года в 35 городах и райцентрах Азербайджана были проложены водопроводы, созданы водопроводные сети [61, с. 685-686]. Одиннадцать из них (Сумгаитская, Агстафинская, Астаринская, Дашкесанская, Кюрдамирская, Мингячевирская, Сиязанская, Товузская, Уджарская, Худатская, Шамкирская) принадлежали другим организациям.

Таблица 34. *Основные показатели и динамика развития водного хозяйства в 1955–1957 годах [62, с. 36].*

	Ед. изм.	1955	1956	1957	Разница с 1956 годом %
Протяженность городской сети	км	485,5	496,8	499,7	—
Подача воды	$м^3$	108 703 000	117 293 000	121 727 000	4
Подача воды за сутки	$м^3$	297 800	320 500	333 500	—
Общий расход воды	$м^3$	99 790 000	107 482 000	110 727 000	3
Расход воды коммунально-бытовыми объектами	$м^3$	40 363 000	40 472 000	68 068 000	68
Потребление воды населением	$м^3$	26 011 000	32 474 000	37 106 000	14
Прибыль от продажи воды	руб.	51 156 000	54 601 000	56 028 000	3
Эксплуатационные расходы	руб.	35 772 000	37 673 000	40 220 000	7

Как видно из таблицы, по сравнению с показателем 1956 года подача воды в сети увеличилась на 4%, а общее потребление воды возросло на 3%. Наибольший рост (68%) произошел в объеме воды, используемой для коммунально-бытовых нужд. Также по срав-

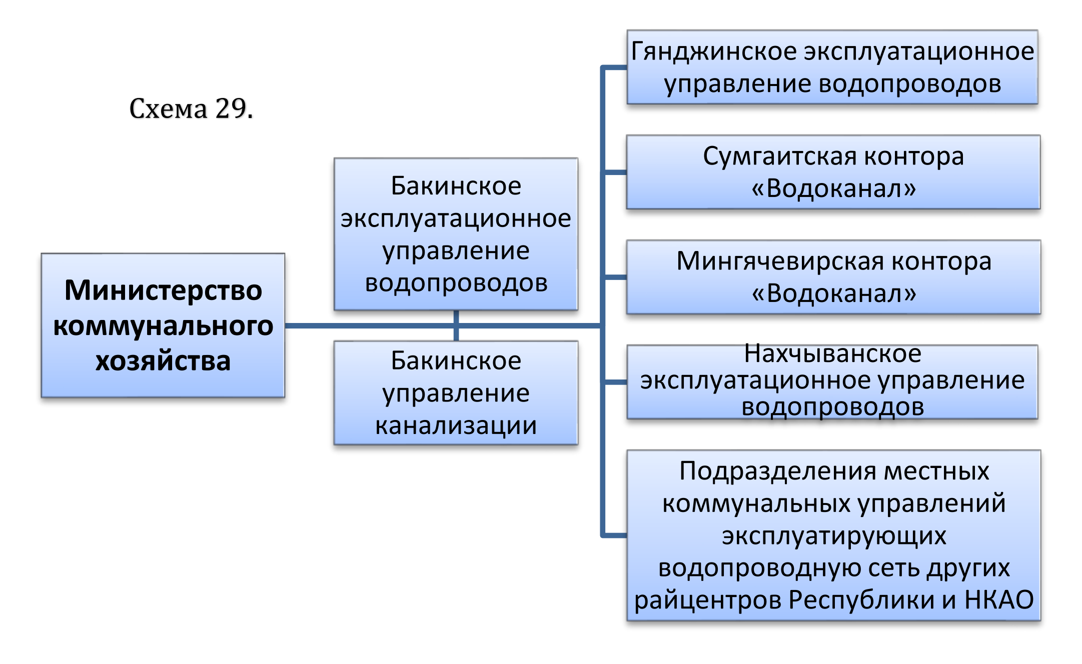
нению с показателем 1956 года, в 1957 году эксплуатационные расходы городских водопроводных сетей, увеличились на 7%.

До 1955 года в 35 городах и райцентрах Азербайджана были проложены водопроводы, созданы водопроводные сети [61, с. 685-686]. Одиннадцать из них (Сумгаитская, Агстафинская, Астаринская, Дашкесанская, Кюрдамирская, Мингячевирская, Сиязанская, Товузская, Уджарская, Худатская, Шамкирская) принадлежали другим организациям.

В 1957 году водопроводные сети 30 городов и райцентров (Баку, Гянджа, Мингячевир, Нахчыван, Ханкенди, Агдам, Агдаш, Агстафа, Ширван, Барда, Гейчай, Джульфа, Евлах, Загатала, Газах, Аджигабул, Губа, Гусар, Кюрдамир, Лачин, Лянкяран, Шеки, Сабирабад, Сальян, Товуз, Уджар, Гейгель, Хачмаз, Шамаха, Шуша) эксплуатировались организациями Министерства коммунального хозяйства. Водное хозяйство только 5 городов (Сумгаит, Дашкесен, Сиязан, Худат, Шамкир) принадлежало другим учреждениям.

1.3. Управление водной инфраструктурой

В 1962 году в ведении Министерства действовали следующие управления водоснабжения и канализации:



В том же году Министерство коммунального хозяйства подготовило проект объединения ведомств водоснабжения и канализации в *единый трест под названием «Водоканал»* и представил его Совету Министров Азерб. ССР [134, с. 187-188]. Этот трест должен был осуществлять не только эксплуатацию объектов, но и технический надзор за их строительством. В проекте было отмечено, что в систему водоснабжения Республики вводятся новые объекты, требующие постоянного технического контроля. Например рабочие, работающие на водоочистных сооружениях Сабирабада, Шеки, Билясувара, Саатлы, Ханкенди, должны постоянно проходить инструктаж, а большое количество оборудования должно вовремя ремонтироваться и обновляться. В частности, были большие трудности в эксплуатации очистных сооружений и строительстве канализационной сети. При этом на всех водопроводах Республики должны были быть проведены качественные мероприятия по *хлорированию*, а для этого был необходим централизованный аппарат управления и контроля.

В 1962 году Министерство коммунального хозяйства подготовило проект объединения ведомств, занимающихся водоснабжением и канализацией, в трест «Водоканал».

Особое значение имело осуществление технического контроля со стороны треста «Водоканал», который предполагалось создать. Опыт показал, что при строительстве водопроводов и канализации было невозможно организовать сложные гидротехнические и сантехнические работы, а также оснащение объектов необходимым оборудованием без постоянного технического надзора заказчика. В этом случае сроки строительства продлевались, обнаруживалось множество дефектов. Все эти проблемы пришлось решать путем создания нового ведомства.

1.4. Сбор платежей за потребление воды

Оплата и *сбор платежей* за воду, используемую населением и промышленными предприятиями, были одной из основных проблем, поскольку без решения этого вопроса работа водного хозяйства была бы невозможна. Делалось это с большим трудом из-за несвоевременных платежей абонентов и несовершенства системы их сбора, а иногда были случаи уклонения от оплаты счетов за во-

ду. При наличии административной системы, оставшейся от прошлых лет, в те годы не удавалось решить проблемы, возникшие в сфере расчетов. Были проблемы с переводом денег на счет министерства через государственную кассу и банковскую систему. Поэтому по приказу министра коммунального хозяйства в 1956 году в абонентских подразделениях водных ведомств были применены новые методы [85, с. 194]. Например, инспекторам мингячевирской конторы «Водоканал» было позволено приходить к жителям домой и требовать выплаты. Получив деньги, они на месте выдавали абонентам квитанции об оплате. Собранные деньги перечислялись непосредственно в кассу водного ведомства. Каждый из инспекторов был закреплен за определенными участками и отвечал за сбор денег. С ними на эти объекты ездили и слесари. Они отключали подачу воды абонентам, отказавшимся платить деньги. Руководству ведомства было поручено принимать меры по правильному учету водопотребления. Система взыскания денег с абонентов инспекторами применялась и в системе газо-, электро- и теплоснабжения. На определенном этапе этим путем удалось улучшить финансовое положение ведомств, тем не менее, были зафиксированы случаи хищения этих средств инспекторами и другими уполномоченными лицами. Один такой случай был выявлен в 1957 году во время проверки Физулинского коммунального хозяйства [111, с. 271–272]. Хотя от сбора платежей таким способом в дальнейшем отказались, иногда его использовали неофициально, когда возникала необходимость.

> В 1951–1961 годах в городах и районах Азербайджана было построено или капитально отремонтировано 30 водопроводов.

2. Развитие водной инфраструктуры

20 августа 1959 года Совет Министров Азерб. ССР принял Постановление № 702 *«О развитии водопровода и канализации в городских и рабочих поселках Азерб. ССР»*. Были выделены средства на строительно-ремонтные работы и началась реализация крупных проектов. Большой объем работы по реализации Постановления лег на плечи Министерства.

В результате проделанной работы в период 1951–1961 годов в Азербайджане было построено 30 водопроводов, некоторые из них были капитально отремонтированы [53, с. 339]. В городах Сабирабад, Шамкир, Билясувар, Агстафа, Агдаш, где не было централизованного водоснабжения, впервые были проложены водопроводы и созданы внутригородские водопроводные сети, а в некоторых районах пробурены артезианские колодцы. Строительство водопровода до Ханкенди в Карабахе было включено в план 1963 года. Кроме того, подготовлены проекты строительства резервуаров для воды объемом 500 м^3 в Агдере и 300 м^3 в Ходжавенде.

В 1956–1962 годах Министерство коммунального хозяйства спроектировало и завершило строительство трубопровода Агсу–Гянджа, снабжающего водой Гянджу и Шамкир, источником которой является озеро Гейгель.

В результате работ, проведенных в период с 1959 по 1962 год, количество воды, подаваемой потребителям, возросло по сравнению с предыдущими годами на 73 350 м^3 в секунду, а общая протяженность городских водопроводных сетей увеличилась на 220 километров [135, с. 89]. Если в 1951 году потребителям Республики подавалось 70 000 000 м^3 воды, то в 1960 году эта цифра увеличилась на 80% и составила 135 500 000 м^3.

Часть строительно-монтажных работ на объектах выполняли организации Министерства строительства Азерб. ССР и Совнархоза, другую часть – ведомства Министерства коммунального хозяйства (ремонтно-строительные управления местных отделов коммунального хозяйства районов, Ремонтно-механический завод треста «Азкоммунэнерго», строительно-монтажное управление Главного газового управления) [72, с. 67-68]. По данным отчета 1960 года, пятнадцать из двадцати пяти объектов строительства велись Министерством коммунального хозяйства [135, с. 94].

2.1. Проектирование

В 1954–1962 годах проектные институты и проектно-сметные бюро при Министерстве проводили исследования и готовили проекты расширения водопроводной сети в различных районах Азербайджана. Эти работы активизировались после 1959 года.

В 1960 году были проведены проектно-изыскательские работы по строительству новых водопроводов и городских сетей в таких городах, как Астара, Барда, Тертер, Товуз, Шамаха, Бейлаган, Имишли, Гядабей, Губа, Лянкяран, Сиязан и райцентрах. Строительство должно было начаться в 1961 году [117, с. 90]. В отчете Министерства правительству отмечалось, что работы в этом направлении можно было бы провести и в других городах, но Министерству финансов Азерб. ССР необходимо было выделить для этого средства [117, с. 91]. Таким образом, выделенные на проектные и строительные работы суммы были ограничены, а средства на решение проблемы водоснабжения всей Республики не были выделены. Поэтому Министерство могло проектировать и строить водопроводы только в рамках имеющихся возможностей. Тем не менее, в эти годы в этом направлении была проделана большая и важная работа.

В 1960 году из государственного бюджета за счет Министерства коммунального хозяйства было выделено 670 000 рублей на выполнение проектных работ по водоснабжению и канализации. Эти средства минимальными и на них удалось спроектировать всего 6 проектов. Поэтому Министерство связалось с другими проектными институтами и смогло разработать многие проекты за их счет, предложив взамен некоторые услуги [135, с. 94].

2.2. Работы в городах и районных центрах

В 1958 году силами Министерства коммунального хозяйства были начаты работы по строительству водопровода в Джалилабаде (в те времена Аштарханбазар). Прежде всего, необходимо было определить источник воды, и в результате исследований вблизи села *Башсыз* были обнаружены водные ресурсы. После этого проект строительства водопровода в Джалилабаде был подготовлен институтом «Азгоспромпроект» и одобрен приказом министра коммунального хозяйства от 5 февраля 1959 года. [81, с. 81]. Строительные работы завершились в 1961 году, а 30 декабря того же года трубопровод был введен в эксплуатацию [98, с. 81]. Хотя по этому трубопроводу и было начато водоснабжение Джалилабада, возможности его были ограничены. Поэтому в 1962 году этим проектным институтом был подготовлен и утвержден министром еще более крупный проект (стоимостью 310 000 рублей) [89, с. 224].

20 апреля 1954 года был подготовлен и утвержден Министерством коммунального хозяйства проект водоснабжения города **Физули** (в те времена Карягин) стоимостью 3 миллиона 825 тысяч рублей. [84, с. 92]. После этого в течение нескольких лет велись строительные работы. В ноябре 1958 года работы по проекту были завершены, а эксплуатация городской водопроводной сети была поручена Физулинскому городскому отделу коммунального хозяйства [99, с. 81]. В ходе работ стало известно, что некоторые кварталы разрастающегося города невозможно снабжать водой посредством построенной водопроводной сети, в связи с чем было необходимо провести дополнительные работы. Однако из-за отсутствия средств на эти работы строительство новых трубопроводов было отложено [131, с. 21]. Тем не менее, проблема водоснабжения города в значительной степени была решена.

В то же время в ходе строительных работ были также обнаружены некоторые недостатки, о чем комиссия Министерства составляла акты. Например, в сети не были установлены хлорные установки и построен склад для их хранения, в некоторых местах были установлены непригодные для использования задвижки и краны, не были убраны остатки грунта вдоль траншей, магистральный водопровод не был огорожен колючей проволокой [131, с. 22]. Сотрудники Министерства в короткие сроки устранили недостатки и обеспечили водоснабжение Физули.

Проект подачи воды в **Гобустан** (в те времена Мараза) был разработан институтом «Азгоспромпроект», стоимость проводимых работ оценивалась в 752 058 рублей [96, с. 86]. Этот проект был утвержден Министерством коммунального хозяйства 6 ноября 1958 года. Источник воды находился в местности *Халтава*. 19 ноября 1960 года строительство трубопровода было завершено, после чего город был бесперебойно обеспечен водой [100, с. 141]. Определение источника воды, подготовку проекта и строительные работы были проведены Министерством коммунального хозяйства. Согласно приказу министра, за досрочный ввод трубопровода в эксплуатацию руководитель Гобустанской жилищно-коммунальной конторы был вознагражден в размере месячной зарплаты [100, с. 184].

Для подачи воды в город **Ахсу** институтом «Азгоспромпроект» был подготовлен проект стоимостью 760 460 рублей, который 5 августа 1958 года был одобрен Министерством [99, с. 25]. В 1959

году Министерство приступило к работе над этим проектом, заключив договор с Всесоюзными нефтегазовыми строительными управлениями. Однако по ряду причин строительные работы задерживались. Поэтому в 1960 году ответственные сотрудники Министерства были направлены в Ахсу, возобновили строительные работы и доложили руководству Азербайджана об этом [68, с. 20].

В 1954 году министр коммунального хозяйства направил письмо секретарю ЦК Компартии Азербайджана И. Мустафаеву по поводу проблем, возникающих в водоснабжении **Сабирабада** и строительстве нового водопровода, способного удовлетворить потребности города [132, с. 26]. В письме причиной проблем с водоснабжением было указано изменение Министерством сельского хозяйства русла реки Араз с целью орошения. Позже министр отметил, что в результате предпринятых мер, вода в город была подана, но они носили временный характер и не устранили проблему. Поэтому он поручил институту «Азгоспромпроект» подготовить проект нового водопровода, который будет построен в Сабирабаде. Этот же проект стоимостью 1 миллион 910 тысяч рублей был разработан чуть позже и утвержден 28 мая 1957 года [94, с. 9]. Хотя работы начались сразу после этого, ввести трубопровод в эксплуатацию в ближайшее время не удалось, и срок строительства был продлен на несколько лет. Как видно, проблема водоснабжения в Сабирабаде не решалась на протяжении многих лет, и в этот период в городе наблюдался дефицит воды. Население было вынуждено использовать для орошения некачественную мутную воду, поэтому в Сабирабаде распространились болезни и эпидемии [69, с. 7]. Ситуация была настолько серьезной, что этим делом занялось Министерство здравоохранения. Лишь в 1961 году работы в основном были завершены, и Министерство коммунального хозяйства назначило специальную группу для проверки качества работ. Она уточнила объем оставшихся работ и наметила планы для их завершения [72, с. 286]. После этого водопроводную сеть оснастили всеми необходимыми приборами и оборудованием, а также установили хлорную установку. Таким образом, была решена проблема водоснабжения Сабирабада и улучшено санитарное состояние райцентра.

Для обеспечения водоснабжения **Шамкира** в 1958 году были начаты строительные работы, на которые были выделены значительные капиталовложения. В райцентр вода подавалась из кяри-

за, расположенного в селе *Морул*. В 1962 году из-за увеличения водопользования в самом селе возникла нехватка воды, и жители пожаловались на это правительству Азербайджана. Министерство коммунального хозяйства, занимающаяся этим вопросом, приняло меры и отрегулировало подачу воды в Морул [134, с. 221].

Водопровод в **Шеки** (в те годы Нуха) был построен и введен в эксплуатацию в прошедшие годы. Однако в связи с тем, что он был изношен и срок его службы вышел, возникла необходимость в реконструкции и капитальном ремонте. Кроме того, по мере роста города и увеличения его населения старая сеть уже не удовлетворяла потребности в воде. Поэтому институт «Азгоспромпроект» подготовил проект реконструкции Шекинского водопровода стоимостью 4 миллиона 994 тысячи рублей и 3 января 1958 года он был одобрен Министерством коммунального хозяйства [90, с. 230]. Кроме того, в 1960 году был подготовлен и одобрен министром еще один проект стоимостью 653 230 рублей [91, с. 212]. Первый этап восстановительных работ завершился во второй половине 1962 года, остальные — в последующие годы. Вода в городскую сеть должна была поступать из реки Кишчай. Поэтому, чтобы предотвратить загрязнение сети в сеть, по настоянию Министерства в месте водозабора были установлены очистные устройства [134, с. 71]. Министерство также предоставило строителям водяные насосы и другое оборудование.

В 1960–1961 годах к некоторым жилым зданиям, предприятиям и гостиницам Шеки была подведена канализация. Общая длина проложенных труб составила 4,84 километра, по ним можно было сливать 500 кубометров сточных вод в сутки [135, с. 93].

Хотя городская водопроводная сеть **Агдама** была построена и эксплуатировалась в предыдущие годы, в связи с ростом города и увеличением населения ее необходимо было реконструировать. 16 апреля 1954 года был составлен и утвержден Министерством коммунального хозяйства проект реконструкции городской водопроводной сети стоимостью 2 миллиона 402 тысячи рублей, а в последующие годы – еще два проекта [84, с. 94]. В 1959 году большая часть работ по этим проектам была завершена и сдана в эксплуатацию. Тогда в городе было проложено 16,5 километров новых труб, установлены все необходимые устройства, подведена вода в квар-

тиры. Стоимость выполненных работ составила 1 миллион 983 тысячи рублей.

В 1962 году было завершено строительство главного водоприемного сооружения ирригационной системы Агдама, стоимостью 104 800 рублей [89, с. 134]. Ее производственная мощность равнялась 70 кубометрам в секунду.

Таблица 35. *Некоторые утвержденные Министерством проекты по водоснабжению городских и районных центров Азербайджана в 1954–1962 годах.*

Города	Проектные организации	Сметная стоимость (в рублях)	Тип работ	Дата утверждения
Агдам	—	2 402 034	Реконструкция	1954
Шамахы	—	261 049	Реконструкция	1954
Товуз	Гянджинское проектно-сметное бюро	114 111	Строительство	1954
Губа	Азгоспромпроект	294 510	Реконструкция	1956
Лянкяран	Азнефтьпроект	1 319 000	Расширение основных сооружений	1956
Ханкенди	Азгосархпроект	1 400 000	Реконструкция	1957
Исмаиллы	Азгоспромпроект	666 930	Строительство	1957
Евлах	Азгоспромпроект	200 840	Строительство	1957
Агдаш	Азгоспромпроект	227 336	Бурение артезианских скважин	1957
Агджабеди	Азгоспромпроект	148 970	Бурение артезианских скважин	1957
Евлах	Азгоспромпроект	529 960	Бурение артезианских скважин	1957
Саатлы	Азгоспромпроект	2 228 240	Строительство	1958
Лерик	Азгоспромпроект	1 103 970	Строительство	1959
Масаллы	Азгоспромпроект	119 900	Реконструкция	1959
Габала	Азкоммунпроект	126 587	Строительство	1961
Астара	Азгоспроект	391 080	Строительство	1962
Товуз	Азгоспроект	468 472	Водоснабжение	1962
Зардаб	Азгоспроект	252 092	Водоснабжение	1962
Шамахы	Азкоммунпроект	499 950	Водоснабжение	1962
Огуз	Азкоммунпроект	26 230	Реконструкция	1962
Габала	Азкоммунпроект	97 692	Водоснабжение	1962

Проект подвода воды в райцентр **Билясувар** (в те годы Пушкин) был разработан институтом «Азгоспромпроект» и утвержден министром коммунального хозяйства 12 августа 1957 года [94, с. 151]. Согласно проекту, должны были быть выполнены работы на сумму 1 миллион 842 тысячи рублей. Этот трубопровод был построен Министерством и введен в эксплуатацию в конце 1959 года [131, с. 74]. После этого в 1960 году был подготовлен и утвержден тем же проектным институтом новый проект стоимостью 1 миллион 580 тысяч на дальнейшее расширение водоснабжения Билясувара, а строительство было завершено в 1961 году [100, с. 307].

Реконструкция водопроводной сети города **Нахчыван** проводилась в 1954–1955 годах и согласно приказу Министерства коммунального хозяйства от 11 июля 1956 года на завершение работ было израсходовано 1 миллион 962 тысячи рублей [85, с. 171]. После этого институт «Азгоспромпроект» подготовил новый проект дальнейшего расширения Нахчыванской водопроводной сети стоимостью 645 тысяч рублей, который был одобрен министром 27 февраля 1957 года [94, с. 206].

Из-за засухи 1962 года в водных источниках, питающих Нахчыван, возникла нехватка воды. Для обеспечения нужд города по трубопроводу должно было проходить 40–45 литров воды в секунду, но в то время этот показатель сократился до 10–15 литров в секунду. Чтобы ликвидировать нехватку воды, Министерство коммунального хозяйства срочно пробурило 6 артезианских скважин на берегу реки Нахчыванчай, но не было труб и насосов для подачи воды оттуда в трубопровод, снабжающий город. Поэтому 26 сентября 1962 года министр обратился в ЦК Компартии Азерб. ССР с просьбой оказать содействие в их приобретении [134, с. 233].

Хотя водопроводная сеть **Загаталы** существовала уже много лет, она устарела и не отвечала потребностям расширяющегося города. Поэтому институт «Азгосархпроект» подготовил проект реконструкции городского водоснабжения стоимостью 2 миллиона 336 тысяч рублей. Этот проект был одобрен министром коммунального хозяйства 26 марта 1957 года. В июле того же года вода была подана в город по вновь построенному трубопроводу. В связи с более ранним завершением этой работы постановлением министра от 18 июля 1957 года сотрудники Загатальского ремонтно-строительного управления были премированы [94, с. 176]. Однако

количества воды, подаваемой городу по этому трубопроводу, оказалось недостаточно, поэтому строительные работы продолжались до 1959 года. В конце того же года было завершено строительство трубопроводов и распределительных сетей, которые решили водную проблему Загаталы. [131, с. 176]. В результате работ удалось обеспечить город до 1000 м³ воды в сутки.

Проект трубопровода стоимостью 785 860 рублей, который должен был подавать воду в город **Гах**, был подготовлен институтом «Азгосархпроект» и утвержден министром коммунального хозяйства 8 марта 1957 года [94, с. 192]. В результате проделанной работы в 1960 году во вновь построенной части Гаха было завершено строительство новой водопроводной сети протяженностью 3,3 км и нового трубопровода, способного подавать потребителям 1000 м³ воды в сутки [135, с. 90].

Проект нового трубопровода стоимостью 2 миллиона 781 тысяч рублей, который должен был подавать воду в город **Газах**, был подготовлен институтом «Азгосархпроект» и одобрен министром коммунального хозяйства 5 июля 1957 года. После этого Министерство сразу же приступило к строительным работам, однако со строительством трубопровода были задержки. Исполком Газахского района написал по этому поводу жалобу в Совет Министров Азерб. ССР. Отвечая на это письмо, Министерство коммунального хозяйства пообещало восстановить и завершить работы в кратчайшие сроки [135, с. 124–125].

Проект трубопровода, который должен был подавать воду в райцентр **Агстафа**, стоимостью 503 390 рублей был подготовлен институтом «Азгоспромпроект» и утвержден Министерством 17 апреля 1957 года. В 1959 году было завершено строительство нового трубопровода, способного подавать потребителям 800 м³ воды в сутки [135, с. 89]. Строительные работы проводились организациями Министерства коммунального хозяйства.

Проект водопровода, прокладываемого в райцентре **Гейгель** (в те времена Ханлар) стоимостью 1 миллион 652 тысячи рублей, был подготовлен институтом «Азгоспромпроект» и утвержден 6 января 1958 года [91, с. 225], а строительные работы были завершены в 1962 году. Общая длина проложенных труб составила 11 345 км [93, с. 160].

Проект прокладки водопровода до райцентра **Гейчай** и установки различных устройств в предыдущие годы несколько раз утверждался министром коммунального хозяйства. Строительные работы, общая стоимость которых составила 223 745 рублей, были завершены в 1961 году и сданы в эксплуатацию Гейчайскому отделу коммунального хозяйства [83, с. 159].

В начале 1963 года была сдано в эксплуатацию водозахватное сооружение Туранчай-Агдаш в **Агдашском** районе на крупную по тем временам сумму в 238 337 рублей [87, с. 159].

Проект трубопровода, подающего воду в райцентр **Геранбой**, стоимостью 381 000 рублей был подготовлен институтом «Азгоспромпроект» и утвержден Министерством 29 июня 1957 года [94, с. 16]. Строительные работы были завершены в марте 1961 года, длина уложенных труб составила около 3 километров [92, с. 74].

В 1959 году институт «Азгоспромпроект» подготовил проект расширения водопроводной сети в центре **Сальянского** района стоимостью 993 000 рублей, который был утвержден 5 февраля того же года [81, с. 93]. В 1961 году строительные работы завершились, и райцентр был обеспечен водой [98, с. 46].

Проект подачи воды в райцентр **Ярдымлы** был подготовлен институтом «Азгоспромпроект» еще в 1958 году, но начать работы так и не удалось. 26 марта 1960 года тот же проект стоимостью 353 000 рублей был повторно одобрен министром коммунального хозяйства с некоторыми изменениями [100, с. 206]. Проект подачи воды в райцентр Ярдымлы был подготовлен институтом «Азгоспромпроект» еще в 1958 году, но начать работы так и не удалось. 26 марта 1960 года тот же проект стоимостью 353 000 рублей был повторно одобрен министром коммунального хозяйства с некоторыми изменениями [98, с. 154].

В 1957 завершились году строительные работы по прокладке водопровода до центра райцентра **Зангилан** [94, с. 42]. Стоимость строительных работ по проекту составила 828 800 тысяч рублей. В 1960 году в райцентре **Джабраил** был построен новый водопровод, обеспечивающий потребителей 200 м^3 воды в сутки; в результате работ городская водопроводная сеть была расширена до 1 километра [135, с. 90]. В 1961 году в **Лачине** был построен 2-километровый канализационный коллектор [135, с. 91]. В целях улучшения водоснабжения населения в 1960 году в райцентре **Масал-**

лы была установлена водонапорная башня объемом 160 кубических метров. [135, с. 90]. Начались работы по улучшению водоснабжения **Лянкярана**, **Огуза**, **Балакена**, **Губы и Габалы**, которые предполагалось завершить в 1963 году.

В конце 1962 года в **Товузе** строилось водохранилище. После того, как было завершено строительство плотины, вода поднялась до такого высокого уровня, что затопило расположенное рядом с ней *древнее кладбище*. Поэтому приняли решение построить там высокое ограждение. Однако *Совет по делам религиозных культов* при Совмине Азерб. ССР выступил против этого [134, с. 344–345]. В письме правительству они предложили оставить это кладбище под водой и не предпринимать никаких мер против затопления. Причиной этого было наличие на этом кладбище святилища (пира) *«Али Деде»*. Согласно письму, во время мусульманских праздников из Товуза, Газаха, Гядабея, Шамкира и Гянджи туда приезжали паломники и совершали жертвоприношения. Поэтому затопление кладбища могло бы положить конец этому обычаю, в рамках борьбы с религиозными суевериями в СССР. Однако их предложение осталось без ответа, поскольку правительство Азербайджана по каким-то причинам сочло затопление кладбища не целесообразным.

2.3. Нарушения в ходе строительных работ

Строительные работы Министерства коммунального хозяйства по части водоснабжения и канализации обсуждались в Совмине Азерб. ССР. В его постановлении № 1042 от 1 декабря 1961 года указывалось, что в результате проведенных работ было значительно улучшено водоснабжение и канализация в Республике, и наряду с этим санитарное состояние сел и поселков. В то же время Министерство не выполнило ряд задач, предусмотренных постановлением № 702 от 1959 года. Например, водопровод *Ахсу-Гянджа* был введен в эксплуатацию в незавершенном состоянии, поэтому удалось использовать только 60% его мощности. Кроме того, во многих городах имели место недостатки в организации работ по приведению воды к соответствующим санитарным нормам и определении потерь воды. Также было отмечено, что развитие канализационной системы не отвечает потребностям городов. Также в качестве замечания было упомянуто, что строительство *Агдамской*

канализации шло медленно, и в 1958 году было на нее израсходовано лишь 39% выделенных на это средств.

Реагируя на это решение, министр коммунального хозяйства немедленно приказал инженерам Министерства срочно внести предложения по завершению строительства *Евлахской канализации*, обеспечить строительство водопроводов в Сабирабаде и Билясуваре в 1961 году, а также выполнить работы по хлорированию воды в городах и райцентрах Агдам, Шуша, Ханкенди, Джульфа, Гейчай и Лянкяран. Местной власти Гянджи было поручено выявить и устранить нарушения, допущенные при строительстве снабжающего город водой трубопровода [98, с. 133–135].

В предыдущие годы работы в сфере водного хозяйства порой велись некачественно. Например, в 1954 году ввод в эксплуатацию не отвечающего нормам строительства *Нахчыванского трубопровода* привело к чрезмерным потерям воды. Поэтому министру коммунального хозяйства пришлось издать специальное распоряжение выполнившему строительные работы тресту, а также соответствующим органам Нахчыванской Автономной Республики об устранении этих недостатков. Также было приказано установить счетчики для учета расхода воды на ответвлениях водопровода, откуда подавалась вода потребителям [84, с. 166–167].

Темпы работ по строительству канализации значительно отставали от темпов строительства водопроводов.

В то же время следует отметить, что подобные нарушения были повсеместно распространены в советской экономике. В то время по всей стране подрядчики часто выполняли работы некачественно, расхищали строительные материалы, выписывали рабочим фальшивые наряды; а учреждения, обеспечивающие объекты строительными материалами, не выполняли своих обязательств. С другой стороны, различные министерства и организации должны были обеспечивать строительство материалами, оборудованием и техникой, чтобы выполнить работу на должном уровне и сдать ее в срок. Однако во многих случаях обеспечение нарушалось, предоставлялись некачественные материалы, возникали задержки. Кроме того, порой вовремя не выделялись средства на строительные и ремонтные работы. Например, постановлением Совета Министров Азерб. ССР № 572 от 21 июля 1961 года при Министерстве комму-

нального хозяйства должна была быть создана группа по водному хозяйству. Однако это решение не удалось реализовать из-за того, что Минфин не выделил на это необходимые средства. Поэтому министру коммунального хозяйства пришлось дважды ставить этот вопрос перед Совмином [135, с. 8]. По таким объективным и субъективным причинам возникали проблемы при проведении строительно-ремонтных работ Министерством.

3. Состояние канализационной сети

В 1954 году только шесть городов Азербайджана имели канализационную систему, и в этой сфере сложилась самая сложная ситуация. Только в Баку была относительно развитая канализационная сеть, и ею управляло одно из подразделений Министерства. В 1940 году ее общая длина составляла 146 км. В 1954 году она была расширена еще на 19,5 км и достигла 165,5 км.

Таблица 36. *Показатели по канализации Баку за 1940–1954 годы [61, с. 36].*

Годы	Сточные воды (м^3)	Очищенные воды (м^3)	Прибыль (руб.)	Затраты (руб.)
1940	11 693 100	6 513 200	3 282 000	2 226 000
1950	18 038 700	9 106 500	5 411 600	2 729 100
1951	19 669 200	9 405 200	5 900 800	2 862 400
1952	19 895 500	9 639 800	5 968 600	2 810 500
1953	21 671 200	10 144 600	6 501 400	2 973 000
1954	23 461 700	11 036 900	7 038 500	3 144 500
Сравнение показателей 1954 и 1953 годов %	+8,3	+8,8	+8,3	+5,8

Как видно из *таблицы 36*, в 1954 году все показатели Бакинской канализации значительно увеличились по сравнению с предыдущими годами. Такая динамика роста продолжилась и в последующие годы. Шушинская канализация протяженностью 8,5 километров, принадлежащая Министерству коммунального хояйства, была в ветхом состоянии. Согласно его отчету, восстановление было экономически нецелесообразно, поэтому ее сняли с баланса. В дальнейшем в Шуше построили новую канализационную сеть.

Кроме того, в 1954 году еще четыре города Азербайджана (Гянджа, Мингячевир, Сумгаит и Гейгель) имели канализационные сети, но они эксплуатировались другими организациями [61, с. 121]. Канализационные сети этих городов находились в примитивном или ветхом состоянии и не удовлетворяли потребности населения. Только в недавно построенном Мингячевире канализационная система была в хорошем состоянии. Однако на тот момент ее строительство не было завершено и эксплуатировалось всего 20 километров.

Таблица 37. *Показатели канализационной сети Баку и Мингячевира в 1957 году [62, с. 73–76].*

Города	Длина главного коллектора (км)	Длина уличных сетей без коллектора (км)	Сточные воды ($м^3$)	Очищенные воды ($м^3$)	Прибыль (руб.)	Расходы (руб.)
Баку	4,8	167,6	35 605 100	15 074 900	10 681 500	3 246 000
Мингячевир	1,5	12,8	536 300	536 300	153 200	340 900
Всего	6,3	180,4	36 141 400	15 611 200	10 834 700	3 586 900

В 1957 году *семь городов* Азербайджана имели канализационную сеть, то есть к упомянутому выше списку 1954 года был добавлен город Худат. Пять из них эксплуатировались другими организациями.

Таким образом, по сравнению с 1954 годом объем сброса в канализацию сточных вод в 1957 году увеличился на 12 679 700 $м^3$, а очищенных вод – на 4 574 300 $м^3$. За этот период доходы увеличились на 3 796 200 рублей, а расходы – на 442 400 рублей.

3.1. Строительство

В 1959–1963 годах проводились *определенные работы* по строительству канализационных коллекторов и сетей. В эти годы в некоторых городских и районных центрах было начато строительство канализации, дальнейшее расширение канализационной сети было осуществлено в Баку и Мингячевире.

В 1960 году на берегу реки *Хан-Гобу* недалеко от ***Агдама*** был построен главный *канализационный коллектор* и очистные соору-

жения, начаты монтажные работы, которые завершились в 1961 году. В результате в Агдаме были построены 8-километровая канализационная сеть и сооружения для сброса 3000 м³ сточных вод в сутки [135, с. 91]. По мере расширения города в будущем планировалось провести проектировочные и строительные работы. Перечень городов Республики, оборудованных канализацией, по сравнению с предыдущими годами немного увеличился.

В 1957 году представленный проект строительства канализационного коллектора в ***Евлахе*** был одобрен министром коммунального хозяйства, и работы были начаты. Для скорейшего завершения строительства министерство издало специальный приказ о доставке в Евлах асбестоцементных труб и других материалов из Ахсуинского и Агдамского районов [99, с. 4]. В 1959 году было завершено строительство *Инджечайского коллектора* длиной 5 километров, который был способен обеспечивать сток 1000 м³ сточной воды в сутки. Также в 1960 году был построен канализационный коллектор гостиницы *«Истису»* длиной 4 км, и пропускной способностью 1200 м³ сточной воды в сутки [135, с. 91]. Кроме того, в эти годы были проведены проектные работы по созданию новой городской канализационной сети.

Таблица 38. *Некоторые проекты строительства канализации городов, разработанные и утвержденные Министерством в 1960–1962 годах.*

Города	Проектное учреждение	Сметная стоимость (руб.)	Дата утверждения
Нахчыван	Азгосархпроект	2 171 600	1958
Зангилан	Проектно-сметное бюро Министерства	216 490	1960
Загатала	Азгоспроект	486 910	1961
Тертер	Азкоммунпроект	4 441	1961
Кюрдамир	Бакметропроект	2 476.800	1961
Лянкяран	Азкоммунпроект	122 195	1962

Следует отметить, что строительство Евлахской канализации было инициировано и профинансировано Министерством коммунального хозяйства, ни один проектный институт не поддержал данную инициативу [53, с. 141–142]. Решение правительства Азербайджана по этому вопросу было принято только в 1960 году. Одновременно с прокладкой канализации был также проведен отвод (дренаж) грунтовых вод. Для завершения всех работ в 1961

году Министерство обратилось к правительству с просьбой дополнительно выделить 1,5 миллиона рублей.

В 1959–1960 годах было организовано и завершено в 1961 году строительство двух канализационных коллекторов от центра города ***Гейчай*** до реки Арванчай. Протяженность канализационной системы составила 3 км, объем стока загрязненной воды – 2100 $м^3$ в сутки [135, с. 92]. Одновременно с этим в те годы был подготовлен проект строительства канализационной сети в райцентре. Однако из-за отсутствия на тот момент достаточных средств приступить к работам не удалось.

Несмотря на определенный прогресс в строительстве канализационных сетей в городах и поселках Азербайджана, существенного поворота в этой области добиться не удалось. Так, в 1961 году на строительство и капитальный ремонт системы водоснабжения из бюджета было выделено 1 651 500 рублей, а на канализацию – всего 134 000 рублей [123, с. 136]. Это показывает, насколько отставали темпы строительства канализации от прокладки линий водопровода.

Работы по строительству канализации существенно отставали от темпов строительства водопроводов.

В 1961 году общая длина канализационных труб и коллекторов на всей территории Азербайджана не превышала 250 км, из них до 1957 года было построено 180 км. Для сравнения, только в российском городе Петербурге в 1959–1961 годах было построено и подключено к действующей сети 300 километров новых канализационных труб и коллекторов [16, с. 4–5].

Несмотря на проведенные работы в направлении строительства канализационных сетей, до 1962 года развитой канализационной сети в азербайджанских городах не было, за исключением Баку, Сумгаита и Мингячевира. Даже такой большой город, как Гянджа, был лишь частично канализирован, а строительные работы находились еще на начальной стадии. В других городах и поселках канализация была построена только для некоторых объектов, как гостиницы или бани. Министр коммунального хозяйства А. Абдуллаев в одном из своих официальных выступлений озвучил проблему невыделения средств на развитие канализации еще в 1960 году [135, с. 79].

Однако ситуация за те годы не изменилась, необходимые средства выделены не были. Поэтому темпы развития водного хозяйства были во много раз выше, чем канализации, хотя они должны были развиваться параллельно. В своем письме, адресованном в Отдел строительства КПСС в 1962 году, министр объяснил причину этого отсутствием финансовых средств, выделяемых правительством [134, с. 123–124]. Затем он отметил, что если не будет решена финансовая проблема и не будут установлены современные сети канализации, в городах невозможно будет строить многоэтажные здания и объекты коммунального назначения, а также проводить работы по благоустройству. Кроме того, это грозит ухудшением санитарной обстановки в Республике. Позже в письме было отмечено, что Министерство коммунального хозяйства в рамках своих ограниченных возможностей проводит определенные работы в этой сфере, с учетом перспектив на будущее ведет проектно-изыскательские работы по обеспечению городов канализацией.

3.2. Ассенизация

В целом же, на большей части территории Республики нечистоты, и другие сточные воды сливали в вырытые примитивными методами и обнесенные каменной кладкой колодцы (шамбо). Нечистоты оттуда выкачивались *ассенизационными машинами* и вывозились в специальные места на окраинах населенных пунктов. Эту работу проводил *Трест очистки*, действующий в ведении Министерства коммунального хозяйства, и его подразделениями в регионах. При удалении и транспортировке нечистот с помощью этих машин не всегда соблюдались санитарные правила. Например, в одном из регионов водитель ассенизатора, помимо нечистот, возил в баке этой машины и воду, используемую для орошения, за что к нему была применена мера наказания [83, с. 176].



Иллюстрация 25. *Ассенизационная машина АСМ-3 на базе ГАЗ-51А 1958 года [28].*

Следует отметить, что и после обретения независимости Азербайджана, несмотря на существенный прогресс по сравнению с

прежним периодом, в первой четверти XXI века проблема обеспечения городов, поселков и сел канализацией остается актуальной и в целом отстает от темпов водоснабжения. Даже пригородные поселки Баку пока не в полной мере обеспечены канализацией, а многие региональные населенные пункты либо не имеют канализации, либо имеют ее лишь частично. Поэтому нечистоты, как и в прежние времена, сливаются в шамбо, откуда их откачивают и вывозят на специальные свалки.

3.3. Организация управления

Строительство канализационных сетей в городах Азербайджана поставило вопрос об улучшении и реконструкции *системы управления и эксплуатации*. В 1961 году Министерство сдало в эксплуатацию недавно построенный городской канализационный коллектор Гянджи и подключенные к ней трубы уличной сети города, и направил письмо Верховному Совету Азерб. ССР [72, с. 302]. В письме отмечено, что из-за недавнего расширения канализационной сети Гянджи, ее эксплуатация выходит за рамки возможностей Управления очистки города.

Именно поэтому министр предложил создать на базе *Гянджинского водного ведомства* управление *«Водоканал»*, которое будет заниматься эксплуатацией расширяющихся водопроводно-канализационных сооружений. Для этого, помимо имеющихся инженеров и рабочих водного ведомства, должны были нанять еще 80 рабочих для эксплуатации системы канализации. Кроме того, вновь созданное управление предлагалось оснастить необходимым оборудованием, техникой и лабораторией.

Министерство коммунального хозяйства в первую очередь подняло вопрос о приеме на работу 40 новых сотрудников, создав трудовой фонд в 32 000 рублей. Также была представлена структура канализационного управления, которая состояла из административного и цехового отделов управления «Водоканал». Административную часть в составе двух бухгалтеров, секретаря и водителя должен был возглавить заместитель управления «Водоканал».

В состав цехового отдела должны были входить подразделения канализационной сети, службы очистных сооружений и службы безопасности. В этом письме было указано количество и обязанности сотрудников, которые там будут работать. Эти предложе-

ния были приняты правительством, а в конце 1961 года была создана и начала функционировать администрация Гянджинского «Водоканала». Сходная с этим структура управления была введена и в других районах.

Таблица 39. *Структура и численность работников канализационного подразделения Гянджинского управления «Водоканал».*

Штатные единицы	Численность
Административно-управленческий состав	
1. Заместитель директора треста «Водоканал»	1
2. Главный бухгалтер	1
3. Бухгалтер	1
4. Секретарь	1
5. Водитель легкового автомобиля	1
Всего	**5**
Цеховой персонал	
Управление канализационной сети	
6. Заведующий сетью (инженер)	1
7. Начальники участков	2
8. Десятники	2
9. Обходчики	12
10. Слесари	4
11. Кладовщик	1
12. Водители аварийных транспортных средств	2
Всего	24
Управление очистными сооружениями	
13. Руководитель очистного сооружения	1
14. Санитарный врач	1
15. Старший инженер	1
16. Дежурные слесари-монтеры	2
17. Техник	2
18. Механик	1
19. Лаборант	4
Всего	12
Сменные рабочие очистных сооружений	
20. Решетники	4
21. Песколовка и лотки	4
22. Радиальные отстойники и илопроводы	4
23. Иловая насосная	4
24. Хлороторная	4
25. Поля фильтрации	6
26. Кочегары	2
27. Шофер грузовой машины	1
28. Электромонтер	1
29. Уборщицы	1
30. Садовник	1
31. Садовые рабочие	2
В**сего**	**34**

Группа охраны	
32. Комендант	1
33. Противопожарная защита	4
34. Охранники	4
Всего	**5**

4. Борьба с загрязнением водоемов

В исследуемый период развитие водного хозяйства сделало решение *экологических проблем* еще более актуальным. Здоровье населения зависит от чистоты водных источников, их охраны, соответствия санитарным нормам подаваемой в города воды. Поэтому были предприняты комплексные меры по решению экологических проблем на водных объектах Республики.

Во-первых, согласно постановлению Совета Министров Азерб. ССР № 605 от 15 ноября 1956 года все загрязняющие окружающую среду предприятия и организации должны были заплатить *крупные суммы штрафа*. Реализация этого решения была поручена главным образом Минздраву и Министерству коммунального хозяйства. Согласно составленным ими инструкциям, Минздрав должен был фиксировать факты сброса ведомствами и предприятиями загрязненных вод в водоемы, вести контроль, проводить лабораторные анализы воды и сообщать о нарушениях соответствующим учреждениям. Также был установлен определенный предел загрязнения [94, с. 217–219]. Любая организация, сбрасывающая сточную воду в водоемы, должна была провести ее анализ в своих лабораториях, чтобы не превысить этот предел. Согласно опубликованным *«Санитарным правилам»*, чтобы поддерживать уровень загрязнения в допустимых пределах, предприятия должны были спускать сточные воды в водоемы только через очистные сооружения (фильтры). Контроль за этим был возложен на Министерство коммунального хозяйства. Если предприятие нарушало эти правила и сбрасывало превышающие предел загрязнения сточные воды в канализацию или непосредственно в водоемы, то согласно правилам, оно должно было выплатить штраф, размер которого определялся и взимался Министерством. В Совет Министров были внесены предложения о том, на какие цели следует расходовать полученные от штрафов средства. Кроме того, Министерство коммунального хозяйства и Министерство здравоохранения готовили план действий по очистке водоемов, загрязненных промышленными объекта-

ми. Если водоемы загрязняли предприятия других союзных Республик, то нужно было связаться с их соответствующими ведомствами и принять против этого совместные меры.

Согласно приказу Министерства коммунального хозяйства от 1 января 1957 года *«О взимании штрафов за сброс сточных вод»*, местные коммунальные управления должны составить список всех предприятий, сбрасывающих неочищенную воду в водоемы Азербайджана, и обеспечить взыскание с них штрафов и зачисление полученных средств в республиканский бюджет, о чем они должны были уведомить Министерство [94, с. 212].

4.1. Препятствия на пути решения экологических проблем

Таким образом, были составлены и начали реализовываться планы мероприятий по обеспечению экологической чистоты. В течение 1957–1960 годов с предприятий были получены и перечислены в государственный бюджет штрафы на сумму до *41 миллиона* рублей. Тем не менее, попытки решения экологических проблем столкнулись с многочисленными *проблемами*. Многие предприятия уклонялись от установки очистных сооружений и определения степени загрязнения сбросных вод и продолжали загрязнять окружающую среду. Ситуация дошла до того, что даже в московской прессе появилась статья о предприятиях Азербайджана, сбрасывающих нефть в Каспийское море [29]. Согласно докладу Минфина Азерб. ССР, расследовавшего этот вопрос, в доведении ситуации до такого уровня оказались виновными Бакгорисполком и Министерство коммунального хозяйства [73, с. 7–8]. В отчете говорилось, что в конце 1957 года они получили от предприятий нефтяной промышленности штраф в размере 17,8 миллиона рублей за загрязнение окружающей среды, но впоследствии вернули эту сумму. По заявлению Минфина, именно по этой причине эти предприятия не были заинтересованы в соблюдении исправлении экологической ситуации.

Комментируя обвинения Минфина, министр коммунального хозяйства отверг эти обвинения и в ответном письме Совмину написал, что штраф возвращен по распоряжению прежнего руководства Совмина, и Минфин об этом был информирован [73, с. 1–3]. Затем министр отметил, что за последние годы различные пред-

приятия были оштрафованы на сумму более 40 миллионов рублей, однако принятые меры не смогли решить экологические проблемы. Причину этого он видел в том, что необходимые требования не предъявлялись к предприятиям, загрязняющим окружающую среду. По сути, он обнажил недостатки советской системы управления. Потому что руководители предприятий того времени часто *уклонялись* от исполнения законов, используя свои *личные связи* и отношения. По словам министра, это основная причина, по которой не решалась экологическая проблема. В конце письма было отмечено, что Министерством коммунального хозяйства и Бакгорисполкомом был подготовлен план относительно мер по исправлению экологической ситуации. Принявший его Совмин Азерб. ССР своим распоряжением № 292 от 13 апреля 1960 года выделил средства на проведе-ние работ в этом направлении. Однако, несмотря на выделение средств, соответствующие учреждения не выдали Министерству коммунального хозяйства необходимые материалы и лимиты на проведение проектно-изыскательских работ.

Весь процесс от проектирования хлорных установок до их производства осуществлялся внутренними силами Министерства коммунального хозяйства.

4.2. Мероприятия по хлорированию воды

За безопасность воды, подаваемой в квартиры, отвечали ведомства Министерства, которые эксплуатировали водопроводные сети городов. Чтобы предотвратить распространение различных болезней и эпидемий, в подаваемую в города и поселки воду добавляли *хлор*, причем количество добавки определялось по особым правилам. Для этого на трубопроводах были установлены специальные *хлорирующие устройства*. Этой работе уделялось особое внимание, неоднократно издавало различные приказы и распоряжения, контролировало их исполнение. Например, в приказе министра от 26 декабря 1960 года говорилось:

> Хотя хлорирование воды является одним из основных вопросов, до сих пор в городах Лянкяран, Губа, Шуша, Агдам и Гейчай при наличии хлорных установок, их не установили [100, с. 9-10].

Поэтому отделам коммунальным хозяйства этих городов было приказано к первому кварталу 1961 года установить и ввести в

эксплуатацию хлорные установки, а также проинструктировать рабочих, выполняющих эту работу. За тот год они были установлены в Лянкяране, Джульфе, Агдаме, Гейчае и Физули. Кроме того, в городах Кюрдамир, Барда и Ширван были созданы хозрасчетные ведомства, которые занимались очисткой воды.

Следует, в частности отметить, что хлорные устройства выпускались *Ремонтно-механическим заводом* Министерства коммунального хозяйства по схемам *Проектно-сметного бюро* этого же министерства. То есть, что весь процесс от проектирования до их производства осуществлялся внутренними силами министерства.

В результате принятых в 1962 году мер было зафиксировано снижение заболеваемости инфекционными заболеваниями. Тем не менее, кое-где проблемы, связанные с хлорированием воды, решены не были. Поэтому согласно приказу министра эти населенные пункты необходимо было срочно снабдить хлорными установками [89, с. 218]. Согласно приказу, хлорирование питьевой воды должно было проводиться примитивными методами до тех пор, пока устройства не будут подготовлены и доставлены на объекты. Кроме того, было поручено постоянно обсуждать на Коллегиях Министерства ситуацию с инфекционными заболеваниями в Республике и меры, принимаемые Министерством коммунального хозяйства по их профилактике.

Глава 2. Снабжение энергией и топливом

1. Обеспечение городов электроэнергией

Созданный в 1938 году по решению Совнаркома Азерб. ССР Трест энергетического хозяйства коммунальных предприятий Министерства коммунального хозяйства ***«Азкоммунэнерго»***, занимался электроснабжением жилых, коммунальных и промышленных объектов. В прошедшие годы электроснабжение коммунальных объектов и жилых массивов осуществлялось в основном за счет маломощных *малых коммунальных дизельных электростанций*. В 1955 году, после ввода в эксплуатацию *Мингячевирской и годом позже Варваринской ГЭС*, Совет Министров и ЦК Компартии Азерб. ССР приняли постановление *«Об электрификации городов и райцентров Азерб. ССР»*. После этого начался процесс подключения автономно действующих электростанций и сетей Республики к единой системе ***«Азэнерго»***. Однако до полного подключения всей энергетики Республики к этой системе прошло немало времени и поэтому электроснабжение городов, не получавших энергию из единой государственной системы, зависело от треста «Азкоммунэнерго». Поэтому Министерство коммунального хозяйства Азерб. ССР, воплотивший в жизнь это постановление, принял ряд важных мер для круглосуточного бесперебойного снабжения Республики электроэнергией. Начиная с 1955 года была построена и введена в эксплуатацию 21 *линия электропередачи высокого напряжения* протяженностью более 600 км, а в райцентрах построены трансформа-

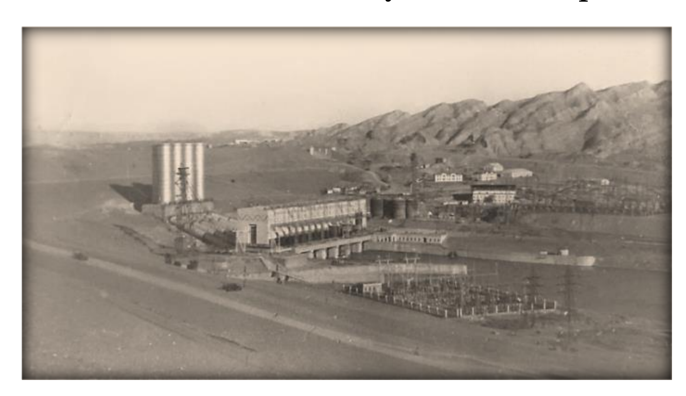


Иллюстрация 26*. Мингячевирская гидроэлектростанция в 1956 году [131].*

торные подстанции. Также в связи с переходом на электроснабжение в единой системе «Азэнерго» были проведены важные работы в направлении реконструкции, расширения и строительства *низковольтных линий электропередачи* во всех регионах.

В 1960–1962 годах, за исключением Кельбаджара и Лачина, все города и районные центры Республики уже были подключены к централизованной системе энергоснабжения «Азэнерго». За этот период было построено 349 трансформаторных подстанций. Общая мощность установленных в них трансформаторов составила 60 084 киловольт-ампера (кВА). Кроме того, построены линии электропередач высокого напряжения (110 киловольт) и сети низкого напряжения (380/220 вольт) общей протяженностью 4 754 км. Проведенные работы существенно улучшили электроснабжение городов и коммунальных предприятий, население стало непрерывно пользоваться бытовыми и отопительными приборами в течение всего дня. При этом существенно улучшилось электроснабжение районов и там тоже электричеством стало пользоваться все население.



Иллюстрация 27. *Варваринский гидроузел в 1956 году [131].*

В это время также строились новые междугородные линии электропередач (*ЛЭП*). В 1953 году было завершено строительство ЛЭП Нахчыван-Джульфа [71, с. 15]. Два генератора Нахчыванской дизельной электростанции находились в рабочем состоянии, а еще два в том же году были отремонтированы и введены в эксплуатацию. Два дизель-генератора, работающих в Джульфе, прошли капитальный ремонт. В результате принятых мер энергообеспечение автономной Республики значительно улучшилось.

В 1956 году Министерством коммунального хозяйства были сданы в эксплуатацию построенные 110-киловольтная ЛЭП *Евлах–Шеки* и 35-киловольтная ЛЭП, построенная в селе *Ханабад* Ходжалин-ского района. В 1957 году министр утвердил проект 35-киловольт-ной ЛЭП *Агджабеди–Бейлаган* стоимостью 1 миллион 850 тысяч единиц, разработанный институтом «Азгоспромпроект»

[84, с. 13]. Его строительство должно было завершиться в 1959 году, но затянулось до 1960 года из-за бракованных проводов марки АС-70, выпускавшихся на заводе «Азеркабель» [131, с. 52–53]. В то же время работы по строительству и реконструкции электросетей были проведены в различных городах и поселках Республики, таких как Агдаш, Имишли, Агджабеди, Шеки, Нахчыван. В целом до 1963 года в Республике было построено 24 электростанции общей длиной 525 км, подключенных к системе «Азэнерго». Через них бесперебойным электроснабжением были обеспечены Гейчай, Уджар, Лянкяран, Агдаш, Шабран, Хачмаз и другие города. Только в 1962 году были капитально отремонтированы и реконструированы электрические сети более чем 20 городов.

В 1958 году в основном завершилось строительство ЛЭП *Сиязан-Шабран* на 35/110 киловольт и трансформаторной подстанции, которые были введены в эксплуатацию [90, с. 88]. Работникам, завершившим строительство объектов в срок, приказом министра коммунального хозяйства было выплачено в общей сложности 19 600 рублей премиальных.

В 1953–1960 годах Министерством коммунального хозяйства были построены линии электропередачи Нахчыван–Джульфа, Евлах-Шеки, Агджабеди–Бейлаган, Сиязан–Шабран.

В 1959–1961 годах подразделения треста «Азкомунэнерго» построили в городах и поселках Республики 4 900 км ЛЭП низкого и высокого напряжения, было установлено 308 единиц трансформаторных будок различных мощностей, а также отремонтировано большое количество электроустановок. При этом работы велись с большой скоростью в 40 районных центрах и городах, а проводившие их ведомства едва справлялись со своими обязанностями. Поэтому Коллегия Министерства коммунального хозяйства обратилась в Совмин Азерб. ССР с ходатайством о создании *Специализированного хозрасчетного монтажного управления* по строительству и реконструкции электрических сетей треста, и в 1961 году это учреждение было создано. В 1950-е годы была проделана большая работа по снабжению электроэнергией городов и районов Азербайджана. Одним из самых крупных проектов стала реконструкция электросети *Шеки*. Его сметная стоимость в 4 миллиона 500 тысяч рублей была составлена конторой «Азгоспромпроект» в 1954

году под руководством Министерства коммунального хозяйства [67, с. 104]. В этом проекте были предложены современные технические методы того времени. Например, освещение улиц города производилось дистанционно из одного центра по каскадной схеме. По проекту высказали свои заключения и замечания специалисты управления архитектуры и треста «Азэнерго», была проведена экспертиза соответствующих учреждений, и после этого Совмин Азерб. ССР его одобрил. Шеки стал одним из первых городов Республики, подключившихся к вновь созданной единой электроэнергетической системе «Азэнерго» после ввода в эксплуатацию Мингячевирской ГЭС.

В 1960 году были завершены работы по электрификации города *Кюрдамир*. Его проект, сметная стоимость которого составляла около 1 миллиона рублей, в 1957 году был утвержден министром коммунального хозяйства. В 1959 году был утвержден второй проект сметной стоимостью 655 тысяч рублей по обеспечению города электроэнергией. В 1961 году по приказу министра, работникам Кюрдамирского районного отдела коммунального хозяйства за досрочное завершение строительства сети и ввод ее в эксплуатацию была выплачена премия размером 700 рублей [83, с. 34].

В 1959–1961 годах трест "Азкоммунэнерго" построил в 40 городах и поселках 4900 км линий электропередачи низкого и высокого напряжения, установил 308 трансформаторных подстанций различной мощности.

В результате работ, связанных с энергообеспечением, ситуация в регионах Республики значительно улучшилась. Население стало использовать электроотопительные приборы, стиральные машины, радиоприемники, телевизоры. Дома, которые не могли получить электроэнергию из-за отсутствия мощности на местных дизельных электростанциях, начали использовать ее постоянно. Строительство высоковольтных линий электропередачи в районах Республики позволило обеспечить электроэнергией большинство населенных пунктов, а также различные объекты, расположенные вдоль автомагистралей и вблизи райцентров. Подключение городов к системе «Азэнерго» привело к резкому росту потребления электроэнергии. Например, если Коммунальная дизельная электростанция в Евлахе производила 150 тысяч киловатт-часов элект-

роэнергии в год, то после присоединения к системе «Азэнерго» годовое потребление на бытовые нужды увеличилось в 13 раз, до 2 миллионов киловатт-часов. Те же процессы шли и в других городах Республики. В то же время были приняты меры по улучшению электроснабжения в местах, которые продолжали получать электроэнергию от коммунальных дизельных электростанций. В 1961 году все города и райцентры Республики были подключены к централизованной сети электроснабжения.

Что касается оплаты за электроэнергию, то в 1959 году для установок с электродвигателями и другими токоприемниками для промышленных нужд с общей присоединяемой мощностью до 50 кВА, был установлен тариф в размере 21,6 копеек за киловатт-час. Расходуемая для питания радиоузлов и выпрямителей для зарядки аккумуляторов электроэнергия рассматривалась как электропотребление. С учетом этого электроэнергия, расходуемая конторами связи для упомянутых целей, должна была оплачиваться по тарифу 60 копеек. Для установок с электродвигателями и другими токоприемниками для промышленных нужд с общей присоединяемой мощностью до 50 кВА, был установлен тариф в размере 21,6 копеек [131, с.70]. В 1961 году цена 1 кВт энергии для коммунальных объектов и центров общественного питания составляла 2 копейки.

В конце 1962 года по решению правительства трест «Азкоммунэнерго», его подразделения, дизельные и гидроэлектростанции, сети высокого и низкого напряжения, трансформаторные подстанции были выведены из подчинения Министерства коммунального хозяйства и переданы в Главное управление энергетики и электрификации при Совмине Азерб. ССР [86, с. 31]. В составе Министерства остался только Ремонтно-механический завод этого треста.

1.1. Структура и управление

В 1957 году трест «Азкоммунэнерго» имел в своем составе 48 электростанций (10 водяных и 38 тепловых), ремонтно-механический завод и ремонтно-механические мастерские [75, с. 142]. Четыре электростанции не могли вырабатывать электроэнергию по заданному плану, были потери энергии в сетях, теплоэлектростанции неэкономно расходовали топливо. В 1961 году трест располагал 13 электростанциями, Ремонтно-механическим заводом, 6 электро-

монтажными цехами, а также низковольтными электрическими сетями и трансформаторными будками в 15 городах и 56 городских и районных центрах [69, с. 270]. Сети низкого напряжения были приняты трестом в 1959 году, и в их эксплуатации, техническом обслуживании и реконструкции был достигнут значительный прогресс. При этом сократились потери электроэнергии, также сократилось количество аварий, была решена проблема дебиторской задолженности. Поэтому в 1961 году министр коммунального хозяйства обратился к правительству с просьбой передать тресту «Азкоммунэнерго» все сети низкого напряжения, действующие в других районах Республики, кроме Баку [69, с. 271]. Советом Министров Азерб. ССР удовлетворил эту просьбу, передал в ведение треста также и высоковольтные сети.

В 1962 году в тресте «Азкоммунэнерго» Министерства коммунального хозяйства и его подразделениях работало 1180 человек. В его структуру входили руководство и коллектив треста (35 человек), *Ремонтно-механический завод* (168 человек), *Кустовые объединения* региональных отделений (721 человек) и *Специализированное монтажное управление* (256 человек) [134, с. 186–187]. За тот год производство общей продукции составило 2 миллиона 35 тысяч рублей, из этой суммы 437 тысяч рублей было направлено на производство электроэнергии, 798 тысяч рублей – на работы, проводимые Специализированным монтажным управлением и 800 тысяч рублей – на продукцию, выпускаемую Ремонтно-механическим заводом. Помимо зарплаты, также выплачивались квартальные премии руководству, осуществившему производство электроэнергии по плану [91, с. 264]. Трест в основном специализировался на энергетике, но занимался также сантехническими работами, водоснабжением и канализацией.

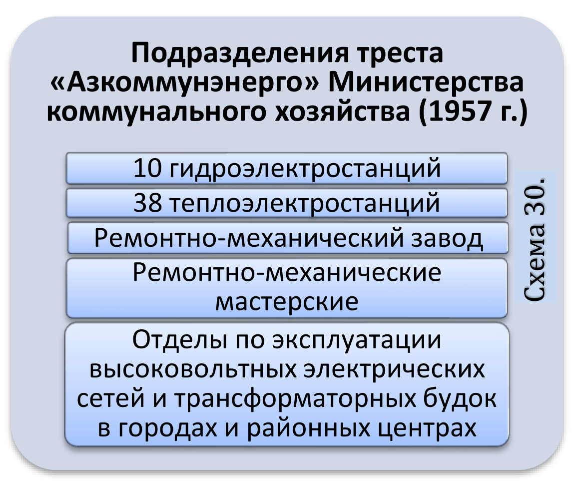


Схема 30.

В таких городах, как Гянджа, Сумгаит, Мингячевир, Ханкенди существовали управления электросетей, а при них действовали также электромонтажные мастерские. Крупнейшим из них был *Бакинский городской трест электрических сетей (БаГЭС)*. Кроме того, существовала еще контора *«Баксвет»*, обеспечивающая освещение улиц и парков. Министерство коммунального хозяйства контролировало их работу и утверждало штатный состав. Согласно штатному расписанию, утвержденному в 1958 году, структура БаГЭС состояла из руководства, бухгалтерии, гаража, охраны, а также производственно-эксплуатационного, кадрового, планового, административно-хозяйственного, счетного, энергораспределительного и снабженческого отделов [90, с. 71–72]. Кроме того, в административных районах города действовали местные отделения треста. В конце 1960 года БаГЭС, «Баксвет», а также другие электросетевые управления городов перешли на 7-часовой режим работы.

Также действовала и *Инспекция по контролю электроэнергии* треста «Азкоммунэнерго». Его задачей было контролировать работу и потребление электроэнергии в соответствии с законодательством. При обнаружении нарушений законодательства Инспекция имела право налагать штрафы [74, с. 189].

Некоторые региональные подразделения треста «Азкоммунэнерго» имели *садовые хозяйства*. Например, у Губинского объединения электростанций было 0,75 га садовой территории. В 1959 году здесь было собрано 2740 кг яблок и 20 кг груш, большая часть отдана Губинскому консервному заводу, а остальная часть роздана работникам.

1.2. Проблемы с энергоснабжением

Как и в других сферах, в работе треста «Азкоммунэнерго» имелись недостатки и нарушения, которые возникали по разным объективным и субъективным причинам. Во многих случаях негативное влияние на энергоснабжение оказывали *недостатки советской экономической системы*. Дело в том, что большая часть техники и материалов производилась в других республиках СССР. Бывали случаи, когда они *препятствовали их поставке* в Республику, *не доставляли в запланированные сроки* запасные части, отправляли *бракованную продукцию*. На Ремонтно-механическом заводе треста «Азкоммунэнерго» и местных мастерских имелись

возможности для производства только некоторых запасных частей, а этого было недостаточно, тем более что были недостатки и в их работе. Кроме того, многие предприятия треста имели задолженность перед этим заводом за произведенную продукцию. В ряде случаев руководство и сотрудники треста не могли обеспечить эффективное использование закупленного оборудования и запасных частей. Также были случаи неправильной организации работ и задержек производственного процесса. В результате энергоснабжение городов и населенных пунктов было нарушалось.

Один из таких случаев был вынесен на обсуждение Коллегии Министерства коммунального хозяйства в 1956 году [120, с. 85-86]. Там было отмечено, что хотя капитальный ремонт всех объектов треста «Азкоммунэнерго» был проведен успешно, в этой сфере имелись проблемы. Так, не были отремонтированы генераторы Огузской и Ханкендинской электростанций, Ярдымлинская электростанция была отремонтирована некачественно, а в Нахчыване ремонт двигателей типа *«Кларк»* был отложен из-за отсутствия запасных частей. По решению Коллегии группу отличившихся работников необходимо было командировать на заводы Всесоюзного значения и обеспечить доставку запчастей в Республику. Кроме того, необходимо было контролировать качество выполняемых работ и не допускать повторного ремонта. Также руководству Ремонтно-механического завода нужно было прилагать усилия для улучшения качества выпускаемой продукции, требовать оплаты за предоставленную предприятиям продукцию, а они, в свою очередь, должны принимать все необходимые меры для осуществления оплаты.

Дефицит запчастей, бракованная продукция, неуплата долгов, случаи хищений и безответственность на местах создавали препятствия для подачи и эксплуатации электроэнергии.

Одним из недостатков являлся *неправильный учет использованной энергии*. В 1957 году из-за ненадлежащего технического состояния сети потери электроэнергии составили в Гяндже 33%, в Шеки и Мингячевире – 40%. Были также случаи, когда счетчики электроэнергии не проверялись вовремя, и многим потребителям электроэнергия поставлялась без них.

Хотя трест перевыполнял свои годовые планы, некоторые подстанции работали плохо, часто происходили аварии, ремонтные работы задерживались. Кроме того, на станциях расходовалось слишком много топлива. Были и серьезные недостатки в работе БаГЭСа. Несмотря на быстрое развитие города, Бакинский горисполком не собирался реконструировать и приводить в порядок электрические сети. Поэтому, хотя электростанции имели достаточную мощность, в городе наблюдался дефицит энергии, она подавалась с перебоями, а напряжение в сети значительно падало из-за отсутствия трансформаторных подстанций.

Потери электроэнергии также наносили огромный финансовый ущерб инфраструктуре и экономике Республики. Причин потерь было две: *несоблюдение технических правил* сотрудниками треста и *незаконное использование* электроэнергии абонентами. Например, несмотря на капитальный ремонт в 1961 году, в Гейгельской электросети потери составили до 40%. Поэтому Министерство коммунального хозяйства организовало проверку работы администрации региона [118, с. 195]. В ходе проверки установлено, что техническое состояние сети хорошее, а уровень потерь электроэнергии не превышал предусмотренного техническим регламентом. Убытки произошли по причине безответственности руководства и сотрудников. Так, контролеры не выдавали абонентам квитанции об оплате использованной ими энергии, а просто фиксировали показания счетчиков и представляли их руководству. Также многие потребители вообще не были официально зарегистрированы. Кроме того, договора с абонентами часто составлялись с нарушениями. Например, лампы мощностью 100 Вт и более регистрировались как имеющие минимальную мощность 40 Вт. Участились случаи использования электричества со стороны населения без подключения к счетчикам электроэнергии что, по сути, являлось кражей. Административный аппарат либо не контролировал ситуацию, либо оставался равнодушным, либо даже становился соучастником этих преступлений. Решением Коллегии Министерства коммунального хозяйства руководству этой региональной структуры был объявлен строгий выговор и поручено не допускать потерь электроэнергии, ликвидировать дебиторскую задолженность и устранить другие недостатки в короткие сроки. Аналогичные случаи были выявлены при проверке всех районных управлений.

1.3. Деятельность Ремонтно-механического завода

Ремонтно-механический завод треста «Азкоммунэнерго» Министерства коммунального хозяйства был одним из крупнейших предприятий в этой системе, а производимые на нем приборы, оборудование и машины долгие годы использовались в промышленной и коммунальной инфраструктуре Республики. Завод был основан в прошлые годы, затем расширялся, оснащался новым оборудованием и увеличивал свои производственные мощности.

В 1954 году административно-управленческий состав завода состоял из заведующего, начальника отдела технического контроля, бухгалтера, секретаря, кладовщика, уборщицы и двух охранников [50, с. 34–35]. В каждом из участков *цеха* и *автотранспорта* трудились по 8 сотрудников, а в крупнейшем *производственном цехе* работало 53 человека. Таким образом, общее количество сотрудников составило 69 человек, из них 13 армян, 21 русский, 2 украинца, 7 евреев и 26 азербайджанцев.

В 1950-е годы на заводе произошли большие изменения, были открыты новые отделы и специальности, значительно расширилась сфера деятельности. В связи с газификацией Республики, а также увеличением объемов монтажных работ в банях, гостиницах, жилых домах был организован выпуск нового оборудования и приборов, применяемых в газовой и других отраслях экономики. Также быстрыми темпами продвигались работы по электрификации городов и райцентров. На Ремонтно-механическом заводе выпускались трансформаторы, подстанции, другие устройства и оборудование. В то время электросети во многих райцентрах находились в несовершенном состоянии. В связи с этим увеличивались потери электроэнергии, были зафиксированы случаи падения напряжения. Из-за отсутствия в регионах и городах специализированных организаций и специалистов исправить ситуацию в этой сфере не удавалось. Поэтому регулировочные и ремонтные работы выполнялись некачественно. Для исправления ситуации в *электроцехе* Ремонтно-механического завода приказом министра в 1961 г. была организована группа сетевиков по ремонту и реконструкции электрических сетей и подстанций городов [84, с. 45]. Эта группа была разделена на бригады по объему и характеру работ и направлена в разные места Республики. Исполнительная власть районов должна была оснастить их необходимыми материалами и оборудованием.

С протяжением времени количество заводчан увеличивалось. В начале 1960-х годов в состав его административного управления входили директор, старший мастер отдела технического контроля, старший инженер и секретарь-машинистка. В состав подразделений завода входили планово-производственный и технический отделы; механико-сборочный, никелирующий, литейный, сантехнический и ремонтный цеха; монтажные бригады и автотранспортные работники; кроме того, существовали и наемные почасовые работники. Поскольку в старом здании разместиться завод уже не мог, в 1960 году началось строительство его нового корпуса [50, с. 93]. Согласно проекту, его стоимость (вместе со строящимися складами) равнялась 2 миллионам 357 тысячам рублей. На заводе появились новые цеха. Так, в 1962 году министром был одобрен проект строительства кузнечного цеха стоимостью 12 тысяч рублей.

На заводе производилось и ремонтировалось коммунальное, газовое, электрическое, сантехническое оборудование и приборы; обеспечивались потребности Республики в этих

На Ремонтно-механическом заводе треста «Азкоммунэнерго» для удовлетворения коммунальных нужд Республики выпускались мусорные урны, скамейки для парков, трансформаторы, электрощиты, фонарные столбы, ящики, комплектные трансформаторные подстанции, регуляторы давления газа, водонагреватели, паровые котлы, тележки, различные чугунные изделия. Было также организовано производство новых экономичных устройств, разработанных изобретателями. Например, в 1960 году было организовано производство разработанного министром коммунального хозяйства А. М. Абдуллаевым нового типа регулятора давления газа под названием *«Азербайджан»*, за что заводчане были награждены [134, с. 1–3]

На заводах, в пределах возможностей того времени, применялись новые технологии, решалась проблема изготовления выпускаемой продукции из экономически эффективных материалов. Например, в 1963 году Совмин Азерб. ССР принял решение *«О дополнительных мерах по экономии меди и никеля в народном хозяйстве Азерб. ССР в 1960–1965 годах»*. В целях реализации данного решения министр поручил руководству управлений по газификации городов и Главному энергетику представить перечень

проделанных работ в этом направлении. В подготовленном ими отчете отмечалось, что редукторы сжиженного газа, выпускаемые на заводах и в цехах Министерства, изготовлены из чугуна и пластмассы, их мембрана – из аэростатического шелка, а бронзовые штоки регуляторов давления, ранее изготовляемые из чугуна и пластмассы, заменены стальными [67, с. 32]. В то же время с целью замены изготовленных из цветных металлов деталей на покрытые хромом черные, в цехе хромирования Ремонтно-механического завода Министерства коммунального хозяйства были проведены реконструкционные работы.

Ремонтно-механический завод

Схема 31.

- ***Отделы***
  Технический
  Планово-производственный
- ***Цеха***
  Механико-сборочный
  Никельный
  Литейный
  Ремонтный
  Сантехнический
- ***Монтажные бригады***
- ***Автотранспортные работники***

В начале 1960-х годов *национальный состав* заводчан был следующим: 68 азербайджанцев, 34 русских, 31 армянин, 10 евреев, 4 татар, 4 украинцев, и 2 дагестанцев. Таким образом, общее количество сотрудников составляло 153 человека [51, с. 34–35]. Были приняты меры по улучшению быта рабочих, для них было построено жилое здание.

Согласно постановлению Совета Министров СССР от 1953 года *«О режиме работы в министерствах, ведомствах и советских предприятиях»* и внутреннему приказу Министерства коммунального хозяйства Азерб. ССР рабочее время было установлено с 8.00 до 17.00, а обеденный перерыв с 12.30 до 13.30 [104, с. 44]. В 1960 году решением Совета Министров СССР и ЦК КПСС был введен 7-часовой график работы [91, с. 169].

Часть заводчан часто *отправляли в районы* для монтажа производимого ими оборудования, и за это они получали дополнительную оплату. Когда была необходимость, некоторые работники выходили на работу по выходным дням, вместо этих дней им устанавливались дополнительные выходные. Работников, отличившихся в трудовой деятельности, в дни советских праздников награждали почетными званиями.

Как и на других предприятиях, на Ремонтно-механическом заводе уделялось внимание *повышению квалификации* работников или освоению новых профессий. Их направляли на различные *курсы*, создавались условия для обучения в средних и высших учебных заведениях. Во время рабочего процесса *молодежь* работала с опытными мастерами и осваивала новые профессии. Кроме того, для школьников были организованы специализированные курсы для того, чтобы они могли в будущем работать по этим специальностям на различных предприятиях. Например, такие курсы были организованы в 1962 году для учащихся 11-го класса школы № 173 Ясамальского района Баку по токарным и слесарным специальностям [102, с. 19]. Занятия проводили 16 специалистов завода.

Уделялось внимание и вопросам *безопасности*, на заводе работал добровольный отряд противопожарной охраны. За участие в проведении мероприятий по предотвращению пожара во внерабочее время или в тушении его, если он произошел, его членам полагалось материальное вознаграждение и дополнительный отпуск [103, с. 20]. В 1954 году жизни членов этой группы были застрахованы на сумму 4 тысяч рублей из-за возможности несчастных случаев, которые могут произойти во время пожара. Кроме того, с личным составом завода были проведены учения по противовоздушной обороне.

Как и в других учреждениях системы Министерства коммунального хозяйства, в работе Ремонтно-механического завода треста «Азкоммунэнерго» имелись серьезные недостатки и нарушения. Например, некоторые сотрудники *нарушали внутренние дисциплинарные правила*. Также были зафиксированы случаи прихода работников на работу в нетрезвом состоянии, содержания рабочих мест в нечистоте, небрежного обращения с инструментами и машинами, опозданий на работу или досрочного ухода, необоснованного продления отпусков, невыполнения поручений в срок. Некоторые рабочие использовали помещения завода для выполнения личных работ или заказов. Охрана завода в корыстных целях пускала на территорию посторонних и ставила на постах вместо себя других людей. Чтобы предотвратить подобные случаи, руководство издавало многочисленные приказы, назначало наказания в виде выговоров или лишения премий. Были также случаи безот-

ветственности работников, выпуска бракованной продукции, бесхозяйственности и хищений.

В Ремонтно-механическом заводе проводились *плановые проверки* и выявлялись нарушения. Одна из них была проведена в 1961 году и выявила ряд проблем. Так, на складах отсутствовало большое количество баллонов со сжиженным газом, на заводе имелась большая дебиторская и кредиторская задолженность, в связи с чем задерживалась своевременная выплата заработной платы работникам, а часть сотрудников была принята на работу без трудовых книжек. Кроме того, некоторым работникам выплачивалась незаконная зарплата, в документации незавершенные работы выдавались за завершенные, а строительные материалы присваивались отдельными лицами. По решению Министерства, работники, допустившие хищения, должны были выплатить похищенные деньги и возместить материальные средства, и большая часть из них была возмещена в короткие сроки. [53, с. 278–281].

В 1958 году в республиканской прессе была опубликована статья о том, что директор Ремонтно-механического завода выдал своему родственнику *фальшивую справку* о стаже его работы на заводе для поступления в ВУЗ. Этот вопрос обсуждался на Коллегии Министерства коммунального хозяйства и его действия были расценены как серьезное нарушение закона. Согласно принятому решению, он был освобожден от занимаемой должности [112, с. 1].

В 1959 году на заседании Коллегии Министерства обсуждались *нарушения закона* при строительстве нового здания Ремонтно-механического завода и жилого дома для его работников. В ходе проверки были выявлены крупные хищения, факты присвоения государственного имущества, завышения объемов работ, документирование незавершенных работ завершенными.

2. Газоснабжение

До 1955 года в Азербайджане газом снабжались только некоторые части Баку и близлежащие к Каспийским промыслам места. При этом состояние газификации было неудовлетворительным. Среднее подушное потребление газа в сутки в 1940 году составляло 0,32 м^3, а в 1945 году оно сократилось до 0,21 м^3, с учетом газа

отпускаемого на промышленные цели [139, с. 8]. Несмотря на близость города к нефтегазовым месторождениям, он лишь частично был обеспечен газом. Поэтому население в основном продолжало потреблять керосин и дрова. Для газификации города необходимо было пробурить новые скважины и проложить новые газовые магистрали. Поэтому был составлен проект газопровода из бакинского месторождения Чахнаглар, благодаря которому в дальнейшем значительную часть города удалось газифицировать. Для создания нормального режима газоснабжения также были составлены проекты газгольдерного парка и компрессорной станции. В результате этих мер планировалось увеличить количество потребляющих газ квартир с 14 516 в 1945 году до 24 266 в 1955 году [139, с. 8].

Что же касается других регионов Республики, то они не были газифицированы и население пользовалось такими традиционными видами топлива, как древесина, уголь и мазут. Это не отвечало требованиям новой эпохи, усложняло жизнь людей и наносило вред окружающей среде.



Иллюстрация 28. *Бакинский завод газовых аппаратов, 1959 год [131].*

В период 1955–1960 года Азербайджане были проведены масштабные работы по газификации городов и поселков *сжиженным и природным газом*, построены магистральные газопроводы от Гарадагского газового месторождения до Гянджи, а оттуда в Тифлис и Эривань[15] [78]. Таким образом азербайджанским газом были также газифицированы и другие республики Южного Кавказа. Этим самым во многом была решена проблема снабжения топливом всего региона. Строительство *Южно-Кавказского магистрального газопровода* (Гарадаг–Гянджа–Тиф-

[15] Различные аспекты, связанные с газификацией Азербайджана описаны в отдельной монографии. См.: Газификация и эксплуатация газового хозяйства Азербайджана (1955–1970). Историко-социологическое исследование. М.: [б. и.], 2023. – 241 с. https://viewer.rsl.ru/ru/rsl01011526956?page=1&rotate=0&theme=white

лис) создало широкие возможности для газификации городов Азербайджана природным газом. Кроме того, в Республике была создана инфраструктура сжиженного газа. В результате всех этих принятых мер к 1961 году все города и села Азербайджана были обеспечены природным или сжиженным газом [135, с. 209].

В целях снабжения постоянно растущей газовой промышленности Азербайджана печами, водонагревателями и другим оборудованием в Баку был создан Завод газовых аппаратов (*Бакгазаппарат*). В 1958 г. здесь было произведено 300 регуляторов давления газа, 25 000 бытовых газовых плит и 21 000 запасных частей к ним [125, с. 51–52]. Решением Совмина Азерб. ССР этот завод постепенно расширялся, и увеличивалась его производственная мощность.

2.1. Газификация городов и районов природным газом.

В 1958–1960 годах Министерство коммунального хозяйства газифицировало 45 909 квартир. Помимо газификации квартир, было построено 183,5 км городских газораспределительных сетей и к 1960 году газифицировано 10 городов.

В 1960–1962 годах была проведена подготовка и начаты работы по газификации природным газом 12 городов Азербайджана, в том числе крупнейших промышленных центров Гянджи и Мингячевира. Хотя в прежние годы центр Баку был газифицирован, большинство сел Абшерона не были обеспечены голубым топливом. За этот период Главное газовое управление (Главгаз) Министерства коммунального хозяйства обеспечило газом 12 сел [1, с. 29–34].

В период с 1960 по 1963 год природный газ подавался в города Гянджа, Газах, Агстафа, Товуз, Шамкир, Гейгель, Самух, Евлах, Агдаш, Гейчай, Агсу и Сумгаит, а также в села и промышленные предприятия Абшерона. Кроме того сети, построенные в предыдущие годы, были расширены. Общее число газифицированных квартир достигло 70 394, а суммарная длина уличной сети составила 783 км [1, с. 29–34]. Наряду с городами, сжиженным газом были *газифицированы и некоторые села Республики*. В 1962 году впервые природный газ был подан в колхоз *«Болгаристан»* Гейчайского района и окрестные села [118, с. 248]. В результате масштабных работ Азербайджан стал одним из самых газифицированных реги-

онов мира. В 1961 году Республика находилась на третьем месте после России и Украины по масштабам газификации в СССР.

В составе Главгаза действовали ремонтные и строительные управления, а также эксплуатационные тресты и мастерские. На Ремонтно-механическом заводе Министерства коммунального хозяйства Азерб. ССР было организовано производство запорных устройств, редукторов сжиженного газа, автоматических регуляторов давления и налажен ремонт газовых баллонов для газового хозяйства. Впервые в СССР именно в Азербайджане была внедрена установка *шкафных регуляторов давления* газа. В целях обеспечения газовой отрасли Республики квалифицированными кадрами в *Коммунально-строительном техникуме* были организованы 2 учебные группы с целью подготовки технических специалистов для газовой отрасли.

Инженеры Главгаза предложили для отрасли немало изобретений и предложений. Их изучали в Бюро рационализации и изобретательства, организованных при предприятиях, и внедряли в газовое хозяйство, а производство этих изобретений было организовано на заводах. Предложенные модели были более современными, удобными и экономичными, чем используемое ранее оборудование. В тресте *«Бакгаз»* была создана специальная лаборатория по изобретению и проектированию экономичных газовых приборов.

В 1960 году все города и поселки Азербайджана были газифицированы природным и сжиженным газом.

При этом в процессе работы были применены новые технологии. Для того чтобы управлять газовой отраслью из единого центра, совместно с ведущими научными учреждениями Республики был разработан проект *Диспетчерского пункта*, который был создан в ближайшие годы. Большая работа была проведена в деле эффективного использования газа, снижения потерь, введения единых цен на потребление голубого топлива.

2.2. Инфраструктура сжиженного газа

В 1959–1960 годах впервые в истории Азербайджана силами Министерства коммунального хозяйства была создана *инфраструктура сжиженного газа*. Природный *сетевой газ* подавался только в города и поселки, расположенные вблизи Южно-Кавказ-

ской магистрали. Населенные пункты, расположенные в других районах, снабжались *сжиженным газом*. В 1959–1960 годах в 23 городах и райцентрах Азербайджана сжиженным газом было обеспечено 9 088 квартир, а в 1961–1963 годах – 19 754 квартиры [1, с. 36–37].

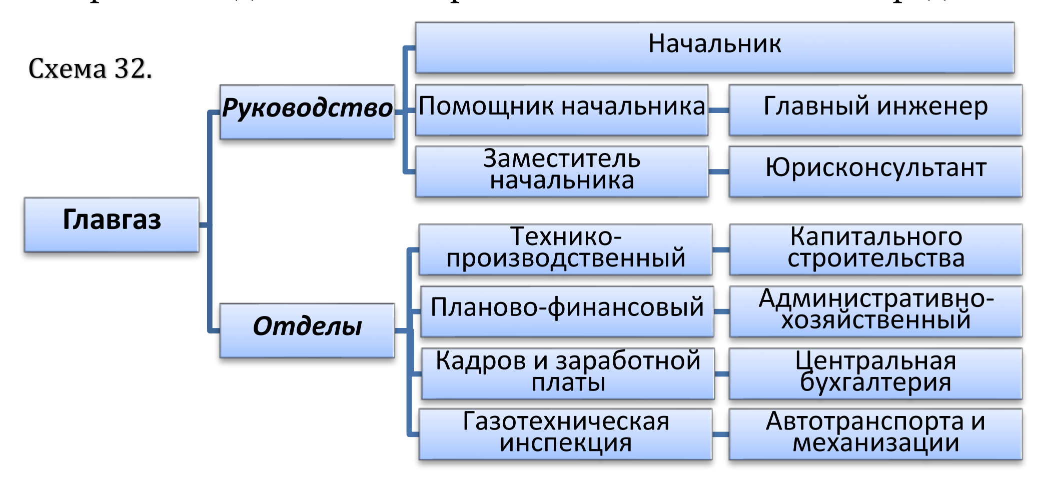
Сжиженный газ производился на *Бакинских нефтеперерабатывающих заводах* и транспортировался по железным и автомобильным дорогам в районы, где его заливали в баллоны и передавали потребителям. За это время газовые плиты и обогреватели, работающие на сжиженном газе, были установлены в квартирах тысяч граждан. Баллоны в основном производились на заводе *«Бакинский рабочий»*, а установленные на них задвижки и редукторы – на *Ремонтно-механическом заводе* Министерства коммунального хозяйства. На этом же заводе был организован и ремонт газовых баллонов.

Со второй половины 1962 года в магазинах Минторга была организована *продажа баллонов* с жидким газом и другого оборудования. Сотрудники Республиканской конторы сжиженного газа развозили топливо с завода-производителя на газозаправочные станции, где заливали его в баллоны и отвозили на обменные пункты. Отсюда баллоны и другое оборудование транспортом соответствующих контор доставлялось в магазины, а использованные населением пустые баллоны возвращались в эти пункты обмена. Баллоны продавались покупателями при условии предоставления необходимых документов, а сотрудники магазина привозили их в квартиры и устанавливали. В 1963 году в эксплуатации инфраструктуры сжиженного газа было занято более 300 рабочих.

2.3. Управление

До 1959 года газовое хозяйство Республики, имеющееся в основном в Баку, была подчинена различным министерствам и ведомствам (в том числе Министерству коммунального хозяйства), и не имела единого органа управления. Поэтому в 1958 году для эффективного проведения работ по газификации и эксплуатации газового хозяйства в центральном аппарате Министерства коммунального хозяйства было создано *Управление газового хозяйства,* функционирующее до 1960 года. Оно контролировало работы по проектированию, строительству и эксплуатации природного и сжи-

женного газа. Руководство этого управления состояло из начальника, главного инженера, двух инженеров-строителей и экономиста. Кроме того, в Министерстве был создан трест *«Азгазстрой»*, который действовал до конца 1960 года и осуществлял газификацию городов. Его аппарат управления состоял из руководства, производственно-технического, планового и снабженческого отделов, а также бухгалтерии. Подразделения треста действовали в районах. Затем он был расформирован и на его базе были созданы *Строительно-монтажные управления №1 и №2*. Также в Гяндже и Сумгаите созданы городские газовые эксплуатационные конторы. В то время они действовали при исполнительной власти городов.



Во второй половине 1960 года на базе Управления газового хозяйства в Министерстве коммунального хозяйства было организовано *Главное управление по газификации и газоснабжению промышленных и коммунально-бытовых объектов Азерб. ССР (Главгаз)*. [1, с. 116]. Это учреждение стало ***первым единым органом*** управления газового хозяйства Азербайджана. В его состав были включены различные подразделения, действовавшие ранее без единого центра и координации. Так, трест *«Азгаз»*, *Управление магистральных газопроводов*, а также *газовые хозяйства сел и поселков*, расположенных на Абшеронском полуострове, были переданы Объединением «Азнефть» Главгазу Министерства коммунального хозяйства, на базе последних впоследствии были созданы *эксплуатационные конторы Западного и Восточного Абшерона*. В то же время при исполнительной власти Баку с преды-

дущих лет действовал трест *«Бакгаз»*, и это учреждение также было передано в подчинение Главгаза. Также в 1960 году в Главгазе была создана *Республиканская контора сниженного газа* для управления инфраструктурой этого вида топлива. В последующие годы эти учреждения, которые были объединены в Главгазе под единым управлением, осуществляли газификацию и эксплуатацию городов, поселков и сел природным и сжиженным газом. В период независимости Азербайджанской Республики на базе Главгаза было создано ***Производственное Объединение «Азеригаз»***.

В 1960–1963 годах руководство Главгаза состояло из начальника, заместителя начальника, помощника начальника, главного инженера и юрисконсульта. Действовало 8 отделов: технико-производственный, капитального строительства, планово-финансовый, кадров и заработной платы, административно-хозяйственный, автотранспорта и механизации, центральная бухгалтерия, газотехническая инспекция. В 1960 году в системе газового хозяйства работало 1 925 человек, из них инженерно-технических рабочих – 210, служащих – 129, рабочих – 1526, охранников – 60.

3. Теплоснабжение

До середины XX века теплоснабжение городов и сел оставалось на примитивном уровне. Дома в основном отапливались различными обогревателями, которые работали на дровах, угле, мазуте и биотопливе. Продукты сгорания выбрасывались в атмосферу и загрязняли окружающую среду. Кроме того, изготовление дров для обогрева жилья приводила к вырубке лесов и зеленых насаждений. Лишь в некоторых районах Баку и прикаспийских территориях, близких к нефтяным промыслам квартиры отапливались природным газом.

Начиная с конца 1950-х годов в Азербайджане началось массовое строительство «хрущевок», резко возрос жилой фонд, шли процессы урбанизации, развивалась промышленность. Поэтому в Баку и других городах и районных центрах республики стали развивать систему квартальных и районных *котельных*. В это же время шла газификация городов и сел Азербайджана природным и сжиженным газом, была построена Южно-кавказская газовая магистраль

из азербайджанского месторождения Карадаг в город Гянджа, а оттуда в Тифлис и Эривань, что открыло широкие возможности для применения более эффективного и экологически чистого газового топлива для теплоснабжения. С этого времени районные отопительные Баку котельные перестали использовать мазут, и перешли на природный газ. В квартирах с центральным или местным отоплением устанавливались стандартные советские секционные радиаторы, посредством которых шел отопительный процесс. Этот же процесс отчасти проходил в городах и райцентрах, которые находились вблизи проложенной Южнокавказской магистрали.

Несмотря на существенный прогресс, тем не менее, решить проблему перехода к экономичному и экологически целесообразному централизованному теплоснабжению удавалось лишь частично. Даже в Баку – самом развитом городе Республики, многие районы и здания города не имели котельных и отапливались неэкономичными каминами и различными газовыми обогревателями. В большинстве районов отдаленных от Южно-кавказской магистрали население продолжало пользоваться традиционными видами топлива для обогрева домов. Несмотря на то, что к 1960 году они были снабжены сжиженным газом, тем не менее, на нем можно было лишь готовить пищу. Для использования сжиженного газа для отопления в те времена не было соответствующих приборов. Поэтому в 1962 году Министерство коммунального хозяйства начало разрабатывать проект по организации производства специальных печей инфракрасного излучения, работающих на сжиженном газе. По этому поводу правительство Азерб. ССР обратилось к союзным властям. Но с ними решить вопрос положительно не удалось [134, с. 352]. Тем не менее, Главгаз



Иллюстрация 29. *Старая бакинская квартальная котельная на улице Д. Гаджибейли 228 [49].*

Министерства продолжил экспериментальные работы по производству таких обогревателей. Удалось также организовать их небольшое производство в местных цехах. Но эти объемы производства не могли покрыть потребностей республики, а позднее производство было остановлено.

Не были решены также проблемы безопасного использования газовых обогревателей и экономного потребления газа. Дело в том, что в условиях отсутствия центрального отопления, для обогрева квартир население пользовалось каминами и другими неэкономичными обогревателями, многие из которых к тому же были самодельными. Это приводило к перерасходу газа и различным аварийным ситуациям, иногда с летальным исходом. Поэтому Главгаз в 1964 году стал производить *экономичные* газовые горелки для обогревателей и начал работы по их установке у абонентов [1, с. 77]. Однако для существенного прорыва в этом направлении у него не было соответствующих возможностей. Поэтому проблему удалось решить лишь частично, потери газа продолжали расти, а аварийные ситуации удавалось преодолевать с большим трудом.



Иллюстрация 30. *Отопительный газовый радиатор типа «Джейран» выпуска начала 1960-х годов [49].*

Новые, более экономичные *горелки*, некоторые типы которых были разработаны и рационализированы азербайджанскими инженерами, стали устанавливать также в котельных. К 1964 году Главгаз Министерства коммунального хозяйства установил новые инжекционные горелки в 350 котельных республики [132, с. 75]. Также для ведения учета газа в котельных устанавливались газовые счетчики.

Для обеспечения безопасности также принимались меры. С начала 1960-х годов в мастерских Главгаза Министерства коммунального хозяйства стали изготавливать экономичные отопительные чугунные газовые радиаторы типа *«Джейран»*, которые в значительной степени удовлетворили нужды населения. Для этого были учреждены специальные литейные цеха. Тем не менее, полно-

стью решить проблему использования самодельных газовых приборов так и не удалось.

Также в 1959 году руководство Министерства коммунального хозяйства предложило использовать автоматические газовые водонагреватели типа *АГВ-80*, для отопления квартир строящихся новых зданий без подключения их к системе централизованного теплоснабжения. В то время они уже использовались в различных городах СССР. Госстрой Азерб. ССР разрешил в качестве эксперимента применение такого метода для двух строящихся зданий в Баку [70, с. 20]. Однако в дальнейшем эти водонагреватели широкого использования в Республике не получили по причине их дефицита с одной, и определенных технических неудобств в использовании с другой стороны. Тем не менее, АГВ-80 все же стал использоваться для обогрева некоторых зданий и частных домов в Республике.

В период независимости автономная система домашнего отопления посредством автоматических водонагревателей с циркуляцией воды нового образца стала повсеместно использоваться по всей стране. В то же время продолжают функционировать квартальные и районные котельные для централизованного теплоснабжения, которые были построены в советское время и модернизированы в соответствии с требованиями нового времени. Кроме того, были построены новые котельные.

В целом относительно теплоснабжения Республики в середине XX века можно сказать, что в тот период эта отрасль еще находилась в самом начале своего развития. Именно в этот период было положено начало дальнейшему развитию системы квартальных и районных котельных, налажено производство безопасных отопительных приборов и экономичных горелок.

Часть VI. Наука, образование, общество

Глава 1. Наука и образование

1. Научная деятельность и внедрение новых технологий

Руководство Министерства коммунального хозяйства предпринимало серьезные шаги, чтобы не отставать от стремительно развивающегося технического прогресса. Для этого на ответственные должности привлекалась талантливая молодежь и прогрессивные инженерные кадры. При этом были налажены связи с научными учреждениями и университетами, реализовывались совместные проекты.

Начиная с середины 1950-х годов началась газификация городов и районов Азербайджана. Велись научно-исследовательские работы по применению газового оборудования и приборов, отвечающих требованиям нового времени, для этого были созданы специальные подразделения. Так, в 1961 году приказом министра была создана *Научно-исследовательская лаборатория газификации* [92, с. 50–51]. В то время необходимо было изобрести экономичные горелки и другие приспособления для снижения расхода газа. Старые горелки, которыми пользовались потребители, не экономно расходовали газ и приносили большие убытки. Оборудование, выпущенное в Советском Союзе, было несовместимо с химическими характеристиками газа, добываемого в Азербайджане, и поэтому пришлось изобретать новые устройства и приборы. Также впервые в Республике стали использовать сжиженный газ.

Однако при имеющемся оборудовании это топливо можно было использовать только для приготовления еды на бытовых газовых плитах. Его нельзя было использовать для отопления и нагрева во-

ды в банях. Для этого пришлось изобрести и запустить в производство специальное оборудование, подходящее для местных условий. Для достижения этих целей в конторе «Азкоммунпроект» Министерства коммунального хозяйства была создана и действовала эта лаборатория.

11 апреля 1962 года Коллегия Миистерства приняла решение *«О создании научно-исследовательской лаборатории по автоматизации важнейших процессов на предприятиях»* [121, с. 213–214]. Согласно этому решению, данное предприятие было создано на базе Азербайджанского политехнического института и действовало на основе договоров, заключенных с Министерством коммунального хозяйства. Научные кадры, утвержденные Комитетом по высшему и среднему специальному образованию, были приняты на работу согласно штатному расписанию для руководства и проведения научно-исследовательских работ. Финансирование лаборатории осуществляло Министерство, для этого работникам был выделен годовой фонд заработной платы в размере 20 000 рублей. Планы исследований также утверждались Министерством, и требовался отчет о проделанной работе.

В 1956 году в Геранбойском районе Азербайджана было завершено строительство первой бани, работающей на солнечной энергии.

Процесс применения новых технологий шел и в сфере строительства коммунальных объектов. Среди новопостроенных объектов особое значение имела баня, работающая на *солнечной энергии* в поселке Гызылхаджылы Геранбойского района (в то время колхоз имени Орджоникидзе), строительство которой было завершено в 1956 году. Этот проект стал примером применения в Азербайджане прогрессивных и *экологически чистых технологий* того времени. Поэтому его строительству и вводу в эксплуатацию руководство Министерства коммунального хозяйства уделяло особое внимание. Проблемы строительства этой бани и правила применения *новых технологий* выносились на обсуждение на заседаниях Коллегии Министерства [120, с. 103].

1.1. Гидрологическая лаборатория

Расширение водного хозяйства породило необходимость более серьезного подхода к проблеме санитарии и охраны водных

объектов. С этой целью в 1959 году при Проектно-сметном бюро Министерства коммунального хозяйства была создана *Гидрологическая научно-исследовательская лаборатория*. В ее задачи входило [68, с. 105]:

> «1. Обследование состояния эксплуатируемых водопроводов и канализационных сетей и принятие мер по увеличению их пропускной способности;
>
> 2. Изучение водных ресурсов Республики и внесение предложений по их эффективному использованию;
>
> 3. Поиск более эффективных методов очистки хозяйственно-бытовых и сточных вод и улучшение качества питьевой воды, замена используемой для технологических и промышленных нужд пресной воды морской, очистка используемых в городах и селах речной и кяризных вод от вредных примесей;
>
> 4. Решение задач, связанных с санитарной охраной водопроводов и безопасностью вод».

В 1960 году лаборатория осуществила *паспортизацию водопроводов* в 25 районах Республики, провела исследование водозаборов из источников в 30 районах, установила связи с другими научно-исследовательскими институтами. Также ее сотрудники занимались организацией хлорирования воды на местах и инструктажем выполняющих эту работу работников [135, с. 92-93].

В то же время лаборатория, которая была призвана решать эти жизненно важные вопросы, не могла работать в полную силу и это также было результатом недостатков централизованной советской экономической системы. В своем заявлении от 29 января 1960 года на имя Председателя Совета Министров Азерб. ССР *М. А. Искендерова* министр коммунального хозяйства отмечал, что работа сталкивается с серьезными трудностями, реактивы и другие химические вещества не выделяются, работникам даже предоставляются отдельные помещения. В этом заявлении министр просил решить данные проблемы, однако в 1961 году проблемы лаборатории все еще не были решены полностью [68, с. 164].

Таким образом, с 1959 по конец 1961 года Гидрологическая научно-исследовательская лаборатория Министерства коммунального хозяйства, несмотря на свои ограниченные возможности, проводила все научно-исследовательские работы, связанные с водоснабжением и канализацией, по всей Республике. Однако возможности расширить эту лабораторию и превратить ее в институт не

было создано. Вместо этого в конце 1961 года в Азербайджане был открыт филиал Всесоюзного научно-исследовательского института *«Водгео»*. После этого это научное учреждение проводило большую часть научных исследований в сфере водного хозяйства. Несмотря на это, Гидрологическая научно-исследовательская лаборатория Министерства коммунального хозяйства продолжила работы по санитарной охране водопроводов, исследованию и корректировке режима работы районных водопроводов и канализации, монтажу очистных сооружений [98, с. 135].

1.2. Счетный аппарат для гостиниц

Изобретения и рационализаторские предложения в коммунальной сфере находили практическое применение в хозяйстве, а некоторые из них получили признание не только в Азербайджане, но и на уровне всего Советского Союза. Одним из таких изобретений стало установленное в гостиницах новое *вычислительное устройство-автомат*. В конце 1960 года министр коммунального хозяйства А. М. Абдуллаев обратился с письмом в Государственный научно-технический комитет Азербайджана [135, с. 137–138]. В письме была представлена информация о новом изобретении, подготовленном для гостиниц институтом «Азкоммунпроект», действующим при Министерстве. Его автором являлся сотрудник Лаборатории новых приборов и аппаратов Азербайджанского института машино-строения (АзИНМАШ) *С. Б. Гулузаде*. С помощью этого автомата были реализованы следующие возможности:

1. Определение количества свободных номеров для прибывающих постояльцев без участия персонала гостиницы и предоставление им возможности выбора;
2. Информирование об окончании срока проживания в номерах и оплате;
3. Усиление контроля над процессом эксплуатации номеров;
4. Произведение более точных платежных операций постояльцев.

Изобретенный автомат предполагалось установить при входе в отели. Приехавшие гости могли через него узнать, есть ли свободные номера и их стоимость за 1 сутки. Как только приехавший оказывался в номере, автомат тут же начал подсчитывать продолжительность его пребывания там и определять сумму оплаты. Размер одного блока автомата, контролирующего двадцать помещений, составлял 850х300 мм. Число блоков должно было соот-

ветствовать количеству номеров в отеле. При производстве такого аппарата цена одной единицы должна была составить около 12 тысяч рублей.

По мнению министра, внедрение автомата должно существенно повысить качество предоставляемых постояльцам услуг, урегулировать их перечень и производимые ими платежи. В конце письма на основе представленных Министерством эскизов было выдвинуто предложение изготовить изобретение на заводе *«Нефтегазавтомат»* имени Калинина в Баку.

До этого, в начале 1960 года, на проводимом министром коммунального хозяйства техническом совещании, был выставлен образец этого автомата. Помимо ответственных сотрудников Министерства, там присутствовало также руководство гостиницы «Баку». Участники совещания ознакомились с его преимуществами и техническими возможностями и приняли решение установить его в бакинской гостинице «Южная» [98, с. 158].

В 1962 году Ремонтно-механический завод Министерства коммунального хозяйства приступил к производству этого автомата. Изобретение оказалось настолько успешным, что их заказало руководство гостиниц других городов СССР, в том числе Москвы [134, с. 118]. Таким образом, изобретенный и произведенный в Азербайджане автомат стал известен и распространен в других регионах СССР.

1.3. Средство для эпиляции ТАРО

Еще одно изобретение, признанное на всесоюзном уровне, было сделано в ***банном хозяйстве***. В 1960 году заведующий химическим факультетом Азербайджанского института нефти и химии (в период независимости Азербайджанский государственный университет нефти и промышленности) *И. М. Новрузлу* создал *порошок* серого цвета для *эпиляции*, который можно было использовать в общественных банях, и назвал его *ТАРО*. В его состав вошли сернистый барий (3,3%) и доломит (67%). Оба вещества имелись на территории Азербайджана и производились из местного сырья. Уже через 3–5 минут после увлажнения порошка и нанесения его на любой участок тела волоски с этих мест легко удалялись.

Средство для эпиляции протестировал на пациентах профессор Кожно-венерологического института усовершенствования вра-

чей *И. Исмаилзаде* и дал по нему положительное заключение. После этого ТАРО было представлено в Министерство коммунального хозяйства. Министр поддержал это нововведение, и по его представлению этот вопрос был обсужден на заседании Коллегии Министерства 12 августа 1960 года [109, с. 103–109]. Члены Коллегии приняли решение о его изготовлении и использовании во всех банях Республики. Также, согласно решению, ТАРО должно было производиться Бакинским городским банно-прачечным трестом в количестве двух тонн в месяц, из которых 1 тонна должна была потребляться в Баку, а остальная в районных банях. Коллегия также установила цену за этот препарат в размере 4 рублей за 1 килограмм и 1 рубля за 250-граммовую упаковку.

Таким образом, в Азербайджане было начато производство средства для эпиляции ТАРО, которым население пользовалось на протяжении последующих десятилетий. В связи с возросшим спросом на него институт «Азкоммунпроект» Министерства коммунального хозяйства подготовил проект стоимостью 879 тысяч рублей для строительства завода гигиенических препаратов «ТАРО» в Гейчае, который 26 июля 1961 года был утвержден министром [92, с. 135].

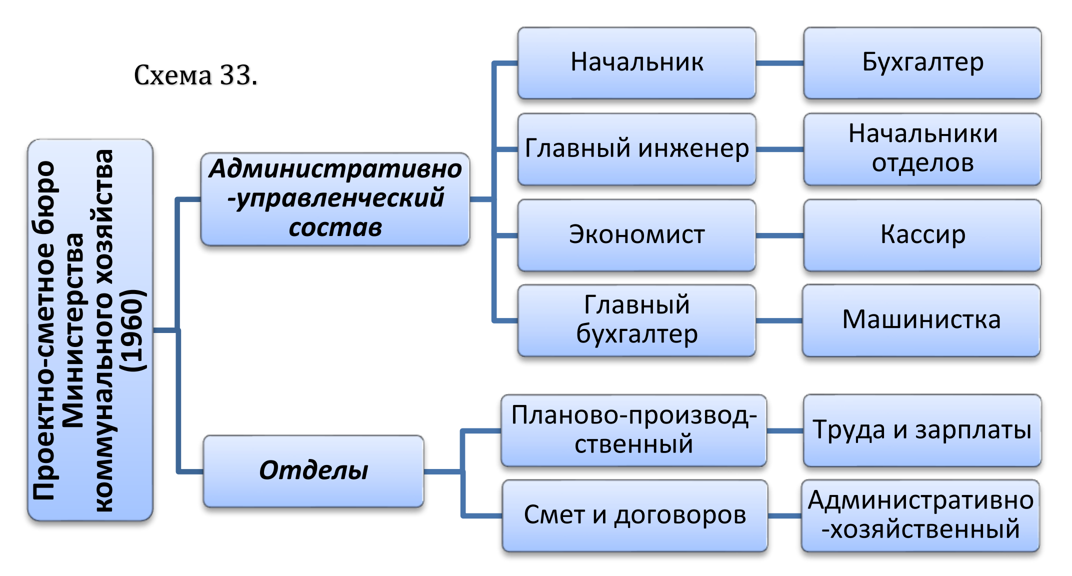
Здесь необходимо отметить, что изобретение и производство эпиляционного средства ТАРО было серьезным прорывом для СССР того времени. Дело в том, что в те годы еще не было массового производства таких препаратов и население применяло для удаления волос самые примитивные методы, такие как бритье лезвием или выщипывание. Специальные средства для этого завозились из-за рубежа и не были доступны массовому потребителю, их можно было приобрести только на черном рынке у спекулянтов [30].

2. Проектно-изыскательные работы

Министерство коммунального хозяйства осуществляло строительно-монтажные и благоустроительные работы на различных объектах на основе составленных заранее проектов, которые выполнялись профильными институтами, управлениями или бюро, и над которыми работала команда специалистов. Таким образом, обес-

печивалось проектирование быстро развивающихся коммунальных объектов, и с этой целью Министерство сотрудничало с институтами «Азгоспромпроект», «Азгосархпроект», «Азгоспроект» и другими проектными организациями. При этом нельзя было допускать разнобой, и поэтому возникла необходимость централизованного управления проектными работами. Поэтому в 1959 году занимающееся проектированием объектов здравоохранения и коммунального хозяйства *Проектно-сметное бюро* Министерства здравоохранения Азерб. ССР было передано Министерству коммунального хозяйства. В 1960 году *административно-управленческий состав* этого бюро состоял из начальника, главного инженера, экономиста, начальников планово-производственного, сметно-договорного, административно-экономического, труда и заработной платы отделов, а также главного бухгалтера, бухгалтера, кассира и машинистки [80, с. 112]. В этом году же работники были переведены на 7-часовой график работы.

Схема 33.



После передачи в ведение Министерства коммунального хозяйства характер работы Проектно-сметного бюро кардинально изменился. Помимо смет на ремонтные работы, стали выполняться проекты водоснабжения, канализации, газификации и энергоснабжения городов и поселков Республики. В 1960 году объем работ возрос до 5 миллионов рублей. Поэтому в том же году министр

коммунального хозяйства А. М. Абдуллаев предложил расширить ведомство и создать на его базе контору ***«Азкоммунпроект»*** [80, с. 110]. В 1961 году Совмин Азерб. ССР утвердил представленный Министерством проект и принял решение о создании этой организации. Согласно решению, контора «Азкоммунпроект» должна была выполнять следующие задачи:

1. Подготовка проектной документации на строительство водопроводов и канализационных систем в городах и райцентрах Республики;
2. Подготовка проектной документации для капитального ремонта и реконструкции зданий и сооружений всех министерств и ведомств Азерб. ССР;
3. Инвентаризация и паспортизация существующих зданий в городах, райцентрах и населенных пунктах Азерб. ССР;
4. Разработка нормативной документации по эксплуатации и капитальному ремонту жилых и коммунальных зданий;
5. Подготовка проектной документации по благоустройству и газификации жилых и коммунальных зданий, а также других объектов в городах, райцентрах и городских поселениях Азерб. ССР.

В целях своевременного обеспечения городов, райцентров и городских поселений Азерб. ССР проектно-сметной документацией существующие проектно-сметные бюро, расположенные в городах Ханкенди и Гянджа, были переданы в «Азкоммунпроект», также его филиал был создан в городе Нахчыван. Таким образом, отделения вновь созданной проектной конторы были следующими:

В дальнейшем «Азкоммунпроект» расширялся, в нем открывались новые и добавлялись другие отделы. В 1962 году ему был передан отдел газоснабжения и газификации института «Азгоспромпроект» [95, с. 8]. Кроме того, проектная контора представляла соответствующие технические чертежи на продукцию, выпускаемую Ремонтно-механическим заводом Министерства коммунального хозяйства, готовила технические условия для их производства, определяла нормы расхода основных и вспомогательных материалов на выпускаемую продукцию [89, с. 169].

В этом же году в «Азкоммунпроекте» было организовано административное управление, а также производственно-технический и вспомогательный персонал. Исполняющий обязанности руководителя «Азкоммунпроекта», назначенный министром, был командирован в Москву для согласования вопросов штатного распи-

сания и заработной платы административно-управленческого персонала в Министерстве финансов СССР. В то же время на 1961 год были составлены трудовые и финансовые планы в размере 750 тысяч рублей, однако эти средств не хватило для всех запланированных проектов. Поэтому Министерство коммунального хозяйства обратилось к правительству с просьбой о выделении еще 300 000 рублей. В 1962 году на проектно-изыскательские работы было выделено около 700 000 рублей, из них 220 000 рублей должны были быть потрачены на работы по газификации, 69 000 – на водоснабжение и канализацию, 272 000 – на благоустройство городов и райцентров, 55 000 – на капитальный ремонт зданий и сооружений, 83 400 на инвентаризацию и оценку зданий [80, с. 107]. В 1963 году объем работ составил 800 000 рублей.

Научно-технические и образовательные учреждения Министерства коммунального хозяйства

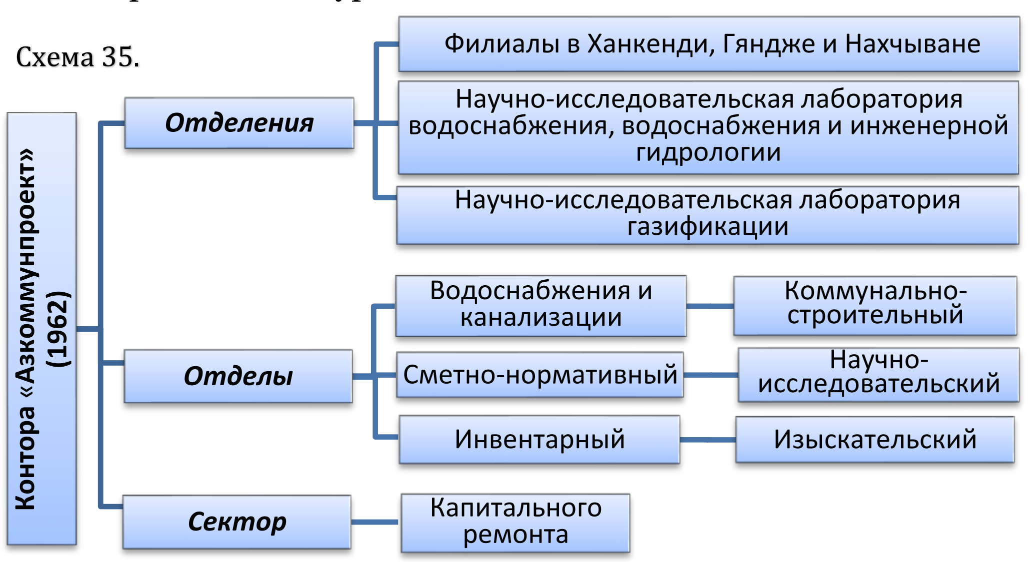
Схема 34.

- Бюро рационализации и изобретений (все годы)
- Курсы повышения квалификации в учреждениях (все годы)
- Коммунально-строительный техникум (до 1959 г.)
- Гидрологическая научно-исследовательская лаборатория. (основана в 1959 г.)
- Проектно-сметное бюро (1959–1961)
- Контора Азкоммунпроект (основан в 1961 году)
- Научно-исследовательская лаборатория газификации (основана в 1961 г.)
- Лаборатория гидрологических исследований (основана в 1959 г.)
- Научно-исследовательская лаборатория автоматизации важнейших процессов Азербайджанского политехнического института (основана в 1962 году)

В 1962 году в «Азкоммунпроекте» было 6 отделов: коммунально-строительный, водоснабжения и канализации, научно-исследовательский, изыскательский, сметно-нормативный, инвентаризационный, а также сектор капитального ремонта. [117, с. 161–163]. Что касается *национального состава*, то обращает на себя внимание то, что в то время только 18 из 80 сотрудников были

азербайджанцами, причем половина из них работала разно-рабочими или представителями других работниками. В этой области в качестве специалистов основном работали представители таких национальностей как русские или евреи. Это объяснялось недостатком в то время среди азербайджанцев научных и технических кадров высокого уровня.

Схема 35.



Что касается *заработных плат*, то они были невысокими. В 1962 году самую высокую зарплату (153 рубля) получали руководители отделов и секторов, а также ведущие специалисты. Руководители групп получали месячную зарплату в размере 120, инженеры – 80-100, техники и корректоры – 40-55, рабочие – 30-35 рублей. Для увеличения заработной платы сотрудников необходимо было включить контору в список ведущих проектных учреждений более высокого *2-го уровня*. В противном случае специалистам было бы не выгодно работать там, и они могли уйти в другие, более высокооплачиваемые проектные конторы или институты. Хотя министр коммунального хозяйства неоднократно обращался в правительство, этот вопрос долго не решался. В 1962 году даже имела место задержка зарплаты на 2 месяца, что усугубляло проблему.

Также не была решена проблема с местонахождением конторы. В 1962 году ее отделы располагались в 5 различных районах Баку и размещались в непригодных для проектной работы здани-

ях [134, с. 302]. Это отрицательно отражалось на производительности и качестве работы.

Как и на других предприятиях, в работе проектно-сметных отделов имелись недостатки и нарушения. В ходе проверки, проведенной в 1961 году, выяснилось, что руководство филиалов, расположенных в Гяндже и Ханкенди, незаконно привлекало к работе по составлению проектов посторонних лиц и выплачивало им деньги [83, с. 116].

В результате проверки, проведенной в 1962 году, было установлено, что Гянджинское проектно-сметное бюро должно было произвести работы на сумму 18,75 тысяч, Проектно-сметное бюро управления коммунального хозяйства НКАО на сумму 15 тысяч, а Проектно-сметное бюро управления коммунального хозяйства Нахчыванской АССР на сумму 7,5 тысяч рублей. Однако соответственно были представлены проекты на сумму 11, 13,8 и 5,5 тысяч рублей. Кроме того, эти бюро имели дебиторскую задолженность [118, с. 249–250].

3. Бюро рационализации и изобретательства

Как и во многих учреждениях СССР, в Министерстве коммунального хозяйства Азерб. ССР действовали ***Бюро рационализации и изобретения***. Их целью было внедрение в коммунальном хозяйстве новых технических предложений инженеров и рабочего персонала. Каждый работник мог внести туда свое рационализаторское предложение или изобретение. Оно изучалось *советами Бюро*, в случае принятия применялось в рабочем процессе, автор премировался и представлялся отчет профсоюзам.

Только в 1960 году в системе Министерства было внесено 52 рационализаторских предложения, из них 42 были приняты и реализованы, а 7 отклонены. Годовая экономия, достигнутая за счет реализации этих предложений, составила 263 000 рублей, за что их авторам было присуждено вознаграждение в размере 25 600 рублей. Вопросы изобретательства регулярно выносились на Коллегии Министерства. С целью повышения интереса работников к этой области были написаны инструкции и определены направления [123, с. 122]. Руководители предприятий должны были усилить

общественный контроль, чтобы предотвратить проволочки и бюрократию при рассмотрении и внедрении изобретений и рационализаторских предложений, а также производить своевременный расчет экономии от них и выплату вознаграждений. Надо отметить, что авторские права изобретателей были защищены законом и им выдавался патент. При возникновении препятствий в выдаче авторского свидетельства или когда значимость изобретения ставилась под сомнение комиссиями, автор мог выразить свое недовольство соответствующим инстанциям в течение одного месяца, и его жалобу должны были рассмотреть в течение двух месяцев [92, с. 78].

Кроме того, для повышения интереса к изобретениям проводились и другие мероприятия, такие как специальные конкурсы, смотры, выставки и соревнования. В качестве примера можно привести конкурс изобретателей, проведенный в 1961 году в управлениях и трестах Министерства коммунального хозяйства. В приказе министра к этому мероприятию говорилось:

> «В целях отбора и внедрения в производство изобретений и рационализаторских предложений, способствующих долгосрочному осуществлению плана народного хозяйства 1961 года и плана семилетки, а также выполнению взятых на себя обязательств предприятиями, Совмин и Совет Профсоюзов Азерб. ССР приняли постановление № 681 от 1 августа 1961 года «О проведении республиканского конкурса изобретений и рационализаторских предложений». Совнархоз Азерб. ССР предложил провести в период с 1 августа по 1 октября 1961 года смотровые конкурсы с целью улучшения изобретательства и рационализаторства в подведомственных организациях и предприятиях, и применения их в производстве» [92, с. 148].

На мероприятия были выделены достаточные средства. Все министерства и ведомства обязали утвердить состав Республиканской комиссии, которая должна была ознакомиться с предлагаемыми условиями и результатами конкурса, а также выявить и наградить победителей. Были приняты серьезные меры по реализации положений этого постановления в ведомствах и трестах Министерства и создана специальная комиссия.

Число изобретений, выведенных на мировой или, по крайней мере, на общесоюзный уровень, было весьма небольшим и носило скорее исключительный характер. Несмотря на это, некоторые работы азербайджанских изобретателей имели успех на всесоюзном и международном уровне. Например, в 1960 году по решению Кол-

легии Министерства коммунального хозяйства работники Ремонтно-механического завода получили премию, равную двухнедельному окладу, за то, что сумели в короткие сроки ввести в серийное производство *регулятор давления газа типа «Азербайджан»*, который был изобретен министром коммунального хозяйства А. М. Абдуллаевым. Этот регулятор успешно использовался в газовой отрасли Азербайджана и других регионов СССР на протяжении последующих десятилетий. В 1968 году это изобретение было выставлено в павильоне Азербайджана на *Выставке достижений народного хозяйства (ВДНХ)* в Москве, а его автор был удостоен *серебряной медали*.

Некоторые научно-технические достижения и изобретения в системе Министерства коммунального хозяйства

Схема 36.

- Баня на солнечной энергии в Гейчайском районе (1956 г.)
- Счетный аппарат для гостиниц (автор С.Б. Гулузаде, 1960 г.)
- Регулятор давления газа «Азербайджан» (автор А. М. Абдуллаев, 1960 г.)
- Размещение газовых регуляторов в шкафах (авторы А. М. Абдуллаев и А. А. Нариманов, 1960 г.)
- Средство для эпиляции ТАРО (автор И. М. Новрузлу, 1960 г.)

Кроме того, проводились также посвященные советским праздникам *смотры* по рационализации и изобретательности. Они носили *конкурсный* характер, в связи с чем были организованы специальные комиссии для их принятия и оценки. В этих мероприятиях также были задействованы ведущие инженеры Министерства, а также другие сотрудники, проявившие себя в деле рационализаторства и изобретательства. Целью таких смотров было оказание посильной помощи выдвинувшим предложения авторам, изучение возможности их применения в производстве и экономике. Победители конкурса награждались призами.

Как и во всех сферах, в работе Бюро изобретательства и рационализации были ***недостатки и нарушения***. В ряде случаев сомнительные предложения, не приносившие выгоды предприя-

тиям, принимались в силу той или иной степени близости, кумовства или других субъективных факторов, а их авторы получали вознаграждения, которых они их не заслуживали, также были случаи формализма. Кроме того, в этой области имели место случаи искусственного завышения количества изобретений, случаи выдачи бесполезных предложений за ценные. С другой стороны, во многих случаях реализовать принятые Бюро ценные и выгодные предложения для повышения эффективности производства не удавалось из-за нехватки средств, отсутствия оборудования и других объективных факторов.

4. Образование

В Министерства коммунального хозяйства уделялось внимание повышению уровня профессионализма сотрудников. Для этого проводились *курсы обучения и повышения квалификации* по месту работы или при условии временного отрыва от производства. По показателям 1956 года приобрели новые специальности 419 рабочих: из них 408 с отрывом, 5 без отрыва от производства во время обучения, еще для 6 преподавание велось в индивидуальном порядке [127, с. 30]. Курсы были организованы во всех подразделениях Министерства. Например, в системе газового хозяйства в 1962 году на курсы повышения квалификации рабочих было направлено 370 человек [75, с. 19]. Среди них было 250 слесарей, 50 сварщиков и 70 инженеров. Пять человек обучались с отрывом от производства, но при этом получали зарплату. В 1964 году новые специальности приобрели 162 человека: в том числе 95 слесарей-контролеров, 45 операторов, 5 монтеров связи, 8 лаборантов, 2 обходчика, 7 сварщиков. В 1964 году на курсах повышения квалификации было задействовано 140 человек [54, с. 10]. Когда возникала необходимость, некоторых сотрудников с отрывом от производства отправляли на курсы, организованные другими учреждениями. В соответствии с постановлением Совмина Азерб. ССР, окончившая средние школы молодежь должна была беспрепятственно приниматься на работу. По этому поводу в 1961 году был издан специальный приказ по Министерству [92, с. 103].

Принимались и другие меры по повышению квалификации рабочих. Например, в 1961 году по приказу министра был организован *семинар* в количестве 30 человек для повышения квалификации инженерно-технического состава Главного газового управления, занимающегося газоснабжением и газификацией городов и поселков Республики [98, с. 38]. Семинар проводился 16–26 октября 1961 года по 6 часов ежедневно согласно соответствующей программе в здании *Азербайджанского научно-технического общества*. Для проведения занятий привлекались временно освобожденные от работы инженеры и техники газового хозяйства при условии выплаты им заработной платы. Также были выделены специальные автобусы для доставки участников семинара на занятия.

Также при Министерстве коммунального хозяйства действовал ***Коммунально-строительный техникум***, который находился в его непосредственном подчинении и готовил кадры со средним образованием. Здесь готовили специалистов для предприятий, входящих в состав Министерства с дальнейшим их трудоустройством. Граждане с незаконченным средним и средним образованием, работающие в учреждениях Министерства, принимались на заочное отделение техникума без ограничений по возрасту. Как и в других регионах СССР, студенты здесь обучались по следующим специальностям: озеленение городов и поселков, техническое обслуживание зданий, строительство и эксплуатация дорог, планирование, водоснабжение, канализация и очистка сточных вод, санитарно-техническое устройство зданий, газовая хозяйство, эксплуатация электрического транспорта, ремонт электрических сетей и станций. Граждане, имеющие незаконченное среднее образование допускались на 1-й курс путем сдачи экзамена по языку (изложение) и математике (устно и письменно), а лица со средним образованием на 3-й курс путем сдачи экзамена по языку (диктант) и математике (устно и письменно) [17, с. 2].

Как и на всех предприятиях, в Коммунально-строительном техникуме проводились *проверки* в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности. Одна такая проверка была проведена в 1957 году и обнаружила ряд нарушений [111, с. 122–132]. Было установлено, что записи кассовой книги велись небрежно и были оформлены не по правилам, наличные деньги хранились

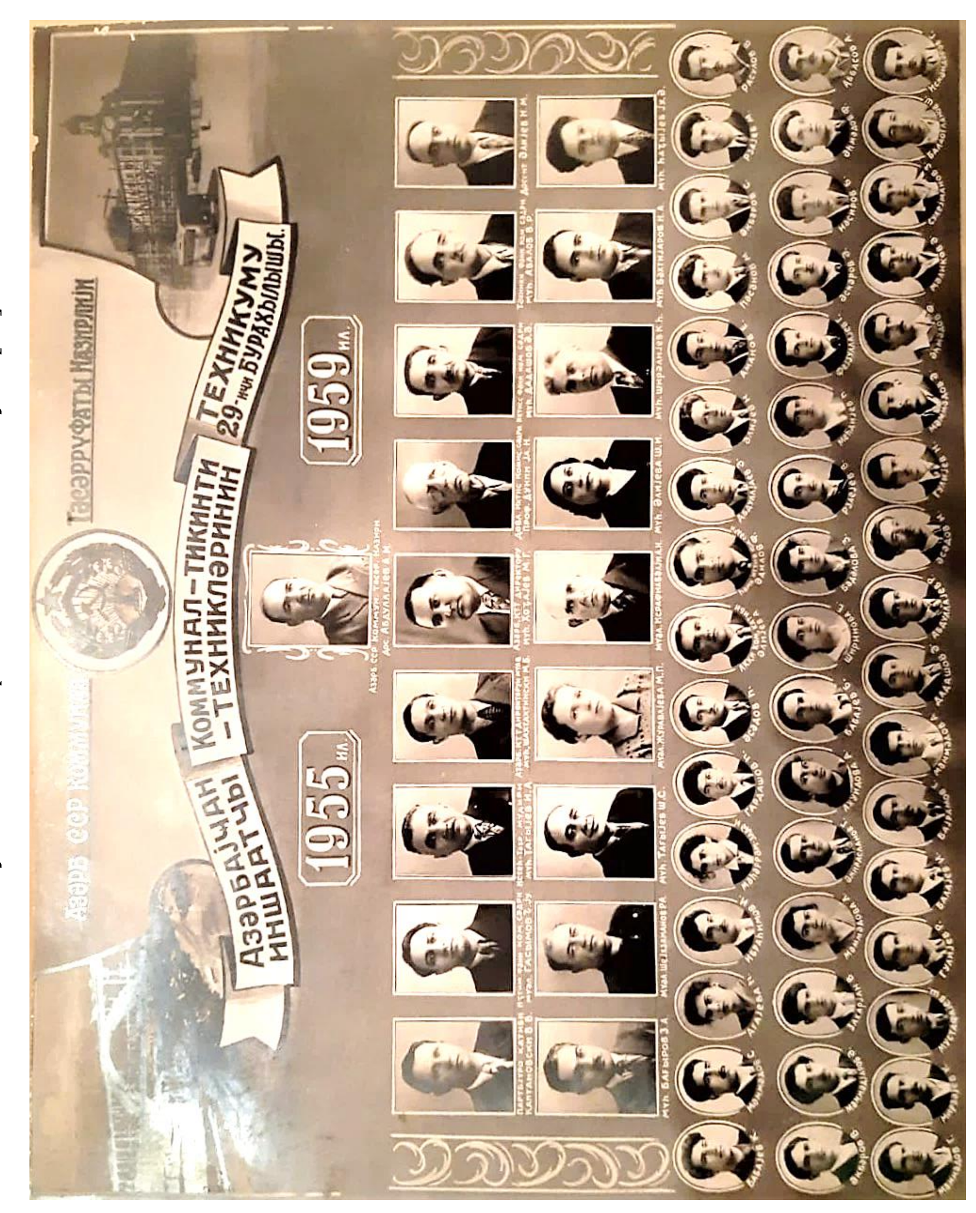


Иллюстрация 31*. 29-й выпуск строителей-техников Азербайджанского коммунально-строительного техникума [48].*

сверх лимита. Часть финансовых документов не имели подписи кассира, некоторые выплаты физическим лицам производились незаконно. К тому же руководство техникума содержало в штате больше сотрудников, чем было положено. Документация по раз личным материальным средствам также была оформлена непра-

вильно. По результатам проверки министр поручил директору техникума устранить недостатки в кратчайшие сроки.

13 августа 1959 года, согласно постановлению Совета Министров Азерб. ССР № 685, Коммунально-строительный техникум Министерства коммунального хозяйства был передан Комитету высшего и среднего образования Азерб. ССР. Приказом министра от 5 декабря 1959 года для передачи техникума была создана уполномоченная Комиссия и подготовлены соответствующие документы [101, с. 56].

Глава 2. Общественная деятельность

1. Участие в общественной жизни

Помимо проведения непосредственных работ в коммунальной сфере Министерство коммунального хозяйства также участвовало в общественной жизни Республики. Примером этого являются мероприятия по **работе с молодежью**. В одном из приказов Министерства от 1958 года, которое было адресовано в коммунальные управления Нахчыванской АССР излагались принципы участия домоуправлений в работе с подростками [138, с. 78–79]. Было отмечено, что большую роль в воспитании школьников играют детские внешкольные учреждения, детские секторы Дворцов культуры и клубов и другие общественные организации. Тем не менее, они не в состоянии охватить всех учащихся и поэтому большое число детей школьного возраста в свободное от учебы время остается без присмотра, не охваченным внешкольной воспитательной работой. Зачастую, в результате этого ребята становятся на путь нарушения общественного порядка, а иногда и на путь преступлений.

В связи с этим большое внимание должно было быть уделено работе с детьми при домоуправлениях. В большинстве из них не было организовано игровых и спортивных площадок для детей, не выделены помещения для красных уголков и никакой работы с детьми не проводилось.

Поэтому Министерство издало приказ о том, чтобы соответствующие структуры коммунального хозяйства Нахчыванской АССР усилили контроль за деятельностью домоуправлений в деле организации культурно-массовой работы среди детей, а также за целевым расходом средств, отпускаемых на культурно-массовую работу в домоуправлениях местных Советов. Также необходимо было оказать содействие в разработке мероприятий, направленных на улучшение работы с детьми и предупреждения детской безнадзорности.

В мероприятиях, в частности, необходимо было предусмотреть:

1. Предоставление территории во дворах домоуправлений для организации спортивных площадок;

2. Направление средств предусмотренных в сметах домоуправлений на культурно-массовую работу на приобретение инвентаря, литературы, организации кружковой экскурсионной и другой массовой работы среди детей;

3. Выделение комнат под красные уголки при домоуправлениях.

Также было необходимо оказывать помощь органам народного образования по выявлению детей оставивших учебу, нуждающихся в устройстве на работу в детские учреждения.

Еще одним примером участия Министерства коммунального хозяйства в общественной жизни страны было участие в 1957 году в подготовке **Всесоюзной переписи населения**[16]. 7 октября состоялось расширенное заседание Коллегии, на которой были обсуждены подготовительные работы к проведению переписи населения с Азерб. ССР [110, 87–89]. Присутствовали главы коммунальных отделов коммунального хозяйства всех районов Республики, районные землеустроители, архитекторы и главные инженеры городов. Были заслушаны предложения участников и приняты следующие решения:

Министерству коммунального хозяйства совместно со Статистическим управлением уточнить инструкцию по составлению планов городов, горпоселений и карты районов;

Провести с районными землеустроителями, архитекторами и главными инженерами городов инструктивное совещание с просмотром подготовляемого картографического материала в части его исполнения согласно инструкции;

Оказать городам и горпоселениям помощь в снятии светокопий с имеющихся в институтах планов городов, а также снятия светокопий с представляемого городами и горпоселениями готового материала.

Обязать заведующих отделов коммунального хозяйства городов и горпоселений информировать Министерство коммунального хозяйства о ходе подготовительных работ по переписи населения.

1-го и 15-го числа каждого месяца законченный картографический материал, снятый на кальку препровождать в Министерство для снятия светокопий.

Министерство коммунального хозяйства Азерб. ССР также участвовало в *просвещении населения* по части жилищных законов и содействовало принятию законодательных актов в этой сфере.

[16] Была проведена в 1959 году.

Еще в 1949 году был выпущен небольшим тиражом сборник действующих законов, постановлений, инструкций и приказов по жилищному хозяйству. Однако за истекший 10-летний период в жилищное законодательство было введено много дополнительных материалов, не получивших отражение в этом сборнике.

Поэтому вся система предприятий Министерства, а также ряд учреждений и организаций Республики испытывали большие затруднения в получении разъяснений и установок в вопросах жилищного хозяйства, вследствие чего в 1959 году был намечен выпуск нового сборника **«Жилищные законы»**, а также всех вновь введенных действующих постановлений и распоряжений по жилищному хозяйству, а также необходимых к нему комментариев [131, с. 39]. Сборник предлагалось выпустить в одном томе на азербайджанском и русском языках объемом 60 печатных листов, тиражом 4—5 тысяч экземпляров.

Однако в связи с тем, что в Министерстве коммунального хозяйства не было ни издательства, ни бюджета для выпуска сборника, было принято обращение в Совмин Азерб. ССР с просьбой о выделении для этого средств в размере 100 000 рублей, с последующим возвратом этой суммы после реализации тиража. Несмотря на то, Совмин отдал распоряжение об издании сборника, тем не менее, Госплан вернул его из-за отсутствия согласования со стороны Министерства финансов [131, с. 40]. Тем не менее, материалы, собранные для этого сборника, вошли в основу различных инструкций и законодательных актов в будущем.

2. Жалобы населения

Как и на всех коммунальных предприятиях Советского Союза, в Министерстве коммунального хозяйства Азерб. ССР рассмотрению *жалоб* и их удовлетворению уделялось особое внимание. Во всех управлениях и отделах Министерства работниками велись специальные журналы для регистрации и учета жалоб [111, с. 135–136]. Они были пронумерованы, прошиты нитками и запечатаны воском. В них регистрировались принадлежность, дата и содержание жалоб. Управления и отделы должны были рассматривать жалобы в течение *15 дней* и отчитываться об этом руководству Министерства. Ответственность за своевременное рассмотрение и реагирова-

ние на жалобы граждан несли руководители управлений и отделов Министерства. Также назначались ответственные лица для контроля за своевременной обработкой жалоб. В конце каждого квартала на Коллегии Министерства обсуждались вопросы, связанные с рассмотрением обращений граждан управлениями и отделами. Кроме того, ревизоры Министерства должны были при проверке различных ведомств изучать состояние жалоб и заявлений и информировать об этом Коллегию.



Иллюстрация 32. *Общее собрание актива Министерства комунального хозяйства, 1960-е годы [48].*

На заседаниях Коллегии, наряду с обсуждением различных вопросов рассматривались также годовые и полугодовые отчеты о состоянии жалоб. Например, на состоявшемся 1 июня 1959 года совещании было отмечено, что за полгода в Министерство поступило 206 заявлений и писем [108, с. 109–110]. Из них 30 были связаны с обеспечением граждан жильем и ремонтом жилых домов, 63 – с административными правилами и вопросами индивидуального строительства, 11 – со строительством газопроводов, 9 – с восстановлением на работе и трудоустройством, 7 – с повышением заработной платы, остальные – с прочими вопросами. Из поступивших в Министерство коммунального хозяйства Азерб. ССР заявлений и жалоб 36 были направлены в исполкомы районов, а остальные 70 были разрешены самим Министерством и приняты необходимые меры.

Все жалобы, должны были быть рассмотрены в течение *2–3 дней*, а о результатах необходимо было доложить уполномоченному лицу, назначенному министром. Особое внимание уделялось жалобам, раскрывающим такие преступления, как присвоение государственного имущества, злоупотребление должностными лицами своими служебными обязанностями, документальное оформление

незавершенных работ в качестве завершенных. Вопросы, связанные с жалобами, должны были регулярно обсуждаться на заседаниях Коллегии Министерства, а также руководством устанавливались специальные дни и часы для *приема граждан*. На критические статьи, публикуемые в периодических изданиях, следовало своевременно реагировать, а их редакцию информировать о проделанной работе. Все сотрудники должны были быть ознакомлены с требованиями законодательства. Согласно решению Коллегии, руководители отделов и начальники управлений Министерства должны были усовершенствовать процесс рассмотрения заявлений и жалоб граждан и принять меры по удовлетворению их обращений и пожеланий. Также должны были строго соблюдаться сроки рассмотрения жалоб и писем, детально проверяться предоставленная гражданами информация. По жалобам необходимо было принимать практические меры, а об их результатах информировать авторов писем и заявлений, а также соответствующие ведомства. Руководители управлений и начальники отделов Министерства должны нести ответственность за своевременное рассмотрение обращений и жалоб граждан и принятие мер.

Также возникали проблемы с регистрацией и реагированием на обращения, которые поступали от граждан и организаций. В ряде случаев этой сфере не уделялось должного внимания, что приводило к недовольству населения. Граждане, столкнувшиеся с безразличием в подразделениях Министерства, обращались за решением своих проблем в другие учреждения, в том числе в прокуратуру. В таких случаях сотрудники прокуратуры проводили проверки в этих учреждениях и о результатах направляли отчет в Министерство. Одна такая проверка была проведена в 1958 году, и в результате было выявлено большое количество нарушений [108, с. 243–245]. Так, по закону жалобы должны рассматриваться в течение *20–30 дней*, однако это растягивалось на месяцы. Также были обнаружены нарушения в ведении журналов регистрации.

При этом следует отметить, что поскольку многие жалобы касались выделения земельных участков, подобные вопросы находились в ведении не только Министерства коммунального хозяйства, но и райисполкомов. Это приводило к спорам и длительной переписке между ними. Также из-за этого жалобщики не могли вовремя получить ответы, а реакции на их обращения задерживались.

Таким образом, проблема заключалась еще и в том, что существующая экономическая система не была должным образом скоординирована.

После этого в Министерстве был усилен контроль над рассмотрением жалоб и реагированием на них, а проверки организовывались согласно плану. Для этой цели в управления и организации направлялись ревизоры. В результате проверок, проведенных в 1959 году, было установлено, что в жилищное управление поступило 59 жалоб, в коммунальное управление – 37, в планово-финансовый отдел – 5, центральную бухгалтерию – 2. Однако в ряде случаев их регистрация производилась неправильно, в записях журналов обнаруживалась путаница, записи делались неаккуратно [108, с. 117–123]. Это также приводило к утере некоторых жалобных писем и вызывало трудности в реагировании на них.

На заседании Коллегии Министерства в 1959 году было отмечено, что за первое полугодие в ведомства и учреждения поступило всего 209 жалоб. Их содержание охватывало различные темы. Количество жалоб по темам сложилось следующим образом: административные правила и индивидуальное строительство – 63, жилье – 30, строительство газопроводов – 11, трудоустройство и восстановление на работе – 9, повышение заработной платы – 7, другие вопросы – 89 [108, с. 109–110].

В 1960 году в Министерство поступило 564 жалобы, их *количество* было следующим: в Главгаз – 135 , в жилищное управление – 265, в коммунальное управление – 54, в бухгалтерию – 16, в плановый отдел – 40, в отдел кадров – 30, в отдел снабжения – 3, энергетику – 17, в службу охраны – 1, в архив – 2 [123, с. 11–13]. *Тематика и количество жалоб* были следующие: получение квартир – 55, ремонт домов – 74, неправильный расчет жилищных и коммунальных платежей – 37, неоплата сверхурочных часов – 18, повышение заработной платы – 33, восстановление на работе – 27, увольнение – 6, прием на работу – 9, смена места работы – 8, необоснованное увольнение – 9, пересылка архивных документов – 7, злоупотребление должностными полномочиями и грубое поведение с работниками – 18, выдача специальной спецодежды – 2, неправильное взыскание налога – 3, проблемы, связанные с газоснабжением – 91, недоставка строительных материалов – 49, отсут-

ствие электричества – 8, проблемы с водоснабжением – 73, благоустройство улиц и дворов – 3.

На состоявшемся в том же году заседании Коллегии было отмечено, что по сравнению с предыдущим годом произошли существенные изменения в лучшую сторону в приеме и реакции на жалобы. Тем не менее, некоторые *недостатки* все же имелись. Восемь жалоб не были рассмотрены Главгазом, две – главным энергетиком и одна – плановым отделом. Кроме того, были *задержки* с их рассмотрением и сроками реагирования, а в ряде случаев руководители подразделений не уделяли этой работе должного внимания. Поэтому, согласно решению Коллегии, начальники управлений и заведующие отделов должны были усилить контроль над жалобами, рассматривать их лично и отчитываться перед уполномоченным лицом, назначенным министром. Он, в свою очередь, должен был об этом докладывать Коллегии в конце каждого квартала.

В следующем, 1961 году, в Министерство поступило 770 жалоб, из них 113 от партийных и советских организаций, а также от редакций газет и журналов. Из них 446 жалоб были рассмотрены непосредственно Министерством, а 324 направлены в районы. По своему содержанию большинство из них было связано с выделением, ремонтом и газоснабжением квартир, а также с неправильным расчетом квартплаты, счетов за электричество, воду и газ. Коллегия Министерства, обсудившая эти вопросы отметила, что для изменения процессов в положительную сторону необходимо назначение соответствующих лиц, контролирующих процесс рассмотрения жалоб в отделах и управлениях, а также ведение журналов отчетов по ним. Была отмечена необходимость личного рассмотрения поступивших от граждан жалоб со стороны руководящего состава [121, с. 109–112]. Вместе с тем было отмечено наличие недостатков в работе ряда организаций, особенно Главгаза, задержек в реагировании на жалобы и предложено как можно скорее добиться положительных изменений в этой сфере.

После этого контроль над делами, связанными с жалобами, был еще более усилен. Согласно приказу министра, руководители ведомств должны были рассмотреть жалобы в трехдневный срок и давать на них подробные ответы в письменной форме, а уклоняющиеся от этого должны были понести ответственность. Было так-

же назначено ответственное за регистрацию и контроль поступающих жалоб. Несмотря на усиление контроля, в 1962 году число жалоб достигло 1428, из них 582 поступило в Главгаз и 345 – в жилищное управление [122, с. 197–198]. По содержанию жалоб 82 касались распределения квартир, 97 – ремонта домов, 433 – газификации, 34 – повышения заработной платы, неправильного расчета счетов за электроэнергию, газ и воду. В ряде случаев срок рассмотрения жалоб затягивался. Например, на просьбу одного гражданина о газификации его квартиры ответили через 84 дня, а на просьбу другого о повышении зарплаты – через 30 дней. По правилу же ответы должны были быть даны в течение 3–15 дней. В районах также относились к этой работе халатно и безответственно. Так, житель Гянджи обратился с письмом в Министерство по поводу ремонта своего дома. На него был дан положительный ответ и направлен в жилищное управление города для исполнения. Несмотря на то, что после этого прошло 2 месяца, никто не явился к заявителю. Случаи невыполнения распоряжений Министерства были зафиксированы и в других регионах.

В то же время в соответствующие органы поступали жалобы на преступные действия ревизоров Министерства. Один такой случай был зарегистрирован в 1961 году в Ремонтно-строительном управлении Физулинского района. Десятник этого ведомства, подавший жалобу в Комиссию советского надзора, в своем письме отметил, что во время проверки, ревизор Министерства обвинил его в краже, которую он не совершал, и запросил 3 000 рублей, чтобы замять дело. Министр коммунального хозяйства в ответе на это жалобу довел до его сведения, что передал дело в прокуратуру и, если факты подтвердятся, в отношении ревизора будут приняты меры [53, с. 76].

В те годы в государственные и правоохранительные органы Республики поступило большое количество жалобных писем, часть из которых носила *клеветнический* характер. Поэтому были организованы специальные комиссии для проверки фактов, изложенных в письмах. В качестве примера таких случаев можно привести направленное в Совет Министров Азерб. ССР в 1961 году письмо одного гражданина, который представился сотрудником этого отдела, по поводу действий начальника Кюрдамирского районного отдела коммунального хозяйства. По словам автора письма, он построил

себе дом за счет украденных у государства средств, присвоил зарплаты работников, выписал зарплаты «мертвым душам», представил исправные жилые дома аварийными и продал их различным людям, а также похитил платежи населения за коммунальные услуги. Поэтому Министерство направило в этот район своего ревизора для совместной с представителями местных властей проверки содержащихся в письме обвинений. В ходе проверки ни одно из этих обвинений не подтвердилось [53, с. 367–368]. Более того, стало известно, что заявитель никогда не был сотрудником коммунального отдела Кюрдамира.

2.1. Депутатские запросы

Жалобы от населения также передавались *депутатам* Верховного Совета Азерб. ССР, и они направляли свои *запросы* в Министерство. В отличие от индивидуальных жалоб, они затрагивали проблемы городского и республиканского значения. Так, в 1961 году в Министерство поступили запросы от депутатов ряда районов Республики [53, с. 161–168]. В одном из них говорилось об отсутствии канализационной сети и проблемах с водоснабжением в городе **Лянкяран**. В ответ на это министр отметил, что проект городской канализации в настоящее время разрабатывается институтом «Азгоспроект» и ожидается, что он будет завершен в текущем году. После этого будет начата работа в этом направлении. В целях улучшения водоснабжения выделены средства на капитальный ремонт трубопроводов и оборудования, и в настоящее время ведутся работы в этом направлении.

Депутаты от города **Сумгаит** в своих запросах отметили, что население жалуется как на водоснабжение, так и на плохое освещение города. В своем ответе министр дал подробную информацию о ходе работы в обоих направлениях. Он отметил, что 60% подаваемой в город воды используется промышленными предприятиями, поэтому возникают проблемы. Однако в настоящее время рассматривается проект обеспечения этих предприятий водой из *Джейранбатанского водохранилища*. Как только этот проект будет утвержден, все трудности с водоснабжением города будут устранены. Что касается вопроса освещения города, то на места уже доставлено необходимое оборудование и начались работы.

Депутат от **Агдама** в своем обращении в Министерство заявил, что в строительных работах не учтены перспективы расширения города, а строительство общественных объектов не организовано на должном уровне. В ответном письме министр отметил, что в 1960 году Министерством коммунального хозяйства Азерб. ССР были построены и сданы в эксплуатацию *жилые здания* количеством квартир 18 и 14 в городе Агдаме. В 1961 году ремонтно-строительным управлением городской коммунальной конторы были построены 27 и 8 квартирные здания. Кроме того, строится более современная *баня*, способная обслуживать 50 человек в час и *парикмахерская*, а вдоль центральной улицы строится второй *водопровод* длиной 5 км и *канализационный коллектор*. В этом году будут сданы в эксплуатацию 18 квартирный жилой дом, три парикмахерские, баня и водопровод.

В обращениях депутатов от **Гянджи** было предложено выделить дополнительные средства на *благоустройство*. Министр заявил, что выделить их невозможно, сославшись на то, что этот вопрос выходит за рамки возможностей министерства.

Депутаты, избранные от **Гядабея**, поинтересовались перспективами строительства *водопровода* в район. В своем ответе министр написал, что из-за отсутствия средств спроектировать и построить трубопровод в 1962 году не удастся. Что касается бани в райцентре, то ее проект должен был быть подготовлен, и строительство начнется в 1963 году.

Депутаты от **Нахчывана** сообщили Министерству, что *водоснабжение* города находится в аварийном состоянии. В ответном письме министр отметил, что проект водопровода и канализации города был разработан институтом «Азнефтьпроект» еще в 1954 году. Однако работы не были начаты из-за недостаточного количества воды в источниках, указанных в проекте. Поэтому в 1961 году перед этим институтом была поставлена задача разработать проект забора воды из новых источников.

Депутаты от Карабаха направили в Министерство запрос относительно строительства водопровода и канализационной сети в **Ханкенди**. В ответ министр заявил, что проектные работы в этом направлении близки к завершению и скоро начнутся работы.

2.2. Прием граждан руководством

В Министерстве особое внимание уделялось поддержанию контактов с населением, регистрации предложений и жалоб граждан. Для этого была организована телефонная связь и переписка. Кроме того, определены дни и часы приема граждан министром и его заместителями. Дни и часы приема были отмечены на специальных вывесках перед дверями их кабинетов.

Таблица 40. *Дни и часы приема граждан руководством [72, с. 146].*

Руководство	Приемные дни	Часы
Министр	Понедельник, среда, пятница	9.00 – 11.00
Первый заместитель министра	Ежедневно	11.00 – 17.00
Второй заместитель министра	Вторник, суббота	13.00 – 15.00

Помимо указанных дней и часов, администрация могла в любое время принять граждан для решения какого-то неотложного вопроса. Если министр или его заместители не могли принять граждан по причине занятости другими делами, то эту задачу выполняли их помощники. Письма, заявления и жалобы, адресованные министру и его заместителям, регистрировались назначенными для выполнения этой работы сотрудниками министерства и передавались руководству. При этом жалобы и предложения можно было передать руководству по телефону.

Заключение

Относительная либерализация в СССР середины XX века, помимо перемен в общественно-политической жизни страны, привела также к изменениям и бурным процессам развития в экономике и хозяйственной жизни. Эти процессы также происходили и в Азербайджане, где в исследуемый период реализовывались крупные инфраструктурные проекты, проводились строительные и ремонтные работы коммунальных и жилых объектов по всей Республике, развивались системы водоснабжения, энергетические и топливные мощности, применялись новые технологии. Обустраивались и расширялись города, поселки и села Азербайджана, которые начали отвечать требованиям современной жизни.

В последующие годы, и особенно после обретения независимости, в Республике использовалась, совершенствовалась и расширялась созданная в те годы инфраструктура. Основы комплексных процессов развития в первой четверти XXI века были заложены в прошлом, особенно в период либеральных реформ Хрущева.

В то время реализацией инфраструктурных проектов и эксплуатацией объектов в основном занималось ***Министерство коммунального хозяйства***. Поэтому изучение его деятельности создает общее представление о ходе проделанной работы в ходе советских реформ середины XX века. Министерство контролировало большую часть коммунальной инфраструктуры Азербайджана и имело *монополию* в этой области. Его подразделения выполняли строительные, ремонтные и эксплуатационные работы в самых различных сферах коммунального хозяйства, занимались топливно-энергетическим и водным снабжением коммунальных и промышленных объектов, а также населения. Различные ведомства Министерства также занимались благоустройством, освещением, уборкой и озеленением городов и поселков, а также проблемами общественного транспорта. Кроме того, Министерство вело промышленное, административное и гражданское и дорожное строитель-

ство, эксплуатировало асфальтобетонные заводы. Благодаря большому объему работ и направлениям, в его ведении и под контролем действовало большое количество ведомств, учреждений, управлений, организаций и отделов.

Хотя ***управление*** осуществлялось на основании распоряжений руководства Министерства, в то же время решения принимались также на *коллегиальной основе*. Как и на всех советских предприятиях, проводимые работы велись на основании *производственных планов*, согласованных с другими смежными учреждениями. При этом между предприятиями организовывались *соревнования* по достигнутым показателям, и в определенной степени допускалась конкуренция.

Также Министерство, являлось одним из первых учреждений, переведших *документацию на азербайджанский язык*. При всех недостатках перевода производственной документации на национальный язык в конце 1950-х годов этот опыт лег в основу дальнейших процессов в этой области вплоть до периода независимости страны, когда азербайджанский язык приобрел статус государственного.

За исследуемый период, Министерством был достигнут ряд достижений в ***строительстве и ремонте жилых и административных зданий***. В предыдущие годы здания строились в монументальном архитектурном стиле, но в конце 1950-х годов произошел переход к *массовому стилю строительства* по единому проекту. В организации строительства были применены новые методы, такие как *«Народные стройки»*. В результате большому количеству граждан, в том числе работникам Министерства, бесплатно были предоставлены новые квартиры, улучшены их жилищные условия. Также велись работы по ***строительству и ремонту объектов коммунального хозяйства***, были достигнуты успехи в этой области. Тогда же в Республике строились новые гостиницы, бани, парикмахерские и прачечные, а оставшиеся от прошлого капитально ремонтировались.

В Азербайджанской Республике после обретения независимости продолжается массовое строительство и капитальный ремонт зданий и коммуникаций. Так же как в середине XX века, облик городов, поселков и сел современного Азербайджана в значительной степени изменился, устаревшая коммунальная инфраструктура

была модернизирована, реконструирована и приведена в соответствие с новыми требованиями общественной жизни, применены самые современные технологии. В этом существует сходство эпох советских реформ хрущевского периода с развитием Азербайджанской Республики первой четверти XXI века. И тут необходимо подчеркнуть, что прогресс нового времени происходил на базе достижений прошлых лет. Часто новые коммуникации и другие коммунальные сооружения строятся с учетом проектов и опыта прошлых лет.

На новом этапе развития, начавшемся с середины XX века, особое внимание уделялось ***благоустройству городов и поселков***. Велась работа по адаптации их облика и социальной инфраструктуры, доставшейся в наследство от прошлых лет, к новым требованиям. Тогда были заложены новые зеленые насаждения, сады и парки, построены объекты культуры, а структура улиц соответствовала требованиям новых Генпланов. Все это в основном сохранилось и еще больше развилось в Азербайджанской Республике, за исключением тех районов, которые были оккупированы и разрушены во времена армянской оккупации. Однако и там при восстановлении городов и сел учитываются особенности градостроительства прошлых лет и используются коммунальные проекты, выполненные в советские времена. Также опыт благоустроительных работ прошлого учитывался при создании нового облика улиц, парков и коммунальных объектов современности.

Вместе с развитием городов и поселков произошли изменения и в работе ***транспорта***. В этой сфере были применены новые и современные методы управления, увеличилось количество и качество пассажирского транспорта за счет роста населения и протяженности расстояний. Была усовершенствована *авторемонтная база*, организованы парки для них. К *автобусам* и *трамваям*, запущенным в предыдущие годы, впервые присоединились *троллейбусы*.

В последние годы советского периода и первые годы независимости Азербайджана по различным причинам трамвайный и троллейбусный транспорт перестал существовать. Однако экологические преимущества электротранспорта и его удобство в эксплуатации, а также комфорт для пассажиров делают его возрождение возможными к середине XXI века. В особенности это относится к

трамвайно-троллейбусным видам транспорта. Уже к концу первой четверти XXI века начались определенные работы в направлении возрождения пригородных электропоездов в Баку, есть планы построения городских трамвайных путей. В этой перспективе можно будет использовать уже имеющийся опыт советского периода в этой сфере.

Большими темпами шел процесс ***развития мест отдыха, санаториев, пансионатов***, реализовывались масштабные инфраструктурные проекты. В таких городах, как Шуша и Нафталан, Министерством коммунального хозяйства были построены новые туристические и санаторные центры, а в соответствии с генеральным планом этих городов были проведены гражданские и коммунальные строительные и ремонтные работы. Было обеспечено подведение питьевой и лечебной воды из источников к объектам отдыха по трубам, а также их электрификация, газификация и канализация. Также было проведено благоустройство курортных центров и построены культурные объекты. После завершения строительных работ Министерство коммунального хозяйства занялось эксплуатацией этих объектов и обеспечило их необходимым оборудованием, транспортными и техническими средствами. В последующие годы, в том числе в период независимости, в результате дальнейшего развития, эти города превратились в центры отдыха и туризма для граждан Азербайджана и зарубежных гостей**.**

Значительный прогресс был достигнут также в сфере *водоснабжения, газификации и энергоснабжения*. В результате города застраивались по новым планам, можно было строить многоэтажные дома, улучшалась экологическая ситуация. В то же время повседневная жизнь людей стала проще и улучшилось качество жизни. Ремонтно-механический завод Министерства коммунального хозяйства выпускал различные виды электрического, сантехнического и газового оборудования и приборов, причем большая часть материального обеспечения этих направлений осуществлялась за счет местных ресурсов. В то же время был импорт из других республик СССР и зарубежных стран, и для этого были установлены необходимые связи. Все это заложило основу для дальнейшего прогресса в водоснабжении, газификации и энергоснабжении уже в период независимости Азербайджана.

В сфере ***энергетики и водоснабжения*** были построены новые межрайонные линии электропередач, водные магистрали и каналы, проведено расширение и реконструкция электросетей и водоснабжения в городах Азербайджана. Недавно построенные города, такие как Мингячевир и Сумгаит, были обеспечены электроэнергией и водой на основании соответствующих модернизированных проектов. Министерство коммунального хозяйства контролировало эксплуатацию этих сфер и совершенствовало управление.

В исследуемый период были заложены основы организации труда и структур управления сфер энергетики и водоснабжения. В период независимости все это получило дальнейшее развитие по ходу технологического и общественного прогресса. Например, на базе советских структур энергообеспечения «Азэнерго» и «Азкоммунэнерго» в годы независимости Азербайджана была создана ОАО «Азерэнержи» занимающаяся производством и распределением электроэнергии, управлением электрическими станциями, подстанциями, сетями передачи электричества высокого напряжения (110, 220, 330, 500 киловольт). Также на базе «Водоканальных» трестов исследуемого периода в годы независимости Азербайджана был создан ОАО «Азерсу» который организует сбор, обработку, транспортировку, хранение и распределение воды из источников, централизованно снабжает потребителей питьевой водой и оказывает им канализационные услуги.

Также в середине XX века продолжилось развитие городских ***канализационных сетей***, хотя их строительство отставало от темпов водоснабжения. Эта проблема не полностью решена и в период независимости страны, и в этом тоже сходство двух эпох.

Министерство коммунального хозяйства сыграло исключительную роль в деле развития ***газовой инфраструктуры*** Азербайджана. В прошлые годы только некоторые районы Баку и Абшерона снабжались газом из близлежащих месторождений. В конце 1950-х годов была построена Южно-Кавказская магистраль, после чего некоторые города и поселки Азербайджана впервые начали снабжаться *природным газом*. Был достигнут значительный прогресс в газификации Гянджи – второго по величине города Азербайджана. Тогда же были построены новые газопроводы и городские сети; установлены газовые приборы и оборудование в жилых квартирах, промышленных и коммунальных объектах. В Баку был осно-

ван *Завод газовых аппаратов*, выпускающий газовые плиты, водонагреватели и другую продукцию, а также запасные части к ним. На этом фундаменте в будущем работы по газификации Республики были успешно продолжены, а в период независимости газификация почти всех городов и сел Республики природным газом была завершена.

В те годы в Азербайджане впервые была создана ***инфраструктура сжиженного газа***, а производство этого вида топлива была организована на бакинских заводах. Часть баллонов, шлангов, редукторов и другого оборудования производились на предприятиях Азербайджана, в том числе на Ремонтно-механическом заводе Министерства коммунального хозяйства. Многие районные центры Азербайджана были газифицированы жидким газом. В последующие годы эта отрасль в силу объективных и субъективных причин пришла в упадок. Однако возрождение инфраструктуры сжиженного газа произошло уже в период независимости страны, когда это топливо в основном используется для заправки автотранспорта, в некоторых промышленных и коммунальных предприятиях, а также в сети ресторанов и уличного питания.

К 1963 году почти все города и поселки Республики были снабжены природным или сжиженным газом, началась газификация сел. Строительство и эксплуатацию газовой инфраструктуры осуществлял *Главгаз* Министерства коммунального хозяйства, созданный в 1960 году и имевшее подразделения по всей Республике. В составе Главгаза были организации, занимающиеся транспортировкой и эксплуатацией газа, а также ремонтом и строительством трубопроводов, сетей и приборов. Главгаз был первым единым органом управления газового хозяйства Азербайджана. Это управление в последующие годы прошло этапы развития, и в период независимости на его основе было создано Производственное Объединение «Азеригаз», которое занимается эксплуатацией газовой инфраструктуры независимого Азербайджана.

Министерство коммунального хозяйства в середине XX века добилось больших результатов в деле ***проектирования*** самых различных объектов жилищного, промышленного и коммунального значения по всей Республике. На них были потрачены очень большие средства и многие были реализованы годы спустя после их утверждения. Также этими проектами пользуются и после распада

СССР в независимом Азербайджане, если возникает необходимость. Дело в том, что проектные работы дорогостоящие и если они уже были проделаны, то экономически целесообразно пользоваться ими, а не проделывать эту же работу много раз и затрачивать на это дополнительные средства. Проектные структуры Министерства коммунального хозяйства, созданные в самом начале 1960-х годов, и частности контора *«Азкоммунпроект»*, сохранились и действуют в Азербайджанской Республике в начале XXI века.

Министерство коммунального хозяйства также занималось проблемами ***санитарного состояния*** городов и поселков, а также всех подконтрольных ему коммунальных и водных объектов. Была организована система очистки, которой занимались соответствующие ведомства. В этом деле особое значение придавалось своевременному *вывозу мусора*, *размещению туалетов* в соответствии с установленными правилами; был организован *отвод сточных вод*, проводились работы по *хлорированию* потребляемой населением и производственно-коммунальными объектами воды. В последующие годы, и в особенности в период независимости Азербайджана, работы в этом направлении были продолжены и достигнут значительный прогресс.

На всех важных объектах Министерства коммунального хозяйства действовала ***военизированная служба охраны***. Ее бойцы обеспечивали их охрану. Особое внимание уделялось безопасности водных объектов, для этого вокруг них были созданы *зоны безопасности*, куда был запрещен вход посторонних. Охрана водных объектов и организация служб безопасности в различных государственных учреждениях остается актуальной проблемой современности и совершенствуется в независимом Азербайджана.

Министерство коммунального хозяйства также активно действовало в сфере науки и профессионального образования. В его составе до конца 1950-х годов действовал ***Коммунально-строительный техникум***, где готовились и обеспечивались работой на предприятиях специалисты для различных областей экономики. Одновременно реализовывались программы по *повышению квалификации* работников и приобретению новых профессий, были организованы *курсы обучения* на предприятиях. В результате была решена кадровая проблема. Этот опыт может применяться во все вре-

мена в ходе дальнейшего развития профессионально-технического образования в Азербайджане.

Одновременно в Министерстве коммунального хозяйства действовали ***Бюро изобретательства и рационализации***. Работники вносили свои предложения по рабочему процессу, и они внедрялись в хозяйствах. Некоторые изобретения были показаны и оценены на республиканском и всесоюзном уровнях. Также были налажены контакты с научными центрами Республики, совместно с ними применялись *новые технологии* в различных сферах социальной инфраструктуры, реализовались новые *научные проекты*. Положительный опыт всей этой деятельности может применяться и в ряде случаев применяется в хозяйственной жизни современного Азербайджана.

В деятельности ведомств, действовавших под руководством Министерства, было много ***недостатков и нарушений***, таких как растраты и хищения, некачественное выполнение работ, отсутствие координации организаций друг с другом, безответственность и безразличие сотрудников, фальсификация документов. Хотя с такими случаями велась серьезная борьба, полностью искоренить их не удалось. С другой стороны, недостатки советской экономической системы, не допускавшей предпринимательства, конкуренции и личной инициативы, не позволяли работать более успешно. Несмотря на наличие проблем, в исследуемый период они не могли помешать всестороннему развитию отрасли, но в будущем привели к кризисам и общему экономическому спаду. Изучение нарушений и недостатков прошлых лет дает возможность понять причины всех этих проблем и создать условия для того, чтобы они не повторялись в будущем.

Начиная с конца 1962 года монополия Министерства коммунального хозяйства в сфере коммунальной инфраструктуры Азербайджана стала постепенно убывать. Первым делом, решением правительства трест «Азкоммунэнерго» был выведен из-под его контроля. В 1963 году *Главгаз*, осуществлявший работы по газификации и эксплуатации газового хозяйства, стал полусамостоятельным учреждением и лишь формально подчинялся Министерству. В 1969 году это управление окончательно вышло из-под его подчинения и стало *Главным управлением газификации* при Совмине Азерб. ССР. В то же время из подчинения министерства были

выведены сферы *транспорта*, *строительства*, *водоснабжения*, а в первые годы независимости и *жилищно-эксплуатационный сектор*. Таким образом, на протяжении последующих лет Министерство коммунального хозяйства уже не играло ведущей роли в экономической жизни Республики и ведало ограниченными сферами хозяйственной жизни, а позднее оно было полностью упразднено. В период независимости Азербайджана строительством и эксплуатацией жилищно-коммунальной и социальной инфраструктуры занимаются различные учреждения. В настоящее время действуют департаменты и управления жилищно-коммунального хозяйства различных городов Азербайджанской Республики, которые были созданы на базе отделов коммунального хозяйства при горисполкомах в советские времена. Многие аспекты управления и организации хозяйственной жизни, сложившиеся еще в середине XX века, используются в коммунальном секторе независимого Азербайджана по сегодняшний день.


Председатель коллегии
Министр коммунального хозяйства
Азербайджанской ССР
АБДУЛЛАЕВ А.М.

Библиографические ссылки

Монографии, книги, энциклопедии, технические инструкции

1. Газификация и эксплуатация газового хозяйства Азербайджана (1955–1970): историко-социологическое исследование. М.: [б. и.], 2023. - 241 с. https://viewer.rsl.ru/ru/rsl01011526956?page=1&rotate=0&theme=white
2. Şuşinski F. Şuşa. Bakı: Azərbaycan Uşaq və Gənclər Ədəbiyyatı Nəşriyyatı, 1962. [Шушинский Ф. Шуша. Баку: Издательство детской и юношеской литературы, 1962].
3. Бакинское коммунальное хозяйство. Баку: Издание Бакинского Совета, 1934.
4. Задорин Д. Массовое домостроение в СССР в 1950–1980-е: история в постановлениях // Массовое домостроение в России: история, критика, перспективы. М.: АВТ Груп, 2016.
5. Зенькович Н. Самые закрытые люди. М.: Олма-Пресс, 2002.
6. Исмайлов Э. Очерки по истории Азербайджана. М.: Флинта, 2010.
7. Козлов В. А. Неизвестный СССР. Противостояние народа и власти 1953–1985. М.: Олма-Пресс, 2006.
8. Плановая экономика // Большая Российская Энциклопедия (БРЭ).
9. Самохин Ю. М. Экономическая история России: Учебное пособие. — М.: ГУ ВШЭ,2001. — 405 с. 2001.
10. Списки населенных мест Кавказского края. Ч. 1, Т.5: Губернии: Эриванская, Кутаисская, Бакинская и Ставропольская и Терская область. Сборник сведений о Кавказе. Изд. под ред. Н. Зейдлица. Тифлис, 1871–1885.
11. Строительные нормы и правила. Часть II. М.: Государственное издательство литературы по строительству и архитектуре, 1954.

Научно-популярные статьи

12. Alizade A. Azerbaycan’ın bağımsızlığına kavuşması için Gizli Müsavat’ın verdiği mücadele üzerine bir araşdırma (1920–1926). İstanbul Aydın Üniversitesi Sosyal

Bilimler Dergisi, 13(3). [Али-заде А. Исследование о борьбе подпольного движения за независимость Азербайджана (1920–1926 гг.). Журнал социальных наук Стамбульского университета Айдын, 13 (3)].

13. İsaxanlı İ. Fərhad Agazadə və latın əlifbasina keçid. Khazar Journal of Humanities and Social Sciences, 2003. [Исаханлы И. Фархад Агазаде и пере-ход на латиницу. Журнал гуманитарных и социальных наук университета Хазар, 2003].
14. Армянская церковь и армянский вопрос: рассекреченные письма католикоса всех армян Вазгена I в Москву. ИА Регнум, 2010. URL:https://regnum.ru/news/society/1306111.html
15. Ахмедов Г. Городской транспорт Баку // Жилищно-коммунальное хозяйство, № 9, 1961.
16. В городе великого Октября // Жилищно-коммунальное хозяйство, №11, 1961.
17. Объявление о приеме // Жилищно-коммунальное хозяйство № 5, 1962.
18. Полное собрание законов Российской империи (ПСЗ). Собр. 1. // Каменский А. Н. Становление жилищно-коммунального хозяйства в России (1949−1989). Ленинградский юридический журнал, 2015.
19. Соколова С.А., Борисова К.В. Проблемы жилищно-коммунального хозяйства как индикатор состояния общества // Фундаментальные исследования, 2016, № 11-4. https://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=41271
20. Сарбаева И. Ю. Изучение жилищного и коммунального хозяйства как теоретическая проблема социологии // Электронный научно-практический журнал «Психология, социология и педагогика», 2015. https://psychology.snauka.ru/2011/11/60
21. Никифорова И. В. Вопросы повышения социальной активности населения в решении проблем жилищно-коммунального хозяйства // Социально-гуманитарные знания. 2015. № 12. https://cyberleninka.ru/article/n/voprosy-povysheniya-sotsialnoy-aktivnosti-naseleniya-v-reshenii-problem-zhilischno-kommunalnogo-hozyaystva
22. Петрова, Н. П. Состояние и проблемы ЖКХ в России. Молодой ученый, 2020, № 26 (316). https://moluch.ru/archive/316/72157
23. Голиков Г. Г. Развитие партнерских отношений в системе социального управления жилищно-коммунальным хозяйством: диссертация кандидата

социологических наук: 22.00.08. Москва, 2014, 212 с. https://www.dissercat.com/content/razvitie-partnerskikh-otnoshenii-v-sisteme-sotsialnogo-upravleniya-zhilishchno-kommunalnym-k?ysclid=lvg96br1hi912879971

СМИ

24. 1956-da Qız qalasına bayraq sancan gənclər – İnanılmaz mübarizə. [Молодежь водрузившая флаг на Девичьей башне в 1956 году] https://axar.az/news/toplum/322845.html
25. Бабич Д. Хрущевская оттепель: нежеланная свобода. https://ria.ru/20091014/188797902.html
26. В Баку будут введены новые виды общественного транспорта. https://special.azertag.az/ru/xeber/2875939
27. Застой. Энциклопедия «Всемирная история». https://w.histrf.ru/articles/zastoy
28. Советская коммунальная техника https://kolesa-uploads.ru/r/880x/42623734-1af0-4205-b078-12e60c26b52a/image19-result.jpg.webp
29. Нефть сливают в море // “Известия № 40, 1960.
30. Этим диким способом девушки в СССР удаляли волосы на ногах и руках. https://sport24.ru/lifestyle/article-etim-dikim-sposobom-devushki-v-sssr-udalyali-volosy-na-nogakh-i-rukakh-seychas-podobnoye-trudno-predstavit
31. Пятиэтажная ценность. Ведомости, 23.05.17. https://www.vedomosti.ru/realty/articles/2017/05/24/690957-tsenni-pyatietazhki?
32. Реформы эпохи Н. С. Хрущева // Всемирная история. https://w.histrf.ru/articles/reformy-epohi-n-s-hrushcheva
33. Шушинские погромы. ИА Regnum. https://regnum.ru/news/2894200.html

Иллюстрации

34. Азербайджан. Фотостудия Изогиза, Москва, 1959.
35. Городской электротранспорт. https://transphoto.org/vehicle/466192/

36. Фотограф И. Г. Салимов [137].
37. https://az.wikipedia.org/wiki/Fayl:Ya%C5%9Fay%C4%B1%C5%9F_binas%C4%B1,_Neft%C3%A7il%C9%99r_prospekti,_121.jpg
38. https://avatars.dzeninfra.ru/get-zen_doc/237236/pub_5f93bc65a81c50318e49d2c9_5f93c15146218d3c84127da3/scale_1200
39. https://i0.wp.com/masimovasif.net/wp-content/uploads/2021/07/98.jpg?resize=700%2C463&ssl=1
40. https://i0.wp.com/masimovasif.net/wp-content/uploads/2021/07/72.jpg?resize=700%2C467&ssl=1
41. http://www.privatization.az/images/mnmn12.JPG / фото 2016 года.
42. Кировабад. Открытки. М.: Планета.
43. https://cdn.regnum.ru/uploads/pictures/news/2020/03/25/regnum_picture_15850935121180936_big.png
44. https://kombat-bvoku.com/index/vospominanija_o_bane/0-627
45. https://pastvu.com/_p/d/f/h/8/fh8neg7gr0ia5c1hij.jpg
46. Открытка изд. Бакинского Горсовета, 1934 г. https://transphoto.org/photo/1305196/?&lang=ru
47. https://bakucity.preslib.az/images/pages/tarix59.jpg
48. Из семейного альбома семьи Абдуллаевых.
49. Фото автора монографии.

Документы

50. Ведомости по строительству жилого дома и нового Ремонтно-механического завода // ГААР, ф. 3193, оп. 1Ş, № 14.
51. Ведомость зарплаты работников Ремотно-механического завода Министерства коммунального хозяйства за 1961 год // ГААР, ф. 3193, оп. 19, № 16.
52. Временно исполняющему обязанности председателя Совета по делам армянской церкви при Совете Министров Арм. ССР О. Инджикяну // Государственный Архив Азербайджанской Республики (ГААР) ф. 3188, оп. 1, № 3.
53. Выступление министра коммунального хозяйства тов. А. М. Абдуллаева на Пленуме ЦК КП Азербайджана, 1962 год // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 59.

54. Годовой отчет по повышению квалификации и подготовке кадров за 1964 год годы // ГААР, ф. 3084, оп. 2, № 9.
55. Доклад эксперта. Генеральная Ассамблея Вооруженный конфликт в Нагорном Карабахе (2008). https://www.rsuh.ru/upload/main/rsuhmun/commexpert01(1).pdf
56. Документы отдела строительства и коммунального хозяйства Совмина Азерб. ССР // ГААР, ф. 441, оп. 37, № 111.
57. Документы отдела строительства и коммунального хозяйства Совмина Азербайджанской ССР, 1960 год // ГААР, ф. 411, оп. 37, № 165.
58. Документы республиканского актива работников Министерства коммунального хозяйства Азерб. ССР об итогах работы за 1956 год // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 33.
59. Заместителю председателя Верховного Совета Аз. ССР А. Султановой // ГААР, ф. 411, оп. 26, № 542.
60. Личное дело Абдуллаева А. М. // АПД, ф. 1, оп. 87, № 33.
61. Материалы о разработке годовой отчетности по городским коммунальным предприятиям Министерства коммунального хозяйства Азерб. ССР за 1954 год // ГААР, ф. 2511, оп. 10, № 1499.
62. Материалы о разработке годовой стат. отчетности по городским коммунальным предприятиям Министерства коммунального хозяйства Азерб. ССР за 1957 год // ГААР, ф. 2511, оп. 10, № 1677.
63. Материалы по разработке годовых бухгалтерских отчетов системы Минкоммунхоза Азерб. ССР за 1954 год / Совмин Азерб. ССР. Отдел промышленности и строительства // ГААР, ф. 411, оп. 10, № 1500.
64. О выполнении плана ввода в действие жилой площади по Азерб. ССР за 1956 год // ГААР, ф. 411, оп. 38, № 4.
65. Обращение Шушинского районного комитета КП в Совет Министров Азерб. ССР, 1957 год // ГААР, ф. 411, оп. 8, № 397.
66. Опись // ГААР, ф. 411, оп. 1.
67. Совмин Азерб. ССР. Отдел строительства и коммунального хозяйства // ГААР, ф. 411, оп. 37, № 111.
68. Переписка Министерства коммунального хозяйства с Советом Министров Азерб. ССР. Январь–июль 1960 // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 50.

69. Переписка с Министерством коммунального хозяйства по вопросам строительства // ГААР, ф. 411, оп. 9, № 279.
70. Переписка Совмина с Госпланом Азерб. ССР о выделении капиталовложений для строительства // ГААР, ф. 411, оп. 37, № 279.
71. Переписка с организациями за май-декабрь 1953 года. ф. 1, оп. 34, № 533.
72. Переписка Госплана с Министерством коммунального хозяйства // ГААР, ф. 411, оп. 38, № 2.
73. Переписка Совмина Азерб. ССР с Министерства коммунального хозяйства по поводу очистки промышленных сточных вод. Май-сентябрь 1960 г. // ГААР, ф. 411, оп. 37, № 209.
74. Переписка Совета Министров Азерб. ССР с Госпланом при СНК Азерб. ССР, 1941-й год // ГААР, ф. 411, оп. 8, № 134.
75. План подготовки и переподготовки кадров рабочих и инженерно-технических работников по системе Главгаза на 1961–1962 годы // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 36.
76. Положения о министерстве Коммунального хозяйства Азер. ССР от 1959 года / Совмин Азерб. ССР. Отдел промышленности и строительства // ГААР, ф. 411, оп. 38, № 4.
77. Постановление Совета Министров Азерб. ССР об организации курорта Туршсу, 1960 год // ГААР, ф. 411, оп. 8, № 399.
78. Постановление Совмина СССР от 09.10.1957 N 1192 «О строительстве магистрального газопровода Карадаг–Кировабад– Акстафа–Тбилиси и Акстафа–Ереван» // Консультант-Плюс. https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=36426#AlD2LzT0iKEmy4EL
79. Постановления и декреты АзЦИКа // ГААР, ф. 379, оп. 3, № 142.
80. Постановления Совета Министров СССР относительно работ по водоснабжению и газификации, 1960 г. // ГААР, ф. 411, оп. 37, № 165.
81. Предисловие к описи №1 фонда № 81// Бакинский филиал ГААР.
82. Приказы № 1–120 общего характера Министерства коммунального хозяйства. Январь–март 1959 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 37.
83. Приказы № 1–139 общего характера Министерства коммунального хозяйства. Январь–март 1961 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 51.

84. Приказы № 1–150 общего характера Министерства коммунального хозяйства Январь–июнь 1954 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 20.
85. Приказы № 1–156 общего характера Министерства коммунального хозяйства. Январь–сентябрь 1956 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 24.
86. Приказы № 303–438 общего характера Министерства коммунального хозяйства. Октябрь–декабрь 1962 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 63.
87. Приказы № 1–171 общего характера Министерства коммунального хозяйства. Январь–май 1963 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 70.
88. Приказы № 1–184 общего характера Министерства коммунального хозяйства. Январь–июль 1957 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 28.
89. Приказы № 97–221 общего характера Министерства коммунального хозяйства. Апрель-июль 1962 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 61.
90. Приказы № 1–203 общего характера Министерства коммунального хозяйства. Январь–сентябрь 1958 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 34.
91. Приказы № 1–302 общего характера по Министерства коммунального хозяйства Азерб. ССР. Январь–июль 1956 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 44.
92. Приказы № 140–262 общего характера Министерства коммунального хозяйства. Апрель–август 1961 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 52.
93. Приказы № 157–213 общего характера Министерства коммунального хозяйства. Сентябрь–декабрь 1962 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 25.
94. Приказы № 195–345 общего характера Министерства коммунального хозяйства. Июль–декабрь 1957 гг. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 29.
95. Приказы № 1–96 общего характера Министерства коммунального хозяйства. Январь–апрель 1961 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 60.
96. Приказы № 204–314 общего характера Министерства коммунального хозяйства. Август 1958– январь 1959 гг. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 55.
97. Приказы № 222–232 общего характера Министерства коммунального хозяйства. Июль–сентябрь 1962 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 62.
98. Приказы № 266–406 общего характера Министерства коммунального хозяйства. Сентябрь–декабрь 1961 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 53.
99. Приказы № 294–314 общего характера Министерства коммунального хозяйства. Август 1958– январь 1959 гг. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 35.
100. Приказы № 304–618 общего характера Министерства коммунального хозяйства. Май–декабрь 1960 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 45.

101. Приказы № 483–548 общего характера Министерства коммунального хозяйства. Ноябрь–декабрь 1959 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 41.
102. Приказы по личному составу Ремонтно-механическому завода. Октябрь–декабрь 1962 года // ГААР, ф. 3193, оп. 23, № 2.
103. Приказы по Ремонтно-механическому заводу за I полугодие 1954 года // ГААР, ф. 3193, оп. 2, № 17.
104. Приказы по Ремонтно-механическому заводу за II полугодие 1953 года // ГААР, ф. 3193, оп. 2, № 17, оп. 44.
105. Проект положения о Министерстве Здравоохранения Азерб. ССР, 1960 год // ГААР, ф. 411, оп. 8 № 492.
106. Протокол № 45 бюро ЦК КП Азерб. ССР от 15 мая 1953 года // АПД, ф. 1, оп. 39, iş 77.
107. Протоколы № 1–18 заседаний Коллегии Министерства коммунального хозяйства. Август–декабрь 1960 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 48.
108. Протоколы № 1–18 заседаний Коллегии Министерства коммунального хозяйства. Январь–август 1959 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 42.
109. Протоколы № 14–21 заседаний Коллегии Министерства коммунального хозяйства. Апрель–август 1960 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 47.
110. Протоколы заседаний Коллегии Министерства коммунального хозяйства. Т.2. 30 августа-25 декабря 1957 г. // ГААР f. 244, оп. 9, № 31.
111. Протоколы заседаний Коллегии Министерства коммунального хозяйства. Январь–август 1957 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 30.
112. Протоколы заседаний Коллегии Министерства коммунального хозяйства № 1–13. 1957–1958 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 32.
113. Протоколы заседаний Коллегии Министерства коммунального хозяйства № 1–13. Январь–апрель 1960 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 46.
114. Протоколы заседаний Коллегии Министерства коммунального хозяйства № 29–40. Июнь–декабрь 1962 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 66.
115. Протоколы заседаний Коллегии Министерства коммунального хозяйства. Август–декабрь 1959 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 43.
116. Протоколы заседаний Коллегии Министерства коммунального хозяйства. Август–ноябрь 1961 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 57.
117. Протоколы заседаний Коллегии Министерства коммунального хозяйства. Апрель–июнь 1962 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 65.

118. Протоколы заседаний Коллегии Министерства коммунального хозяйства. Июнь–декабрь 1962 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 67.
119. Протоколы заседаний Коллегии Министерства коммунального хозяйства. Май–июль 1961 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 56.
120. Протоколы заседаний Коллегии Министерства коммунального хозяйства. Сентябрь–декабрь 1956 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 27.
121. Протоколы заседаний Коллегии Министерства коммунального хозяйства. Январь–апрель 1962 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 64.
122. Протоколы заседаний Коллегии Министерства коммунального хозяйства. Январь–апрель 1963 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 73.
123. Протоколы заседаний Коллегии Министерства коммунального хозяйства. Январь–февраль 1961 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 54.
124. Протоколы по проведению нового азербайджанского алфавита // ГААР, ф. 379, оп. 3, № 61.
125. Протоколы технических совещаний Главгаза у начальника Главгаза, 1960–1964 г. // ГААР, ф. 3084, оп. 4, № 1.
126. Ремонтно-механический завод Министерства коммунального хозяйства. Приказы № 1–214 за 1962 г. // ГААР, ф. 3193, оп. 2Ş, № 1.
127. Сводные итоги по подготовке и повышении квалификации рабочих и ИТР // ГААР f. 2511, оп. 7, № 605.
128. Сводные статистические отчеты о численности рабочих и служащих и фонде заработной платы за сентябрь 1956 года // ГААР, ф. 2511, оп. 7, № 627.
129. Сводный статистический отчет о численности рабочих и служащих и фонде заработной платы за 1953–1959 гг. // ГААР, ф. 2511, оп. 7, № 525.
130. Справка МКХ Азерб. ССР об итогах финансово-хозяйственной деятельности коммунально-жилищных предприятий исполкомов местных Советов за 1958 год // ГААР, ф. 411, оп. 194, № 70.
131. Справка Министерства коммунального хозяйства Азерб. ССР об итогах финансово-хозяйственной деятельности // ГААР, ф. 411, оп. 38, № 194.
132. Справки о первоочередных мероприятиях по рациональному использованию газа за 1964 год // ГААР, ф. 3084, оп. 3, № 54.
133. Справка по вопросам водоснабжения г. Сабирабада // АПД, ф. 1, оп. 40, № 581.

134. Справки представленные в ЦК КП и Совмин Азерб. ССР, 1962 г. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 69.
135. Справки представленные в ЦК КП и Совмин Азербайджана, 1960–1961 гг. // ГААР, ф. 244, оп. 9, № 49.
136. Справки ЦСУ Азерб. ССР за 1958 год / Совмин Азерб. ССР. Отдел промышленности и строительства // ГААР, ф. 2511, оп. 38, № 135.
137. Справки ЦСУ об итогах работы Министерства коммунального хозяйства и Министерства строительства за 1957−1958 г. // ГААР, ф. 411, оп. 38, № 135.
138. Статистический отчет о численности административно-управленческого аппарата за 1955 г. // ГААР, ф. 2511, оп. 7, № 587.
139. Четвертый пятилетний план восстановления и развития народного хозяйства по Бакгорисполкому // Бакинский филиал ГААР, ф. 81, оп. 1, № 276.

Список таблиц

1. Численность персонала и обязанности управлений, отделов и исполнительного аппарата Министерства в 1954 году. 43
2. Сотрудники, управления и отделы центрального аппарата Министерства, и размер их оклада в 1956 году.. 44
3. Разделение полномочий между руководством Министерства в 1954 и 1963 годах. 47
4. Подразделения Министерства в 1956–1960 году.. 49
5. Численность работников в различных сферах Министерства в 1956 году...... 50
6. Пример заранее утвержденного плана заседания Коллегии в 1960 году. 52
7. Поставленные планы на 10 месяцев 1954 года и их выполнение. 62
8. Капитальные вложения в строительство и их освоение в 1958 году. 66
9. План капитальных вложений по объектам, построенным в 1958 году. 67
10. План капитальных вложений в начале 1960-х годов. 68
11. Показатели Бакинского городского канализационного управления, занявшего первое место в соцсоревновании IV квартала 1955 года........... 70
12. Показатели соцсоревнования жилищно-коммунальных предприятий Молдавской ССР и Азерб. ССР за 10 месяцев 1959 года. 72
13. Общие показатели жилой площади, введенной в эксплуатацию Министерством в 1950–1960 годах. 77
14. Средства, выделенные на капитальный ремонт зданий в некоторых городах, и их расходование в 1962 году. 86
15. Основные показатели по баням в 1940–1950 годах. 91
16. Остановка работы бань по причине неисправности в 1953–1954 годах. 92
17. Количество посетителей и доходы бакинских бань. 93
18. Показатели по прачечным в 1940–1957 годах. 97
19. Общие показатели парикмахерских Министерства по состоянию на 1 января 1958 года. 99
20. Количество, вместимость, расходы и прибыль гостиниц. 100
21. Общие показатели по некоторым гостиницам за 1957 год. 101
22. Показатели по строительству и ремонту некоторых гостиниц за 1957−1962 года. 102
23. Общие показатели гостевых номеров гостиницы «Истису» в 1959 году..... 106
24. Сумма требуемых и недостающих средств на благоустройство по отдельным направлениям в 1959 году. 119
25. Асфальтобетонные заводы, учрежденные до 1960 года. 124

26. Некоторые асфальтобетонные заводы, проекты которых одобрены Министерством.......... 125
27. Некоторые показатели по улицам, зеленым насаждениям и их освещению в городах и райцентрах в 1958 году. 131
28. Показатели по трамвайному транспорту за 1940–1957 годы.......... 161
29. Показатели по троллейбусному транспорту за 1950−1957 года. 163
30. Пассажироперевозки автобусами , трамваями и троллейбусами в Баку по годам. 167
31. Сравнение общих показателей городского транспорта Баку в 1961 году с показателями 1940 года. 169
32. Основные показатели и динамика развития водного хозяйства за 1940–1954 годы.......... 176
33. Общие показатели водопроводной сети Министерства коммунального хозяйства за 1953–1954 годы.......... 177
34. Основные показатели и динамика развития водного хозяйства в 1955–1957 годах. 178
35. Некоторые утвержденные Министерством проекты по водоснабжению городских и районных центров Азербайджана в 1954–1962 годах. 187
36. Показатели по канализации Баку за 1940–1954 годы. 193
37. Показатели канализационной сети Баку и Мингячевира в 1957 году. 194
38. Некоторые проекты строительства канализации городов, разработанные и утвержденные Министерством в 1960–1962 годах. 195
39. Структура и численность работников канализационного подразделения Гянджинского управления «Водоканал». 199
40. Дни и часы приема граждан руководством. 254

Список иллюстраций

1. Демонстрация на улице Г. Гаджиева. Баку, 7 ноября 1959 года.............................19
2. Гостиница «Европа». Баку, конец XIX века. 29
3. Бакинский трамвай, 1926 год...33
4. Министр коммунального хозяйства Азерб. ССР Абуталыб Абдуллаев за работой в своем кабинете. Баку, 1955 год. **Ошибка! Закладка не определена.**
5. Жилое здание на проспекте Азербайджана 42. . **Ошибка! Закладка не определена.**
6. Надстроенное здание в Баку. Проспект Нефтяников, дом № 121. 77
7. Бакинская хрущевка на улице Ю. Ибрагимли, дом № 7.......... **Ошибка! Закладка не определена.**
8. Здание Исполнительной власти города Гянджи. 83
9. Баня на улице Советская. Баку, 1962 год. 94
10. Гостиница «Истису» в Евлахе.. 104
11. Гостевой дом и гостиница города Агдам, 1956 год. 107
12. Гостиница «Гянджа» в городе Гяндже..108
13. Строительство Азербайджанского государственного академического национального драматического театра, 1957 год. 118
14. Благоустроенные улицы Мингячевира в 1959 году. 133
15. Строительные работы в Агдамском районе, 1959 год. 140
16. Министр коммунального хозяйства Азерб. ССР на Всесоюзном совещании градостроителей. Москва, Кремль, 1960 год. 143
17. Курорт Нафталан, в 1960 годах...148
18. Шушинские пансионаты в 1960-е годы. 152
19. Шушинский павильон минеральной воды, 1960-е годы. 154
20. Шушинские руины в 1955 году......................... **Ошибка! Закладка не определена.**
21. Вид Шуши после ликвидации руин, 1960-е годы..158
22. Троллейбус марки ЛАЗ 695Т на улицах Баку, 1963 год......................................162
23. Автобус на улицах Гянджи, 1959 год. 165
24. Выходной портал Карабахского оросительного канала в 1956 году. 174
25. Ассенизационная машина АСМ-3 на базе ГАЗ-51А 1958 года...........................197
26. Мингячевирская гидроэлектростанция в 1956 году. 204
27. Варваринский гидроузел в 1956 году...205
28. Бакинский завод газовых аппаратов, 1959 год. 218
29. Старая бакинская квартальная котельная. 224
30. Отопительный газовый радиатор типа «Джейран» выпуска начала 1960-х годов. 225
31. 29-й выпуск строителей-техников Азербайджанского коммунального-строительного техникума 2422
32. Общее собрание актива Министерства комунального хозяйства, 1960-е годы...247

Список схем

1. Коммунальный отдел Бакгорисполкома 31
2. Отдел коммунального хозяйства Баксовета 31
3. Органы руководства коммунальным хозяйством 34
4. Сферы контролируемые Министерством коммунального хозяйства 48
5. Благоустроительные работы в городе Гянджа 128
6. Благоустроительные работы в городе Сумгаит 130
7. Благоустроительные работы в Нахчиванской АССР 134
8. Благоустроительные работы в городе Ширван 135
9. Благоустроительные работы в городе Гусар 136
10. Благоустроительные работы в городе Гах 136
11. Благоустроительные работы в городе Гейчай 137
12. Строительные работы, проведенные Министерством коммунального хозяйства на курорте Нафталан в 1958–1960 годах 149
13. Объекты, сданные в эксплуатацию Министерством коммунального хозяйства в Шуше в 1956–1963 гг. 155
14. Строительство коммунальной инфраструктуры города Шуши в 1956-1963 гг. 156
15. Структура Управления транспорта города Баку (1962) 166
16. Структура водоканальных управлений Министерства коммунального хозяйства 179
17. Подразделения треста «Азкоммунэнерго» Министерства коммунального хозяйства (1957 г.) 209
18. Структура Ремонтно-механического завода 215
19. Структура Главгаза 222
20. Структура Проектно-сметное бюро Министерства коммунального хозяйства (1960) 233
21. Научно-технические и образовательные учреждения Министерства коммунального хозяйства 235
22. Структура Контора «Азкоммунпроект (1962) 236
23. Некоторые научно-технические достижения и изобретения в системе Министерства коммунального хозяйства 239

Об авторе



АЙДЫН АРИФ ОГЛУ АЛИ-ЗАДЕ — азербайджанский философ, социолог, религиовед, культуролог, историк, полемист.

Родился 21 октября 1963 года в городе Баку. После окончания средней школы получил высшее образование в Азербайджанском Инженерно-Строительном Институте, проходил военную службу в Военно-морском флоте СССР. Работал в хозяйственной сфере.

В 1997—2000 годах был диссертантом Института Философии и Права (в настоящее время институт Философии и Социологии) Национальной Академии Наук Азербайджана (НАНА). В 2001 году защитил *кандидатскую*, а в 2009 году *докторскую* диссертации. С 2003 года работает в этом институте, где прошел путь от научного до главного научного сотрудника.

Автор изданных в Азербайджане и других странах научных трудов (монографий, полемических и апологетических книг, энциклопедических словарей, учебных пособий, статей). Участник ряда международных *научных конференций*.

В 2005—2015 годах преподавал философию, культурологию, религиоведение, политологию, социальную антропологию и социологию труда в Бакинской Музыкальной Академии им. У. Гаджибейли, Бакинском Государственном Университете, Азербайджанском Государственном Педагогическом Университете, Казахском Национальном Университете имени Аль-Фараби. В 2008 году получил звание *доцента*.

Основные достижения

- Впервые провел историко-социологические исследования сферы *коммунального хозяйства* Азербайджана периода середины XX века.
- Впервые провел историко-социологические исследования

процесса *газификации и эксплуатации газового хозяйства* в Азербайджане периода середины XX века[17].

- Впервые исследовал деятельность *мусаватского антисоветского подполья*[18] и репрессионное *дело правотроцкистов*[19] в Азербайджане.
- Впервые на азербайджанском языке издал *учебное пособие* по *Истории античной философии*[20] и монографию по *Истории и философии раннего Христианства*[21].
- Является автором *Исламского энциклопедического словаря*[22] и *Хроники мусульманских государств*[23].

Официальная страница на сайте НАНА	https://science.gov.az/ru/forms/doktora-nauk-instituta-filosofii-i-sotsiologii/3552
Персональный сайт	http://alizadeh.narod.ru
Почтовый адрес	alizadeh@mail.ru
Индекс цитирования	https://scholar.google.ru/citations?user=SjodXxsAAAAJ
ORCİD	0000-0002-1137-947X

[17] Газификация и эксплуатация газового хозяйства Азербайджана (1955–1970). Историко-социологическое исследование. М.: [б. и.], 2023. - 241 с. : ил. табл.
[18] Azerbaycan'ın bağımsızlığına kavuşması için Gizli Müsavat'ın verdiği mücadele üzerine bir araşdırma (1920–1926). İstanbul Aydın Üniversitesi Sosyal Bilimler Dergisi, 13(3), 663 - 678.
[19] Red Terror in Azerbaijan: The Case of the "Reserve Rightwing Trotskyite Center of the Counterrevolutionary Nationalist Organization" (1938-1956) // Journal of Universal History Studies (JUHIS) № 4(1), 2021, pp. 54-66.
[20] Antik fəlsəfə tarixi. — B.: №-li 3 mətbəə, 2016. — 398 оп. — ISBN 5-89968-061-X.
[21] Xristianlıq: tarix və fəlsəfə (ilk çağlar). B.: Əbilov, Zeynalov və oğulları, 2007. — 172 с. — ISBN 5-87459-013-7.
[22] Исламский энциклопедический словарь. — М.: Ансар, 2007. — 400 с. — 3000 экз. — ISBN 5-98443-025-8.
[23] Хроника мусульманских государств I–VII веков хиджры. — М.: Умма, 2004. — 445 с. — 3000 экз. — ISBN 5-94824-111-4.

Aydin Arif oğlu Alizade
(orcid 0000-0002-1137-947X)

COMMUNAL SERVİCES OF AZERBAİJAN İN THE MİDDLE OF THE TWENTİETH CENTURY

◊

HİSTORİCAL AND SOCİOLOGİCAL STUDY

The presented historical and sociological monograph studies the process of implementation of large-scale communal projects that raised social life in Azerbaijani cities and towns to a new level during the Khrushchev reforms that replaced the Stalinist era in the Soviet Union. As a result of the works done at that time, the foundations of future social development were laid in the Republic. The study considers the issues of construction and repair of public utility facilities, improvement of residential areas, organization of recreation areas, as well as their electrification, gasification and water supply, and draws relevant conclusions. A special place is given to the issues of organizing the management of these areas.

The monograph is intended for specialists in the field of humanities and technical sciences, as well as being of practical value for communal workers, economic managers and specialists in various branches of the economy. At the same time, the study is intended for a wide readership interested in historical and sociological aspects of economic life in Azerbaijan and the South Caucasus of the Soviet period.

Айдын Али-заде

КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО АЗЕРБАЙДЖАНА В СЕРЕДИНЕ XX ВЕКА

ИСТОРИКО-СОЦИОЛОГИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ